

Отчет о работе

**Координационного совета по экономической политике, финансам и инвестициям Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»
(Председатель КС – первый заместитель Губернатора Красноярского края – Председатель Правительства Красноярского края В.П. Томенко)
в 2015-2016 годах**

1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПОДДЕРЖКА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Важным направлением деятельности Координационного совета было согласование деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в Сибири в сфере межбюджетных отношений и поддержки инвестиционных процессов.

В отчетный период в центре внимания КС были вопросы реформирования бюджетного процесса и реализации программ реформирования региональных финансов, вопросов повышения финансовой грамотности в Сибири, а также проблемы привлечения инвестиций. Работа осуществлялась в режиме постоянных консультаций между членами Координационного совета, обмена информацией о предложениях, направлявшихся из регионов в Министерство финансов РФ, Министерство экономики РФ, другие министерства и ведомства.

КС принимал активное участие в подготовке материалов по вопросам совершенствования межбюджетных отношений и обобщения и распространения лучших практик управления общественными финансами. В первую очередь, это касается развития доходной базы региональных и местных бюджетов, оптимизации их расходов, стимулирования инвестиционной деятельности и повышения эффективности управления государственным и муниципальным долгом, практики по разработке системы мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований. По опыту Красноярского края во всех субъектах Федерации Сибири выполнялся глубокий и разносторонний анализ социально-экономического развития муниципальных образований самого различного уровня.

Продолжалась совместная с КС по местному самоуправлению работа по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления в целях увеличения налоговых поступлений, развития малого и среднего бизнеса, совершенствования использования финансовых средств, передаваемых между уровнями бюджетной системы. Результатом обобщения и распространения практического опыта стали предложения по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления при использовании передаваемых финансовых средств, которые будут обсуждены на очередном заседании КС в 2016 году.

На протяжении 2015-2016 гг. вопросы формирования и исполнения бюджетов всех уровней, проблемы совершенствования финансовых взаимоотношений между Российской Федерацией и регионами, регионами и муниципальными образованиями по-прежнему оставались крайне актуальными,

особенно с учетом сокращения местных доходов и уменьшения расходной части бюджетов.

От членов КС постоянно поступали предложения о необходимости обмена опытом по использованию в практике работы административных регламентов предоставления государственных (муниципальных) услуг, инструментов бюджетирования, ориентированных на результат, разработке и внедрении нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг на содержание имущества учреждений. Проводилась постоянная работа по содействию финансовым органам во взаимодействии в целях изыскания дополнительных источников для увеличения налоговой базы бюджетов, в том числе за счет привлечения прямых инвестиций в экономику субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, стимулирования роста произведенной добавленной стоимости в обрабатывающих производствах, за счет улучшения администрирования уже существующих налогов, поддержки предпринимательской деятельности.

КС обратил особое внимание на необходимость сбалансированного и дифференцированного подходов Министерства финансов Российской Федерации, других органов государственной власти Российской Федерации к проблемам исполнения в субъектах Федерации всех законодательно установленных обязательств и, особенно, по поддержке и социальной защите населения с учетом региональных особенностей. Принципиальное значение для регионов Сибири имеет выполнение майских (2012г.) указов Президента РФ и обеспечение их необходимыми финансовыми средствами.

На межрегиональном совещании «Информационные компании по повышению финансовой грамотности населения: международный опыт и региональная специфика» 15 – 16 октября 2015 г. в г. Томске рассматривались вопросы повышения финансовой грамотности и потребительской финансовой культуры населения регионов Сибири. Участниками совещания отмечалось, что в настоящее время граждане Российской Федерации получили практически неограниченный доступ к финансовым услугам и кредитным средствам. Населению предлагаются сложные финансовые инструменты, которые для широких слоев зачастую непонятны. В связи с этим на первое место выдвигаются вопросы финансового просвещения, направленные не на пропаганду финансового рынка вообще, но ориентированные на решение конкретных практических интересов широких слоев населения. Финансовое просвещение должно обеспечить информационную безопасность домохозяйств, дать практические знания о финансах, которые минимизируют массовые ошибки при принятии решений, соответствовать практическим запросам людей и исходить из личного (семейного) бюджета конкретных целевых групп граждан. Особенно это касается микрофинансовых организаций, предоставляющих средства под десятки и сотни процентов в годовом исчислении.

