

І СЪЕЗД РАБОТНИКОВ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА СИБИРИ

25 октября 2007 г.

г. Барнаул

РЕЗОЛЮЦИЯ

В работе Съезда приняли участие: делегаты от субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, ученые Сибирского отделения Россельхозакадемии, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.В.Квашнин, представители Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, руководители исполнительных и законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, представители Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и органов местного самоуправления.

Главная цель Съезда: объединение усилий всех отраслей агропромышленного комплекса Сибири в решении задач, поставленных в приоритетном национальном проекте «Развитие агропромышленного комплекса» и Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы; обеспечение продовольственной безопасности Сибири, развитие сельскохозяйственного производства на основе внедрения современной ресурсосберегающей техники и технологий, переход сельскохозяйственного производства в рентабельное состояние, обеспечение населения Сибири качественным продовольствием по доступным ценам.

Делегаты Съезда отмечают:

В последние годы наметились положительные тенденции в агропромышленном комплексе Сибири. Устойчиво растет объем производства валовой продукции сельского хозяйства, снижаются затраты на производство единицы продукции, активизировано строительство производственных объектов и социальной инфраструктуры. Безусловным достижением работников агропромышленного комплекса Сибири является то, что сельское хозяйство становится более устойчивым в условиях его реформирования, в том числе за счет увеличения урожайности, активизации инновационного и инвестиционного процессов, внедрения новых технологий, включая ресурсосберегающие.

Вместе с тем, достигнутые результаты не обеспечивают продовольствен-

ной безопасности, как Сибири, так и России в целом. Потребление продовольственных товаров первой необходимости в объемах, определенных медицинскими нормами, особенно по продуктам животноводства за счет собственного производства не достигнуто. Основные показатели качества жизни сельского населения Сибири по-прежнему значительно уступают среднероссийским. Продолжается деградация и сокращение числа сельских поселений.

Материальная база села имеет самый низкий коэффициент обновления основных средств в сравнении с другими отраслями. Фондообеспеченность сельскохозяйственного производства Сибири составляет всего 56% от среднего уровня по России и 35% от уровня Центрального федерального округа. Она упала до 30-50% от нормативного уровня. Износ основных фондов агропромышленного комплекса Сибири достиг 48%, в том числе в пищевой промышленности – 34%, в мукомольно-крупяной и комбикормовой – более 44%. Износ сельскохозяйственной техники в части регионов СФО превысил 80%. Удельный вес полностью изношенных основных фондов, используемых в сельхозпроизводстве, по Сибири составляет 18%. Срок службы 2/3 парка техники составляет свыше 20 лет. Это критический показатель, тормозящий ускоренное развитие агропромышленного комплекса.

В Сибирском федеральном округе слабо используются преимущества сельскохозяйственной специализации и кооперации производства. Структура зернового производства в основном ориентирована на продовольственное зерно в ущерб наращиванию доли фуражного зерна и кормовых культур, что не способствует успешной реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» по направлениям «Ускоренное развитие животноводства» и «Стимулирование развития малых форм хозяйствования».

Организация и стимулирование семеноводства и племенного дела не позволяют в полной мере использовать региональный природно-климатический потенциал и внедрять новые высокорепродуктивные сорта зерновых и кормовых культур, а также пород животных сибирской селекции.

Делегаты Съезда считают, что стратегической целью развития агропромышленного комплекса Сибири является возрождение села, его экономического потенциала и социальной инфраструктуры и обеспечение на этой основе населения Сибирского федерального округа и России продовольственными товарами (прежде всего, товарами первой необходимости) в объемах, обеспечивающих их продовольственную безопасность.

В качестве первоочередной задачи Съезд определяет достижение ежегодного темпа роста продукции сельского хозяйства, и, прежде всего, животноводства, в 2008 – 2012 годах в 5-7%, что позволит к 2020 г. удвоить объем производства молока и мяса.

I. В целях обеспечения работы Съезда работников агропромышленного комплекса Сибири на постоянной основе делегаты Съезда решили:

1. Создать рабочий Президиум Съезда работников агропромышленного комплекса Сибири с целью обеспечения выполнения решений и руководства

работой Съезда в перерывах между Съездами.

