

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ФИНАНСАМ И
ИНВЕСТИЦИЯМ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ АССОЦИАЦИИ
«СИБИРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ»**

15.12.2016

г. Красноярск, пр. Мира, 110

Решение № 1

**Об опыте реализации Стратегии
социально-экономического развития Сибири
до 2020 года в субъектах федерации Сибири
(поручение полномочного представителя Президента
Российской Федерации в Сибирском федеральном
округе С.И. Меняйло № А55-5274 от 25.09.2016)**

Заслушав и обсудив выступление Васильева М.Г. – министра экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края, Координационный совет отмечает, что в рамках деятельности Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (далее – МАСС) на совместных заседаниях Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета МАСС неоднократно обсуждались актуальные вопросы комплексного социально-экономического развития Сибири, пути повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ – членов МАСС, анализировались существующие проблемы и предлагались варианты их решений.

Системный подход развития сибирских территорий реализован в Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р (далее - Стратегия). Вслед за принятием Стратегии разработан и план мероприятий по ее реализации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 мая 2011 г. № 924-р).

С принятием Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и внедрением проектных подходов в управление регионами должны быть переработаны основные планово-прогнозные документы, а деятельность экономических подразделений органов государственной власти субъектов Федерации перестроена в соответствии с его нормами и введена в общую систему стратегического планирования страны.

В связи с фактическим завершением Плана мероприятий по реализации Стратегии, утвержденного в 2011 году, разработан и утвержден новый План (распоряжение Правительства РФ от 17 июня 2014 г. № 1069-р). В него вошли 75 мероприятий, призванных продолжить реализацию Стратегии и обеспечить достижение ее целей и задач.

Мероприятия Плана успешно реализуются субъектами Сибирского федерального округа посредством государственных программ регионов, как это и предусмотрено системой стратегического планирования страны.

Наряду с Планом был также утвержден перечень первоочередных (приоритетных) инвестиционных проектов в Сибирском федеральном округе. В условиях Сибири крупные инвестиционные проекты играют особую роль, они зачастую не только существенно наращивают экономический потенциал региона, но и меняют его структуру. Помимо экономических последствий они приводят к изменению социальной жизни регионов, создавая новые рабочие места, меняя систему расселения, обеспечивая финансовую основу развития социальной сферы.

Приоритетные проекты Стратегии Сибири предусматривают освоение месторождений полезных ископаемых, развитие промышленного производства, агропромышленного комплекса, туристско-рекреационной и инновационной сфер, транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры, жилищного строительства.

С начала реализации Стратегии из 27 проектов перечня успешно завершены 7 проектов, продолжается реализация 15 проектов, часть из них находится на завершающей стадии и имеют высокую степень готовности.

Вместе с тем имеются проблемы с реализацией 5 проектов Стратегии. Причинами являются как недостаточное финансирование, так и экономическая нецелесообразность.

За время реализации Стратегии разработан и реализован целый комплекс мер, направленных на повышение качества жизни сибиряков, построен ряд социальных и инфраструктурных объектов.

Не только достигнуто, но и превышено на 30% целевое значение по показателю душевого валового регионального продукта. По итогам 2015 года он составил около 350 тыс. рублей на человека или 315 тыс. рублей в ценах 2008 года. Целевое значение показателя к 2015 году было задано на уровне 242 тыс. рублей в расчете на человека.

Объем инвестиций оказался ниже предусмотренного Стратегией. В результате удельные инвестиции на человека в ценах 2008 года составили 59 тыс. рублей вместо 69,9.

С учетом опережающего роста ВРП при отставании инвестиционных вложений норма накопления сложилась ниже запланированного уровня – 20,5 копеек на рубль вместо предусмотренных 28,9 копеек.

Средняя заработная плата выросла не столь значительно, как ожидалось. По итогам 2015 года она составила в ценах 2008 года 16,8 тыс. рублей вместо планируемых 21,5. Негативное влияние на показатель оказала ситуация 2015 года, когда наблюдалось 8-12%-ое снижение реальной заработной платы во всех регионах Сибирского федерального округа.

Наряду с инвестиционными проектами План по реализации Стратегии включает целый ряд мероприятий, обеспечивающих создание условий для эффективного развития экономики Сибири.

Среди них создание особых экономических зон (ОЭЗ), территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), формирования отраслевых кластеров как федерального, так и регионального уровней.

В отчетах регионов подробно охарактеризована работа, проводимая органами государственной власти и органами местного самоуправления по выполнению указанных планов мероприятий.

Вместе с тем, реализация ряда мероприятий затруднена из-за сложной и зачастую неблагоприятной макроэкономической ситуации последних лет, спада инвестиционной активности, недостаточного бюджетного финансирования по целому ряду направлений, проблем практического применения механизма государственно-частного партнерства.

Координационный совет РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию об опыте реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года в субъектах федерации Сибири (поручение полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе С.И. Меняйло № А55-5274 от 25.09.2016).

2. Одобрить деятельность органов государственной власти субъектов Федерации – членов МАСС и органов местного самоуправления по выполнению Плана мероприятий по реализации Стратегии.

3. Отметить, что разработка (корректировка) Стратегии относится к полномочиям Министерства экономического развития Российской Федерации и в связи с этим предложить данному Министерству подготовить документы стратегического планирования, необходимые в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ, для разработки Стратегии социально-экономического развития Сибири на период после 2020 года.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Федерации – членов МАСС и органам местного самоуправления использовать опыт деятельности бизнес-структур и государственно-частного партнерства в рамках особых экономических зон, территорий опережающего социально-экономического развития, отраслевых кластеров и других прогрессивных форм повышения эффективности экономики Сибири, увеличения инвестиционной и бизнес-привлекательности территорий Сибири.

5. Предложить Исполнительному комитету МАСС совместно с органами государственной власти субъектов Федерации – членов МАСС до 1 марта 2017 года сформировать перечень первоочередных (приоритетных)

инвестиционных проектов сибирских регионов, имеющих межрегиональное значение и требующих объединения усилий регионов.

6. Согласиться с предложением аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе о проведении в феврале-марте 2017 года совместного заседания Координационного совета и Тематической подгруппы по пространственному развитию СФО Межведомственной рабочей группы по подготовке стратегии пространственного развития Российской Федерации по вопросу: «О разработке документов стратегического планирования в регионах СФО».

7. Поручить Исполнительному комитету МАСС совместно с секретариатом и членами КС проанализировать опыт деятельности существующих проектных офисов в органах государственной власти субъектов Федерации и подготовить предложения по применению положительного опыта по организации проектного управления с учетом отраслевых и территориальных особенностей.

8. Согласиться с предложением аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе о проведении совместного заседания Совета МАСС и Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по вопросам стратегического развития Сибири и входящих в ее состав регионов и реализации проектного подхода в субъектах Федерации.

Председатель Координационного совета,
первый заместитель Губернатора
Красноярского края – председатель
Правительства Красноярского края



В.И. Томенко