В ряде субъектов Российской Федерации СФО уже более десяти лет ведется системная работа по повышению уровня финансовой образованности населения. Свои мероприятия по вопросу повышения финансовой грамотности проводят различные институты с различными подходами и программами, которые

зачастую разобщены между собой, внося в сознание обучающихся путаницу и неразбериху.

Рассмотрение данных вопросов способствовало широкому распространению положительного регионального опыта направленного на разработку и реализацию региональных целевых программ финансового просвещения населения; размещение на постоянной основе в средствах массовой информации, учрежденных органами государственной власти, материалов по вопросам финансового просвещения широких слоев граждан; стимулирования и поддержки разработки и реализации финансовыми институтами, государственными и негосударственными образовательными учреждениями высшего профессионального и среднего специального образования проектов по финансовому просвещению населения.

В 2015-2016 гг. КС активно занимался координацией работы по повышению инвестиционной привлекательности регионов Сибири. В рамках работы Красноярского экономического форума проводились заседания секций, круглых столов, организовывались дискуссионные площадки по проблемам привлечения инвестиций, формирования инвестиционного климата и вопросов, связанных с инновациями, модернизацией, инвестированием. Особо отмечалась необходимость учета азиатского вектора развития Сибири и России в целом.

В 2015-2016 гг. активно работал созданный по решению КС для повышения инвестиционной привлекательности регионов Сибири Инвестиционный портал СФО. Его концепция подготовлена, получила одобрение и неоднократно обсуждалась КС.

2015-2016 гг. были временем серьезных изменений в бюджетной политике и межбюджетных отношениях, связанных с сокращением доходов Федерального бюджета и местных бюджетов в субъектах Федерации, влиянием международных санкций и ответных действий Правительства РФ, негативными колебаниями валютного курса рубля и другими внешними и внутренними факторами.

В качестве основной цели формирования сбалансированной системы межбюджетных отношений должно стать сокращение разрывов между расходными полномочиями и доходными источниками консолидированных бюджетов регионов. Сбалансированная система межбюджетных отношений, при возможных изменениях в закреплении расходных полномочий и доходных источников за различными уровнями управления, обязана обеспечивать как бюджетное выравнивание, так и бюджетное стимулирование социально-экономического развития регионов и муниципальных образований.

В связи с этим, необходима перезагрузка бюджетных процессов, в условиях недостаточности доходов бюджетов всех уровней для реализации расходных обязательств.

На очередном заседании КС 15-16 декабря 2016 года, в соответствии с поручением полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе С.И.Меняйло №А55-5274 от 25.09.2016 года (п.3) обсуждены вопросы реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, а также проблемы формирования бюджетов субъектов Федерации и межбюджетных отношений:

- дифференциация подходов к формированию бюджетов на уровне регионов и муниципалитетов в зависимости от местных условий;
- пересмотр налоговой политики в сторону более гибкого распределения доходных поступлений, в том числе, по периодам времени;
- изучение возможностей по легализации и выводу из теневой экономики массовых видов бизнеса (торговля, услуги по ремонту, сфера ЖКХ и т.д.);
- оценка качества использования бюджетных средств, передаваемых между уровнями бюджетной системы;
- совершенствование механизмов привлечения заемных средств для обслуживания бюджетных расходов;
- расширение направлений использования аутсорсинга для выполнения работ и услуг, предоставляемых за счет бюджетов разных уровней;
- использование элементов мобилизационной экономики при реализации социальных обязательств;
- концентрация бюджетных средств у меньшего количества распорядителей;
- применение гарантийных сертификатов в натуральной и денежной форме для обслуживания социальных обязательств;
- использование, в порядке исключения, вексельных схем и других денежных суррогатов.

В качестве результатов обсуждения подготовлены следующие итоговые материалы:

- предложения по выполнению плана реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года;
- предложения к совершенствованию федерального и регионального законодательства;
- рекомендации научно-исследовательским и образовательным учреждениям по тематике научно-практических разработок и исследований;
- плано-прогнозные наметки по проведению экономических экспериментов на общероссийском, региональном и муниципальном уровнях;
- распространение опыта лучших практик планирования, бюджетирования и анализа работы финансово-экономических подразделений субъектов Федерации и муниципальных образований.