2. Избрать Председателем рабочего Президиума Псарева Владимира Ивановича, заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

3. В состав рабочего Президиума включить (приложение 1):

3.1. На постоянной основе:

- Донченко Александра Семеновича – председателя Президиума Сибирского отделения Российской академии сельскохозяйственных наук, академика РАСХН (по должности);

- Алтухова Виктора Алексеевича – заместителя председателя Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», курирующего АПК (по должности);

- Михеева Валерия Николаевича – руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора) по Новосибирской области (по должности, приказом руководителя Роспотребнадзора Г.Г.Онищенко определен куратором по Сибирскому федеральному округу);

- Крашенинникова Олега Павловича – руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзора) по Новосибирской области (по должности, приказом руководителя Россельхознадзора С.А.Данкверта определен куратором по Сибирскому федеральному округу);

- Назарчука Александра Григорьевича – председателя Координационного совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» по сельскохозяйственной политике и продовольствию Сибири (по должности), председателя Алтайского краевого Совета народных депутатов;

- Гергерта Виктора Александровича – председателя Редакционной комиссии I Съезда работников агропромышленного комплекса Сибири (по должности), заместителя губернатора Новосибирской области – руководителя Департамента агропромышленного комплекса.

3.2. На ротационной основе:

3.2.1. Заместителей высших должностных лиц субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, руководителей исполнительных органов государственной власти, курирующих АПК (по должности):

- Неудахина Бориса Аниподистовича – заместителя Главы Администрации Алтайского края;

- Шорохова Леонида Николаевича – заместителя Губернатора Красноярского края – руководителя Департамента сельскохозяйственной и продовольственной политики;

- Остроумова Сергея Сергеевича – заместителя Губернатора Иркутской области;

- Мангазеева Владимира Михайловича – заместителя Губернатора Кемеровской области по агропромышленному комплексу;

- Гущу Николая Ивановича – министра сельского хозяйства и продовольствия Омской области;

- Брока Владислава Югановича – заместителя Губернатора Томской области – начальника Департамента по социально-экономическому развитию села;
- Гантимурова Николая Илларионовича – заместителя Губернатора Читинской области – председателя Комитета сельского хозяйства и продовольствия;
- Огнева Сергея Ильича – министра сельского хозяйства Республики Алтай;
- Батуева Жаргала Дабасамбаевича – министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия;
- Ендана Валентина Ивановича – министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва;
- Трейзе Александра Ивановича – министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия.

3.2.2. Руководителей сельскохозяйственных предприятий, лидеров сельскохозяйственного производства в Сибирском федеральном округе:

- Бугакова Юрия Федоровича – Героя Социалистического труда, председателя Закрытого акционерного общества «Племзавод "Ирмень"» Ордынского района Новосибирской области;
- Першилина Константина Георгиевича – директора Федерального государственного унитарного предприятия Учебно-опытное хозяйство «Тулинское» Новосибирского государственного аграрного университета;
- Франтенко Гавриила Степановича – генерального директора Сельскохозяйственного открытого акционерного общества «Белореченское» Усольского района Иркутской области;
- Исаева Валерия Андреевича – генерального директора Закрытого акционерного общества «Назаровское» Назаровского района Красноярского края;

3.2.3. Руководителей отраслевых союзов и ассоциаций (по должности):

- Бедарева Александра Федоровича – председателя Совета директоров Сибирского зернового союза;
- Бондарева Евгения Петровича – председателя Совета директоров Союза хлебопекарных и кондитерских предприятий Сибири;
- Колинко Вадима Павловича – председателя Совета директоров Открытого акционерного общества «Сибирский агропромышленный дом»;
- Голикова Роберта Павловича – председателя Совета Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Сибири;
- Председателя Совета Ассоциации овощеводов Сибири;
- Председателя Совета Ассоциации мясопереработчиков Сибири.
- Председателя Совета Ассоциации молокопереработчиков Сибири.

3.2.4. Представителя аграрной науки и образования Сибири (по должности) – Кондратова Анатолия Федоровича, председателя регионального представительства Сибирского федерального округа ассоциации «Агрообразование».

