

Финансово – экономические механизмы развития новых форм дошкольного образования.

Т.Г. Митрофанова

Проблема обеспечения потребностей населения в услугах дошкольных образовательных учреждений не позволяет в равной степени обеспечить подготовку всех детей дошкольного возраста к переходу на следующую ступень образования.

Государство (ст. 43 Конституции Российской Федерации) гарантирует конституционное право граждан на дошкольное образование, а реализует это право в полном объеме муниципалитет.

Для увеличения охвата детей услугами дошкольного образования необходимо развивать все формы дошкольных образовательных учреждений: муниципальные, ведомственные, негосударственные (частный детский сад, детский сад на дому, семейный детский сад и др.).

Развитие новых форм дошкольного образования является актуальной задачей для большинства регионов России и требует ряд мер государственной поддержки:

1. Изменение нормативной правовой базы на федеральном уровне в части долевого финансирования дошкольных образовательных учреждений;
2. Разработка механизмов финансирования новых форм дошкольного образования (изменение законодательной базы на региональном, муниципальном уровнях).

Долевое финансирование дошкольного образования может быть за счет следующих источников:

- финансирование реализации общеобразовательной программы дошкольного образования за счет средств субъектов Российской Федерации через субвенции муниципальным органам;
- финансирование содержания муниципального имущества и других социальных услуг из средств местного бюджета;
- финансирование за содержания ребенка в детском саду (питание, хозяйственные нужды, канцелярские товары) за счет родительской оплаты.

Для эффективного развития новых форм дошкольного образования в регионах необходимы новые **экономические механизмы**:

- разработка норматива финансирования услуги дошкольного образования для всех форм дошкольного образования;
- нормативное подушевое финансирование всех форм дошкольного образования;
- выбор в регионе способа государственной поддержки новых форм дошкольного образования.

Государственная поддержка новых форм может быть в виде муниципального заказа или муниципального задания.

Нормативно – правовой основой размещения **государственного (муниципального) заказа** на реализацию услуг дошкольного образования в негосударственных образовательных учреждениях на конкурсной основе является Федеральный закон от 21.07.2006 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Механизм муниципального заказа предполагает разработку:

- стандарта услуги дошкольного образования в форме муниципального паспорта образовательной услуги;
- норматива ее стоимости;
- системы контроля качества выполнения муниципального заказа.

Для финансирования новых форм дошкольного образования в виде **муниципального задания** необходимо принять ряд нормативных актов, утверждающих:

- муниципальный норматив затрат на реализацию общеобразовательной программы дошкольного образования;
- порядок определения размера субсидии для финансового обеспечения муниципального задания по оказанию дошкольных образовательных услуг, устанавливаемого для некоммерческих организаций и иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- порядок финансирования некоммерческих организаций и иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, предоставляющих дошкольные образовательные услуги в соответствии с муниципальным заданием;
- порядок отчетности по использованию бюджетных средств.

Норматив на реализацию дошкольной образовательной услуги для новых форм дошкольного образования должен быть **дифференцированным** и финансироваться по муниципальному заказу или заданию в зависимости от представленной заявки некоммерческой организации, индивидуального предпринимателя и иных юридических лиц.

Норматив на реализацию дошкольной образовательной услуги:

$N = N \text{ обр.} + N \text{ соц.} + N \text{ сод.}$, где:

N - норматив на реализацию дошкольной образовательной услуги :

$N \text{ обр.}$ - норматив затрат на реализацию

общеобразовательной программы дошкольного образования;

$N \text{ соц.}$ - норматив финансирования социальных услуг;

$N \text{ сод.}$ - норматив финансирования содержания имущества, развития материально-технической базы.

Разработка и введение долевого финансирования на основе норматива, финансирование новых форм дошкольного образования позволит:

- гарантировать гражданам бесплатное дошкольное образование независимо от формы собственности дошкольного образовательного учреждения;
- муниципалитетам улучшить материальную базу муниципальных детских садов, выполнять санитарные нормы и правила по содержанию дошкольных учреждений;
- охватить детей разными формами дошкольного образования, создать условия для равных стартовых возможностей при подготовке детей к школе.