В 2017-2018 годах важным направлением деятельности КС в этой сфере останется работа по последовательному обобщению и распространению лучших региональных и межрегиональных практик по:

- организации плано-прогнозной деятельности;
- совершенствованию системы мониторинга процессов социально-экономического развития и повышению качества информационно-аналитического обеспечения управленческой деятельности;
- формированию и проведению территориальной политики, обеспечивающей устойчивое экономическое развитие субъектов РФ – членов МАСС;
- координации и совершенствованию деятельности органов государственной власти по управлению инвестиционными процессами;
- повышению эффективности управленческой деятельности органов местного самоуправления;

- совершенствованию функционирования органов государственной власти и подведомственных им государственных учреждений (снижение административных барьеров и повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг);

- управления общественными финансами.

В первую очередь это касается содействия социально-экономическому развитию регионов, координации и совершенствованию деятельности органов государственной власти, развития доходной базы региональных и местных бюджетов, оптимизации их расходов, стимулирования инвестиционной деятельности и повышения эффективности управления государственным и муниципальным долгом. Особое значение в работе КС имеет дальнейшее продвижение идеи о разработке минимальных социальных стандартов и нормативов финансовых затрат на предоставление бюджетных услуг для более объективного расчета параметров бюджетов субъектов Российской Федерации и определения уровня дотационности регионов при распределении средств из федерального бюджета, формирование бюджетных механизмов стимулирования роста доходов региональных и местных бюджетов.

2. РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОГО РЫНКА СИБИРИ

Межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение» большое внимание уделяет развитию финансового рынка в Сибири (банковская деятельность, страхование, фондовый рынок). Особенно активно ведет работу Секция по страхованию КС, создана и разворачивает работу Секция по банковской деятельности, намечен ряд мер по совершенствованию механизмов использования рынка ценных бумаг.

Механизмы страхования позволяют надежно защитить интересы органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, граждан, организаций и предприятий всех форм собственности от возможных чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, техногенных катастроф и аварий, других рисков, которые могут нанести вред жизни и здоровью, финансовые и имущественные потери.

Общие сборы страховых взносов за первое полугодие 2016 года в Российской Федерации составили 589,7 млрд. руб. (рост 13,9%), страховые выплаты составили 244,8 млрд. руб. (рост 3,5%).

По добровольному личному страхованию собрано страховых взносов 142,1 млрд. руб. (рост. 11,5%), возмещено убытков на сумму 55,4 млрд. руб. (рост 1,1%). Страховые взносы по страхованию имущества составили 189,6 млрд. руб. (рост 2%), выплаты составили 81,2 млрд. руб. (сниж. 20%).

По ОСАГО поступление страховых взносов в первом полугодии 2016 года составило 113,7 млрд. рублей (рост 21%), а выплаты – 77,5 млрд. рублей (рост 40,3%) и при этом комбинированный коэффициент убыточности составляет 92%. Остается высоким уровень затрат по ОСАГО из-за мошеннических действий

не добросовестных автоюристов и экспертов -техников, доля оплаты их услуг в общем объеме затрат по урегулированию убытков составляет около 40%.

В Сибирском федеральном округе страховую деятельность ведут 22 страховые региональные организации и 1 общество взаимного страхования, 338 филиала нерегиональных страховых компаний.

В 2016 году в России осуществляют деятельность 379 страховых организаций и 11 обществ взаимного страхования. В Сибирском федеральном округе (СФО) зарегистрированы 22 региональных страховых организаций (28 в 2015 году), 1 общества взаимного страхования (2 в 2015 году), а также работают 338 филиалов федеральных страховых компаний (348 в 2015 году).

В первом полугодии 2016 года общие объемы сбора страховых взносов в СФО возросли на 11,8% и составили 33,6 млрд. руб. По ОСАГО (рост 20,7% к соответствующему периоду 2015г., объем 12,8 млрд. руб.) и добровольному страхованию жизни (рост 45%, объем 6 млрд. руб.). Страховые выплаты составили 14,2 млрд.руб. По добровольным видам страхования, без учета страхования жизни, сбор страховых премий снизился на 1,7% и составил 14,2 млрд. рублей, по личному страхованию сбор премий вырос на 3,2% и составил 6,4 млрд. руб., по страхованию имущества объем премий снизился на 19% и составил 6,7 млрд. руб. Сокращение объемов поступления страховых взносов по всем видам страхования произошло в Республике Алтай и Забайкальском крае, по добровольным видам страхования – в Красноярском крае, Иркутской области, Республиках Тыва и Хакасия.