4. Создать Некоммерческую организацию «Союз работников агропромышленного комплекса Сибири» – исполнительный орган Съезда работников агропромышленного комплекса Сибири, учредителями которой являются руководители сельскохозяйственных предприятий, отраслевых союзов и ассоциаций, представители аграрной науки и образования (приложение 2).

5. Поручить рабочему Президиуму Съезда работников агропромышленного комплекса Сибири разработать и утвердить План организационных мероприятий по выполнению решений I Съезда работников агропромышленного комплекса Сибири и обеспечить контроль его реализации (приложение 3).

6. Возложить на рабочий Президиум Съезда работников агропромышленного комплекса Сибири и Некоммерческую организацию «Союз работников агропромышленного комплекса Сибири» подготовку отраслевых вопросов и проектов их решений с вынесением для обсуждения на рабочем Президиуме Съезда и на очередном Съезде, обеспечение реализации решений Съезда, выполнение организационно-технических задач.

7. Просить Президиум Сибирского отделения Россельхозакадемии выделить необходимые помещения и средства связи для размещения Некоммерческой организации «Союз работников агропромышленного комплекса Сибири».

8. Возложить на Исполнительный комитет Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и Сибирское отделение Российской академии сельскохозяйственных наук организационно-технические вопросы, создание Некоммерческой организации «Союз работников агропромышленного комплекса Сибири», отраслевых союзов и ассоциаций в Сибирском федеральном округе.

9. Проводить Съезд работников агропромышленного комплекса Сибири не реже одного раза в год.

10. Провести до 1 декабря 2008 года II Съезд работников агропромышленного комплекса Сибири в Омской области.

II. В целях развития агропромышленного комплекса Сибири делегаты Съезда обращаются с предложениями:

1. В Правительство Российской Федерации:

1.1. Повысить степень государственного экономического регулирования по направлениям:

- ограничение монополизма во всех секторах экономики, имеющих отношение к аграрной сфере (регулирование поставки ГСМ, косвенных сборов ОАО «РЖД», разработка законодательства, регламентирующего розничную торговлю продуктами питания);

- формирование структуры производства сельскохозяйственной продукции, стимулирование внедрения экономически обоснованной структуры посевных площадей, пропаганда новых перспективных сельскохозяйственных культур;

- подготовка высококвалифицированных кадров для сельскохозяйственных предприятий;

- обеспечение равного и полного доступа всех участников рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к статистической информации.

1.2. Обеспечить своевременное и полное информирование государством о планируемых и принятых решениях в области регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

1.3. Списать задолженность или часть задолженности (основного долга,

пени и штрафов) сельскохозяйственных товаропроизводителей, заключивших соглашение о реструктуризации долгов в соответствии с Федеральным законом от 09.07.2002 № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» и выполнивших условия реструктуризации в течение не менее пяти лет со дня заключения соглашения, исчисленной по данным учета налоговых органов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов по состоянию на 1 января 2007 года.

1.4. Продлить срок действия исключительного тарифа, указанного в пункте 1 приказа Федеральной службы по тарифам от 5 июня 2007 г. № 114-т/1 «Об установлении исключительного тарифа на перевозку зерна со/на станций(ии) Сибирского и Дальневосточного федеральных округов» до 31 декабря 2008 года включительно.

1.5. Издать дополнительно приказ Федеральной службы по тарифам, устанавливающий исключительный тариф в виде понижающего коэффициента 0,5 за расстояние перевозки, превышающее 1100 км к действующим тарифам раздела 2 Прейскуранта N 10-01 «Тарифы на перевозку грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» на перевозку продукции мукомольно-крупяной промышленности (позиции ЕТСНГ 501008-505009) во внутригосударственном сообщении и в международном сообщении через порты Дальнего Востока со станций и на станции Сибирского и Дальневосточного федеральных округов в вагонах общего парка, собственных (арендованных) вагонах и на возврат собственных (арендованных) вагонов в порожнем состоянии при осуществлении таких перевозок. Срок действия данного исключительного тарифа установить до 31 декабря 2008 года включительно.

