

## IV СЪЕЗД СТРОИТЕЛЕЙ СИБИРИ

### *Развитие саморегулирования – путь к повышению эффективности строительства*

г. Иркутск

16-17 сентября 2010 г.

### **РЕЗОЛЮЦИЯ**

Заслушав и обсудив доклады и выступления участников круглых столов и пленарного заседания IV съезда строителей Сибири, Съезд отмечает:

В 2010 году в субъектах Федерации Сибирского федерального округа (СФО) наметилась тенденция к выходу из финансово-экономического кризиса 2008-2009 годов. Вместе с тем, последствия кризиса все еще негативно отражаются на экономике сибирских регионов, которая характеризуется снижением деловой активности в строительстве. В семи из двенадцати субъектов Федерации СФО ухудшились показатели по вводу жилья за январь–июль 2010 года относительно того же периода 2009 года. Снизилась платёжеспособность предприятий и инвестиции в развитие собственного производства. Снизились, хотя и незначительно, показатели по объёму производства керамического кирпича и цемента за тот же период.

Характерной особенностью этого периода стали радикальные организационно-структурные изменения в строительном комплексе Российской Федерации, связанные с переходом отрасли к саморегулированию. Регионы СФО активно включились в этот процесс, итогом которого стало создание тридцати пяти саморегулируемых организаций (СРО), из которых двадцать — СРО строителей, тринадцать — проектировщиков, две — изыскателей. Необходимо отметить, что переход к саморегулированию сопровождался сложным процессом формирования нормативных актов, постоянными изменениями законодательства, что породило ряд негативных явлений, дискредитирующих саму идею саморегулирования. В регионах СФО наблюдается недостаточное взаимодействие саморегулируемых организаций между собой и с профессиональными объединениями в достижении общих целей развития строительного комплекса.

Также Съезд отмечает, что Правительством Российской Федерации все еще не разработана Стратегия массового строительства жилья, по-прежнему отсутствует чёткая государственная политика в этом вопросе. Наблюдается хроническое отставание подготовки дорожной, коммунальной и социальной инфраструктур на земельных участках, предназначенных для жилищного строительства; повсеместное отставание в сроках подготовки градостроительной документации. Отсутствует ясность по срокам и исполнителям в вопросах формирования нормативной базы строительства на федеральном уровне. В ряде регионов СФО запутана и непрозрачна система отношений при подключении и технологическому присоединению объектов строительства к источникам тепла, воды и электрической энергии.

Съезд констатирует, что, несмотря на актуальность заявленных в повестке вопросов, многие из которых требуют решения на федеральном уровне, заинтересованные представители некоторых федеральных органов власти не приняли участие в работе Съезда.

### **СЪЕЗД РЕШИЛ:**

1. Считать необходимым объединение усилий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Федерации СФО, органов местного самоуправления, СРО и отраслевых профессиональных объединений для преодоления негативных последствий кризиса и стимулирования деловой активности.

2. Важнейшей задачей 2010-2011 годов считать дальнейшее развитие и укрепление института саморегулирования, преодоление негативных последствий этапа становления.

3. Предложить Координационному совету по вопросам развития саморегулирования в строительной отрасли при полномочном представителе Президента Российской Федерации в СФО и Союзу строителей Сибири:

3.1. Подготовить и направить до 30 октября в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложение ускорить рассмотрение поправок в действующее законодательство:

– Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части введения предквалификационного отбора для участников торгов на получение государственных заказов и недопущения демпинга;

– Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части введения понижающего коэффициента для вноса в компенсационный фонд для предприятий малого бизнеса и микропредприятий.

3.2. Подготовить и направить в Национальное объединение СРО строителей предложения инициировать обращения:

– в Министерство регионального развития Российской Федерации и Федеральную службу по технологическому, экологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) по устранению правовых коллизий между Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 240-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс...», Приказом Министерства регионального развития № 624 от 30 декабря 2009 г. «Об утверждении Перечня видов работ...» и Приказом Ростехнадзора № 411 от 26 мая 2010 г. по определению нормативного акта, которым должны руководствоваться саморегулируемые организации при выдаче свидетельства о допуске;

– в Министерство регионального развития Российской Федерации по ускорению согласования отдельных разделов и положений Приказа № 262 от 28 мая 2010 г. (регистрация указанного Приказа в Министерстве юстиции Российской Федерации; урегулирование требований энергетического паспорта, утвержденных Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19.04.2010 г. № 182, применительно к объектам, подлежащим к вводу в эксплуатацию; оценка энергетической эффективности новостроек, вводимых в эксплуатацию в летний период).

3.3. Подготовить и направить в Совет национальных объединений СРО строителей, проектировщиков и изыскателей, Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное агентство

по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование) предложение о распределении обязанностей по финансированию разработки документов нормативной базы в строительстве и установлению поэтапного графика ее формирования.

4. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти субъектов Федерации СФО:

4.1. Оказать государственную поддержку предприятиям строительного комплекса регионов в условиях нестабильности рынка, в т.ч. за счет государственных гарантий по кредитам на достройку жилых домов высокой степени готовности;

4.2. Провести конкурсный отбор проектов зданий и сооружений высокой степени энергетической эффективности;

4.3. Установить нормативный порядок получения потребителями условий подключения и технологического присоединения энергопотребителей к источникам тепла, воды и электроэнергии и установить порядок оплаты этих услуг.

5. Союзу строителей Сибири подготовить и направить предложение в Межрегиональную ассоциацию «Сибирское соглашение» (МАСС) по организации поддержки законодательных инициатив регионов СФО Советом законодателей и последующей поддержки этих инициатив в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Предложить Координационному совету по вопросам развития саморегулирования в строительной отрасли при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Координационным советам в субъектах Федерации СФО:

6.1. инициировать процесс искоренения проявлений мошенничества и недобросовестной конкуренции со стороны отдельных саморегулируемых организаций и филиалов саморегулируемых организаций;

6.2. в срок до 30 ноября 2010 г. подготовить предложения по координации и взаимодействию всех участников процесса инвестиционно-строительной деятельности в целях выхода строительного комплекса регионов СФО на докризисные позиции и дальнейшего его развития.

7. Предложить Координационному совету по вопросам развития саморегулирования в строительной отрасли при полномочном представителе Президента Российской Федерации в СФО в срок до 01 января 2011 г. принять решение о разработке единых стандартов подготовки и аттестации экспертов и работников контрольных служб СРО СФО.

8. Поручить Союзу строителей Сибири совместно с Сибирским отделением Академии архитектуры и строительных наук подготовить и провести в I квартале 2011 года Всесибирскую конференцию о путях повышения энергоэффективности зданий за счет конструктивных, архитектурно-планировочных решений и применения энергосберегающих технологий и систем.

9. Поручить Союзу строителей Сибири организовать в IV квартале 2010 г. широкое общественное обсуждение реализации требований Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...», Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и других нормативно-правовых актов.

10. Осудить деятельность различных инициативных групп, направленную на раскол строительного сообщества и дискредитацию идеи саморегулирования.

11. Поддержать «Приоритетные направления деятельности и задачи на 2010-2011 годы» Национального объединения СРО строителей и кандидатуру Басина Е.В. для избрания его на пост Президента Национального объединения саморегулируемых организаций строителей.

От имени делегатов и участников Съезда

Президент Союза строителей Сибири

М.Г.Фокин