В 2015 году, отозвано 50 лицензий на осуществление страховой деятельности, 98 страховщиков находятся под наблюдением. В 39 регионах России отсутствует местный региональный страховой бизнес. По оценке экспертов, уже к 2018-2020 году произойдет укрупнение страховых организаций, исчезнут страховщики, не способные в полной мере выполнять нормативные требования по ведению бизнеса, общее количество страховых организаций сократится до 100.

За последние три года увеличилось количество жалоб в Центральный Банк России на качество реализуемых страховых услуг от их потребителей. Растет количество случаев страхового мошенничества среди застрахованных и посредников в сфере страхования. Требуется дальнейшее совершенствование законодательства в сфере страхования, введение обоснованных дополнительных налоговых льгот для страхователей и выгодоприобретателей с целью увеличения степени востребованности в страховой защите. Финансовая грамотность населения остается на низком уровне.

Одним из самых массовых видов обязательного страхования является обязательное страхование автогражданской ответственности (около 30% сборов по всем видам страхования, без учета ОСС). Вместе с тем, с этим видом страхования связано большинство случаев с признаками мошенничества. По экспертным оценкам, до 15% выплат производится мошенникам, например по подложным документам без реально произошедшего ДТП или по заведомо ложной завышенной сумме ущерба. Кроме того, широкое распространение получила практика взыскания страховых выплат со страховых компаний «автоюристами», которые используют несовершенство гражданского и

страхового законодательства взыскивают со страховых компаний суммы в несколько, а порой в десятки раз больше реального ущерба, причем граждане получают только сумму, эквивалентную ущербу, оставшаяся разница идет в доход «автоюристов».

В этой связи в рамках Секции по страхованию Координационного совета в 2015-2016 годах были проведены ряд рабочих групп и совещаний (30 января, 16 апреля, 16 декабря 2015г; 4 апреля, 27 июля, 8 сентября, 18 октября 2016) с участием представителей органов государственной власти субъектов РФ, Прокуратуры, ГИБДД, страховых организаций, аварийных комиссаров. Подготовлены конкретные предложения по совершенствованию действующего законодательства, которые нашли свое отражение в ряде законодательных инициатив Минфина РФ и в единой методике оценки ущерба, разработанной Российским Союзом Автостраховщиков и согласованной с ЦБ, Минюстом РФ и Минтрансом РФ.

7 декабря 2016 года в Новосибирске состоится XVI Межрегиональная научно-практическая конференция «О государственной политике совершенствования правовых механизмов и правоприменительной практики в сфере страхования. Укрепление взаимодействия страхового сообщества с органами МВД России и прокуратуры по противодействию страховому мошенничеству». В ходе конференции участники обсудят конкретные меры взаимодействия по противодействию и пресечению мошенничества и неправомерных действий в сфере страхования.

В СФО система агрострахования с господдержкой фактически не решает в полной мере поставленные задачи. Ежегодно страхуется не более 15-18% посевов, сложности в урегулировании убытков при наступлении страхового случая из-за большого документального оборота и оформления доказательной базы, отсутствие свободных денежных средств у агропредприятий на страхование во время посевной компании, долгий механизм получения страховых выплат, использование «схемного» страхования, отсутствие мотивации у аграриев и страховщиков к ежегодному долгосрочному страхованию – основные причины, тормозящие развитие агрострахования. В результате, при наступлении природных катаклизмов (засуха, наводнение, град и т.д.) или возникновении массовых случаев гибели урожая и животных, государство вынуждено компенсировать потери аграриев, выделяя на эти цели не запланированные колоссальные средства из федерального и региональных бюджетов.

Для решения этих проблем, в 2015 году в Исполнительном комитете МА «Сибирское соглашение» с участием представителей Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации, Союза «Единое объединение страховщиков агропромышленного комплекса – Национальный союз агростраховщиков», Ассоциации «Единое объединение агропромышленных страховщиков «АГРОПРОМСТРАХ», Сибирской межрегиональной ассоциации страховщиков, Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий», Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Новосибирской области проведены ряд совещаний о совершенствовании системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой (12 марта, 25

мая, 14 сентября). Главной целью совещаний стала разработка пилотного проекта агрострахования с господдержкой, при которой будут максимально учтены интересы аграриев и соблюдены все необходимые условия для финансовой устойчивости страховщика при возникновении страховых случаев. Итогом такой совместной работы стал пакет документов пилотного проекта, в котором был учтен принцип пополевого учета посевных площадей в целях агрострахования, что дало возможность компенсировать возможный ущерб по каждому отдельному полю а не рассчитывать его исходя из общей посевной площади, а также был учтен принцип перестрахования, что обеспечивало минимизацию потерь страховщика за счет распределения агрорисков между другими страховщиками.