1.6. Внести изменения и дополнения в Порядок предоставления в 2007 году из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки отдельных отраслей сельскохозяйственного производства (утвержденный Приказом Минсельхоза РФ от 30.03.2007 № 184) в части:

- расширения перечня средств химической защиты растений и минеральных удобрений, на приобретение которых сельскохозяйственным товаропроизводителям из федерального бюджета предоставляются субсидии;

- определения механизма предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации для компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на электроэнергию, понесенных ими при производстве энергозатратных видов сельскохозяйственной продукции.

1.7. Утвердить Порядок предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки отдельных отраслей сельскохозяйственного производства на 2008 г.

1.8. Предусмотреть в Федеральном законе «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» порядок отказа от права на земельную долю в добровольном одностороннем порядке отдельными гражданами.

1.9. Разработать и утвердить порядок списания гидромелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений и перевода ме-

лиорированных земель в немелиорированные.

1.10. Ускорить принятие поправок к Федеральным законам «О семеноводстве» и «О племенном животноводстве» (см. приложение 3, пункт 2.10).

1.11. Ускорить подготовку проекта Федерального закона «Об использовании альтернативных видов моторного топлива».

1.12. Предусмотреть на федеральном уровне увеличение объемов финансирования мероприятий по оснащению учреждений федеральной собственности (государственные центры и станции агрохимической службы, территориальные станции защиты растений, государственные семенные инспекции, государственные комиссии Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений) современным аналитическим оборудованием и техникой.

1.13. Установить в начале года фиксированные (льготные) цены на горюче-смазочные материалы для проведения сезонных сельскохозяйственных работ; в случае повышения цен на горюче-смазочные материалы предусмотреть в федеральном бюджете выделение компенсации на оплату разницы между установленными фиксированными ценами в начале года и фактически сложившимися ценами во время проведения сезонных сельскохозяйственных работ; компенсацию разницы в ценах на горюче-смазочные материалы определять с учетом повышения цен на сельскохозяйственную продукцию.

1.14. Предоставить субъектам Российской Федерации право самостоятельно определять размер субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на софинансирование мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, и по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов на селе в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года», но не менее 40 процентов расчетной стоимости строительства (приобретения) жилья.

1.15. Предусмотреть на федеральном уровне компенсацию части стоимости машин и оборудования для первичной переработки, транспортировки и хранения молока и мяса в размере 30 процентов для организаций, занимающихся первичной переработкой животноводческой продукции с учетом значительных затрат этих предприятий на строительство, модернизацию и оснащение организаций по первичной переработке мяса и молока, в том числе сельскохозяйственных потребительских кооперативов, необходимым оборудованием и специализированным транспортом.

1.16. Проработать вопрос о возмещении из средств федерального бюджета 50 процентов уплаты страхового взноса по страхованию урожая сельскохозяйственных культур открытого грунта, в частности картофеля и овощей.

2. В Федеральное Собрание Российской Федерации:

2.1. Внести изменения в пункт 3 статьи 346.1 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ в части признания организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся налогоплательщиками единого сельскохозяйственного налога, налогоплательщиками налога на добавленную стоимость.

3. В органы государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, органы местного самоуправления, Сибирское отделение Россельхозакадемии, к сельскохозяйственным товаропроизводителям:

3.1. Восстановить в каждой области, крае, республике систему семеноводства в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», проводить сортообновление и сортосмену, используя сорта сибирской селекции не ниже IV репродукции. Всемерно поддерживать формирование федеральных и региональных фондов семян за счет средств федерального, региональных и местных бюджетов. Организовать страховые фонды семян. Осуществлять государственную поддержку семеноводства за счет выделения государственных инвестиций, государственного регулирования цен, предоставления налоговых льгот, компенсации затрат на производство оригинальных и элитных семян, предоставления кредитов на льготных условиях.

3.2. Создать информационно-консультационные центры для развития информационно-консультационного обслуживания специалистов в сельской местности, в том числе с использованием Интернета в сельских школах.

3.3. Принять соответствующие нормативно-правовые акты, регулирующие производство и рынок зерна, стимулирующие сохранение почвенного плодородия, поддерживающие дотациями и субсидиями технологии возделывания сельскохозяйственных культур различного уровня интенсификации, адаптированные к местным природным и производственным условиям. Совместно с научно-исследовательскими учреждениями Сибирского отделения Россельхозакадемии организовать на местах проверку экономической эффективности внедряемых технологий сельскохозяйственного производства, в том числе No-till.

