

## III СЪЕЗД СТРОИТЕЛЕЙ СИБИРИ

г. Белокуриха

25-26 сентября 2008 г.

### РЕЗОЛЮЦИЯ № 1

Заслушав и обсудив информацию президента Ассоциации строителей и инвесторов г. Новосибирска и Новосибирской области К.В. Бокова, выступления участников круглого стола «Саморегулирование в строительстве. Страхование гражданской ответственности, строительных и финансовых рисков», выступления почетного президента Союза строителей Сибири министра строительства и архитектуры Красноярского края Н.С. Глушкова, президента Российского Союза строителей В.Н. Забелина и других делегатов, Съезд отмечает положительные тенденции, связанные с передачей части государственных функций в ведение отраслевых профессиональных сообществ, что закреплено законодательно Федеральными законами от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», от 22.07.2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В то же время делегаты Съезда отмечают, что реализация данных законодательных актов сопряжена с рядом трудностей организационного, правового и экономического характера.

Так положения закона № 148-ФЗ не способствуют формированию единой строительной отрасли Российской Федерации. Из сложнейшего инвестиционно-строительного процесса создания строительной продукции – объекта капитального строительства, выделено всего три вида деятельности. Вне рамок саморегулирования оказались заказчики-застройщики, предприятия стройиндустрии, существенно влияющие на безопасность работ в строительстве.

Требования к некоммерческим организациям для приобретения статуса саморегулируемых организаций (СРО) не позволяют в ряде регионов Сибирского федерального округа создать их даже по таким видам деятельности как строительство и проектирование, а по инженерным

изысканиям такой возможности нет ни в одном регионе округа.

Повышенные требования по размерам взносов в компенсационный фонд становятся серьезным препятствием для выхода на строительный рынок малому и среднему бизнесу.

Закон № 148-ФЗ во многом выхолащивает идею саморегулирования, сводит ее в строительстве к допуску организаций на строительный рынок, стандарты саморегулирования регламентируют требования к работам, влияющим на безопасность строительства и результатам этих работ (статья 55.5 часть 1 п.1; часть 2 п.1). Прекращение действия лицензий с 1 января 2010 года до окончания срока их действия фактически нарушает права и индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц.

Предложенный порядок осуществления контрольных функций может привести к увеличению числа чиновников, что плохо согласуется с требованием дебюрократизации экономики.

Съезд отмечает, что, несмотря на перечисленные выше проблемы, Правление Союза строителей Сибири на своем заседании 29 июля 2008 года в г. Красноярске приняло поэтапный план создания СРО в регионах Сибирского федерального округа. С августа 2008 года региональные союзы приступили к реализации первого этапа плана – учреждению и регистрации объединений юридических лиц в форме некоммерческих партнерств (НП) как базы для создания СРО. К настоящему моменту НП зарегистрированы в Республике Хакасия, Алтайском и Красноярском краях, Омской и Томской областях.

Параллельно региональными союзами строителей ведется работа по инициированию процесса внесения поправок в Федеральный закон № 148-ФЗ через органы законодательной власти своих субъектов Федерации. В настоящее время такой законопроект рассматривается Читинской областной Думой и Агинской Бурятской окружной Думой.

Помощь в координации работ по созданию НП и СРО на территории округа оказывает аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. Так, в ходе видеоконференции с руководителями строительных комплексов регионов Сибирского федерального округа, Союза строителей Сибири и региональных объединений строителей, проведенной полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.В. Квашниным 22 сентября 2008 г., было принято решение о создании на территории округа 9 СРО строителей, 9 СРО проектировщиков и 1 СРО изыскателей. СРО строителей и проектировщиков будут созданы на территориях Республики Хакасия, Алтайского и Красноярского краев, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областей. Строители и проектировщики Республики Алтай войдут в СРО строителей и СРО проектировщиков Алтайского края. Строители и проектировщики Республики Тыва войдут в СРО строителей и СРО проектировщиков Республики Хакасия. Для создания СРО строителей и СРО проектировщиков

объединятся строители Республики Бурятия и Забайкальского края. Объединенная СРО «Изыскательские организации Сибири», в которую войдут изыскатели Республики Алтай, Республики Бурятия, Республики Тыва, Республики Хакасия, Алтайского Забайкальского и Красноярского краев, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областей, будет зарегистрирована на территории Новосибирской области. Решено до 15 октября 2008 года подготовить необходимые документы для создания НП на указанных территориях и утвердить их на учредительных собраниях.

Работа по созданию СРО ведется при поддержке Российского Союза строителей, подготовившего пакет документов для создания НП и СРО, и департамента по строительству и архитектуре исполнительного комитета Межрегиональной Ассоциации «Сибирское соглашение».

На основании вышеизложенного,

### СЪЕЗД Р Е Ш И Л:

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации через органы законодательной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа с инициативой по внесению в Градостроительный кодекс Российской Федерации следующих изменений:
  - 1.1. Статью 55.3 дополнить пунктом 4:

«п.4. Саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, исходя из единства строительной отрасли – выполняющие инженерные изыскания, осуществляющие подготовку проектной документации, строительство»;
  - 1.2. В статье 55.4 часть 2 после слов «осуществляющих строительство» дополнить словами «или саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц исходя из единства строительной отрасли».
2. Обратиться к Правительству Российской Федерации с предложением в целях ускорения реализации Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:
  - 2.1. определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на установление перечня видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства;
  - 2.2. определить федеральный орган исполнительной власти,

- уполномоченный на установление порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций;
- 2.3. установить минимально необходимые требования к выдаче свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, предусмотренных статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.
3. Союзу строителей Сибири, региональным союзам строителей:
- 3.1. Ускорить создание региональных некоммерческих организаций в форме НП с учетом рекомендаций, принятых на видеоконференции, проведенной полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе 22.09.2008 г.
- 3.2. До конца 2008 года созданным в регионах НП подготовить все необходимые документы для приобретения статуса СРО.
- 3.3. Продолжить работу по подготовке предложений по внесению изменений в Федеральный закон № 148-ФЗ от 22 июля 2008 г.
- 3.4. Организовать в регионах Сибирского федерального округа поддержку законодательным инициативам региональных органов законодательной власти по внесению поправок в Федеральный закон № 148-ФЗ.
4. Союзу строителей Сибири обратиться в Российский Союз строителей с предложением не вовлекать крупные предприятия строительной отрасли Сибири в межрегиональные СРО, созданные в Москве и Санкт-Петербурге.

Принята III Съездом строителей Сибири

Президент  
Союза строителей Сибири

М.Г.Фокин