Эти и другие актуальные проблемы развития страхового рынка были рассмотрены 15 октября 2015 года в г. Новосибирске на XV Межрегиональной научно-практической конференции «Современное состояние страховой отрасли России. Важнейшие направления стабилизации и развития страховой деятельности, обеспечения социальной ответственности страхового бизнеса за выполнение взятых обязательств». Организаторы конференции – Исполнительный комитет Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», Всероссийский союз страховщиков, Сибирская Межрегиональная Ассоциация Страховщиков.

В работе конференции приняли участие представители Министерства финансов России, Центрального Банка России, органов государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа (СФО), федеральных и межрегиональных некоммерческих объединений страховщиков, страховых компаний и организаций, ВУЗов, эксперты.

По итогам работы Конференции подготовлена резолюция с конкретными предложениями по совершенствованию института страхования.

В 2017-2018 годах продолжался процесс консолидации страхового рынка, усиливалась роль национальных страховых компаний, снижалось значение регионального страхового бизнеса, начался переход страховой отрасли к саморегулированию. В связи с этим, КС предусматривает расширение поддержки страховой отрасли с целью оптимизации использования бюджетных средств.

Целесообразно дополнительно проанализировать проблемы страховой защиты бюджетных расходов, связанных с содержанием зданий, сооружений и других имущественных комплексов, находящихся в собственности субъектов Федерации и муниципальных образований. В современных условиях необходимо шире использовать возможности страхования для более рационального использования бюджетных средств и укреплению социально-экономической стабильности регионов.

Таковыми перспективными видами страхования на 2017-2018 годы могут быть:

- страхование государственной и муниципальной собственности;
- страхование жизни, от несчастного случая и болезней работников бюджетной сферы, правоохранительных органов, аварийно-спасательных служб;
- страхование строений и имущества (школы, больницы, дороги, объекты социально-культурного и бытового обслуживания населения) в зоне возможного

подтопления, оказания финансовой помощи малообеспеченным гражданам по страхованию принадлежащей им недвижимости;

- страхование залогового имущества субъектов Федерации при получении банковских кредитов на покрытие кассовых разрывов и бюджетного дефицита;
- сельскохозяйственное страхование.

В ряде субъектов Федерации Сибири могут внедряться программы страхования рисков, связанных с форс-мажорными обстоятельствами при:

- стихийных бедствиях и технологических катастрофах;
- угрозах террористических актов;
- проведении мероприятий с массовым пребыванием людей.

Вместе с тем, необходимо дальнейшее совершенствование механизмов страховой защиты с использованием бюджетных средств, в том числе по страхованию в сфере сельского хозяйства, страхованию финансовых рисков, страхованию жилищного фонда.

Целесообразно провести в 2017-2018 годах специальные тематические заседания КС по вопросам страхования, развития финансового рынка, дестимулирования недобросовестного поведения на финансовом рынке, обсуждения «Основных направлений развития и обеспечения стабильности функционирования финансового рынка Российской Федерации на период 2016-2018 годов», подготовленных Центральным Банком РФ, а также по подготовке типовых проектов (программ) для внедрения лучшей практики в регионах РФ – членах МАСС в этих сферах.

Решением КС от 12 октября 2016 года создана рабочая группа по банковской деятельности в которую вошли представители органов государственной власти субъектов РФ – членов МАСС, Центрального банка России, банковского сообщества, эксперты. Задачами рабочей группы являются:

1. Содействие развитию национальной финансовой системы, совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере финансового законодательства, формированию инфраструктуры финансового рынка, отвечающей потребностям экономики России.

2. Участие в реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири, Государственной программы Российской Федерации «Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра», Концепции развития финансового рынка России до 2020 года, а также в программах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации - членов МАСС, в рамках своей компетенции.

3. Разработка рекомендаций и предложений по формированию единой межрегиональной политики по развитию финансового рынка Сибири, совершенствованию финансового права, развитию финансового предпринимательства.

4. Содействие созданию оптимальных условий финансового обслуживания имущественных и профессиональных интересов органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, населения при осуществлении деятельности на территориях субъектов РФ - членов МАСС.