3.4. Разработать проекты реконструкции земель, выведенных из хозяйственного оборота (4,6 млн. га в СФО) и принять нормативно-правовые акты, необходимые для проведения их реконструкции, включая выделение средств из региональных бюджетов для частичного возмещения затрат по залужению заброшенных земель с целью их сохранения и рационального использования (в том числе для развития отгонного скотоводства в степных зонах Республик Бурятия, Тыва, Хакасия, Читинской, Новосибирской, Омской областей, Алтайского края).

3.5. Считать недопустимой систему выбраковки потомства высокопродуктивных коров (первотелок с продуктивностью 3-4 тыс. кг молока), отладить механизм их использования для ремонта молочных стад КРС в слабых хозяйствах, в том числе на личных подворьях. Обеспечить проведение паспортизации крупного рогатого скота в каждом сельском подворье (по примеру Белгородской области и Республики Башкортостан), закупку высокоудойных коров, в том числе у населения для поставок их в хозяйства, имеющие низкие надои.

3.6. Завозить импортных производителей или их семя и эмбрионы в основном для породной реконструкции молочных стад. Импортный специализированный мясной скот закупать в объемах, достаточных для создания новых племенных репродукторов и заводов с целью обеспечения территорий племен-

ным молодняком и создания комплексных стад на основе перекрытия низкопородных молочных коров и выбракованных телок (около 20 тыс. голов) мясными быками или их семенем.

3.7. Увеличить объемы финансовой поддержки развития коневодства и организовать создание племенных ферм по мясному табунному коневодству (Якутской и Новоалтайской пород) для снабжения ими товарных хозяйств.

3.8. Обеспечивать поставки, прежде всего, высокопроизводительной почвообрабатывающей и посевной техники – дающей наивысшие прибавки урожайности – и только затем импортной и отечественной уборочной техники с целью технического перевооружения растениеводства.

3.9. Разработать и утвердить региональные типовые проекты по строительству и обустройству животноводческих помещений для сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах и крестьянских (фермерских) хозяйствах с учетом максимального использования местных строительных материалов.

3.10. Разработать и утвердить региональные программы внедрения природного газа на сельскохозяйственной технике до 2016 года.

4. В рабочий Президиум Съезда работников агропромышленного комплекса Сибири, Сибирское отделение Россельхозакадемии и Исполнительный комитет Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»:

4.1. Разработать межрегиональную территориальную схему специализации (зонирования) по производству зерновых культур в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа, обеспечивающую сбалансированное производство и потребление зерна (продовольственного и фуражного) в объемах, необходимых для развития животноводческой отрасли и продовольственного потребления в Сибири.

4.2. Разработать организационно-экономический механизм регулирования продовольственного рынка и государственной поддержки сельского хозяйства по следующим направлениям:

- стимулирование ускорения инновационного процесса за счет компенсации затрат на приобретение сельскохозяйственными товаропроизводителями средств интенсификации производства;

- создания организационных структур и введения современных механизмов регулирования единого продовольственного рынка Сибири;

- увеличение вложений бюджетов всех уровней в развитие производственной и социальной инфраструктуры села, информационное и кадровое обеспечение сельского хозяйства;

- формирование рациональной структуры производства сельскохозяйственной продукции, обеспечивающей эффективное использование природно-климатического потенциала регионов Сибири;

- создание гармоничного продовольственного рынка с учетом крупных, средних, мелких рынков для снижения монополизма и давления на продовольственный рынок крупных агропромышленных формирований;

- государственная поддержка создания инновационных структур и реализации крупных проектов по модернизации производства, освоению производства прогрессивных средств механизации, ресурсосбережения и биологизации производства.

ПРИНЯТА

делегатами I Съезда работников агропромышленного комплекса Сибири

Председатель редакционной комиссии
I Съезда работников агропромышленного
комплекса Сибири, заместитель губернатора
Новосибирской области – руководитель
Департамента агропромышленного комплекса

В.А.Гергерт