5. Содействие развитию системы образования и подготовки кадров для банковской деятельности в Сибири.

6. Пропаганда финансовой грамотности, как одной из необходимых форм в комплексе мер социально-экономической защиты интересов граждан, организаций и государства.

Первое заседание рабочей группы намечено на январь 2017 года.

В целях активизации использования механизмов финансового рынка намечено проведение в 2017 году Сибирского финансово-экономического форума. В концепции данного мероприятия предусмотрено:

1. Обобщение мнений участников о современном состоянии, проблемах и перспективах развития финансового рынка, о законодательном обеспечении и государственном регулировании деятельности участников финансового рынка и возможностях органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимателей всех отраслей экономики по использованию механизмов финансового рынка в регионах Сибири и Дальнего Востока на современном этапе.

2. Обмен передовым опытом и изучение лучших практик по реализации программ и мероприятий по привлечению инвестиционных ресурсов и улучшению инвестиционного климата в регионах Сибири и Дальнего Востока, стимулирование активности инвесторов с учетом текущей и перспективной экономической ситуации.

3. Определение и обсуждение системных факторов, сдерживающих развитие финансового и прежде всего долгового рынка в современной России.

4. Обсуждение направлений совершенствования законодательного регулирования и нормативно-правового обеспечения финансового рынка.

5. Расширение и укрепление межрегионального делового сотрудничества по поддержке и развитию финансового рынка в целях содействия социально-экономическому развитию субъектов Федерации и входящих в их состав муниципальных образований, предпринимательству и кооперации в регионах Сибири и Дальнего Востока.

6. Подготовка реальных предложений по улучшению и изменению существующих, формированию, при необходимости, новых механизмов управления и регулирования общественных и корпоративных финансов, совершенствованию применяемых и разработке новых финансовых инструментов.

3. РАЗВИТИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

Одним из основных направлений Исполнительного комитета является создание эффективных условий по развитию контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок в регионах Сибирского федерального округа.

Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», принятый 5 апреля 2013 года, потребовал от специалистов региональных и муниципальных уполномоченных органов иметь достаточно высокий уровень

знаний, который должен быть подтвержден сертификатом имеющего на это право высшего учебного заведения.

В Сибирском федеральном округе проведение закупок осуществляют около 4,5 тыс. государственных и 22,0 тыс. муниципальных заказчиков. При сложившейся минимальной стоимости курса очного обучения одного слушателя в 13-17 тыс. рублей, предлагаемого ВУЗами и иными коммерческими структурами, существующими на данном рынке, в 2013 - 2014 гг. затраты регионов для обучения 26,5 тыс. государственных и муниципальных заказчиков составили бы около 350 млн. руб., а с учетом командировочных расходов, включающих в себя проживание в гостинице и транспортные расходы, затраты всех уровней бюджетов оценивались в почти 600 млн.руб.

Именно поэтому 16 мая 2013г. в г. Горно- Алтайске данная проблема была рассмотрена на совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и принято решение о создании программно - технологического комплекса дистанционного обучения специалистов государственного и муниципального заказа положениям федерального закона № 44-ФЗ.

Работа по выполнению данного решения была поручена Исполкому МА «Сибирское соглашение», который привлек к сотрудничеству специалистов ООО «РТС - тендер», ученых и преподавателей Алтайского государственного университета, Омского государственного университета имени Ф.М.Достоевского и Байкальского государственного университета экономики и права.

После успешного тестирования базового курса с участием группы специалистов, работающих в сфере организации государственных закупок г. Красноярск, Исполком МАСС заключил договора с 8 сибирскими ВУЗами, которые были рекомендованы органами исполнительной власти субъектов РФ, о безвозмездной передаче прав на использование программно-технологического комплекса в 2013 – 2014 учебном год при условии, что стоимость обучения по базовому 70 – часовому циклу не будет превышать 3,0 тыс. рублей за одного слушателя – бюджетника.

На 1 июля 2015 г. обучение в дистанционной форме успешно прошли 5044 специалистов государственных и муниципальных заказчиков Сибирского федерального округа, из них в:

- Алтайском крае – 1000 чел; (экономия 14,0 млн. руб.)
- Забайкальском крае – 654 чел;(экономия 9,2 млн. руб.)
- Красноярском крае – 336 чел; (экономия 4,7 млн. руб.)
- Республике Алтай – 100 чел; (экономия 1,7 млн. руб.)
- Республике Бурятия – 200 чел; (экономия 3,4 млн. руб.)
- Республике Тыва – 100 чел; (экономия 1,7 млн. руб.)
- Республике Хакасия - 100 чел; (экономия 1,7 млн. руб.)
- Иркутская область – 464 чел; (экономия 6,5 млн. руб.)
- Кемеровская область – 220 чел; (экономия 3,8 млн. руб.)
- Омская область – 1105 чел; (экономия 15,5 млн. руб.)
- Томская область – 765 чел. (экономия 10,7 млн. руб.)

Общая реальная экономия бюджетов по регионам Сибири при этом составила около 73 млн. руб.

Конец 2014, начало 2015 года внес существенные коррективы в развитии государственной контрактной системы. Это было связано не только с принятием новых федеральных законов и нормативных правовых актов, но и с существенным сокращением бюджетных расходов на нужды государственного и муниципального управления. В целом по итогам 2015 года суммы государственных закупок сократились по регионам СФО на 1/3. В то же время количество заявленных контрактов не только не сократилось, но и увеличилось более чем на 30%. Контракты стали мельче, но более конкретно структурированными и по артикулам, и по качественным показателям.

Таким образом, новые условия функционирования государственной контрактной системы, с одной стороны, создали условия для включения в рынок государственных товаров и услуг более широкого круга предприятий малого и среднего бизнеса. А, с другой стороны, потребовали от участников государственной контрактной системы лучшей выучки и большего профессионализма.

Поэтому вопрос актуализации программно – технологического комплекса дистанционного обучения специалистов государственных и муниципальных заказчиков в регионах Сибири положениям контрактной системе был рассмотрен на заседании Секции по развитию контрактной системе в сфере закупок 12 марта 2015 г. в Москве в рамках Всероссийского Форума – выставки «Госзаказ – 2015». Было принято решение о доработке программного комплекса и расширении учебного курса.

Учитывая опыт реализации первого учебного курса, а также рекомендаций Минэкономразвития РФ, Минобрнауки РФ и региональных уполномоченных органов был разработан и внедрен в эксплуатацию программно-технологический комплекс дистанционного обучения, включающий:

- 120-часовой базовый учебный курс обучения специалистов государственных, муниципальных заказчиков, уполномоченных органов (уполномоченных учреждений), осуществляющих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ;

- 120-часовой базовый учебный курс обучения специалистов малых и средних предприятий – участников закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- 136-часовой базовый учебный курс обучения руководителей государственных, муниципальных заказчиков, уполномоченных органов (уполномоченных учреждений), осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ;

- 136-часовой базовый учебный курс для специалистов, включенных в резерв на замещение руководителей государственных, муниципальных заказчиков, уполномоченных органов (уполномоченных учреждений), осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Все учебные курсы содержат тексты лекций, презентаций, программы практических занятий, методики организации самоконтроля, текущего и

заключительного контроля знаний, лучшие практики регионов Сибири, список нормативных правовых актов, основной литературы для самостоятельного изучения.

Исполком МА «Сибирское соглашение» совместно с ООО «РТС-тендер» организовал также методологическое сопровождение учебных курсов, администрирование, авторское сопровождение программно-технологического комплекса

21 июля 2015 г. (г. Новосибирск) на совещании под председательством заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе были рассмотрены основные принципы формирования системы подготовки и переподготовки кадров специалистов по организации функционирования государственной контрактной системы в 2015 – 2017 учебных годах в регионах СФО и была представлена презентация программной части диалогового комплекса дистанционной образовательной программы «СИБКУРС».

В протокольном решении было рекомендовано органам исполнительной власти использовать разработанный комплекс для дистанционного обучения специалистов и руководителей уполномоченных органов своего региона.

В 2015 - 2016 гг. Исполком МА «Сибирское соглашение» заключил лицензионные договоры с 16 учебными центрами Сибирского федерального округа на право пользования программным комплексом при условии, что стоимость обучения одного слушателя – бюджетника по базовому 120-часовому курсу не превысит 5,0 тыс. рублей, а для специалиста, работающего в коммерческих организациях – не более 9,0 тыс. рублей. Такими учебными заведениями стали:

1. Алтайский государственный университет.
2. Байкальский государственный университет экономики и права.
3. Горно-Алтайский государственный университет.
4. Забайкальский государственный университет
5. Кузбасский государственный технический университет.
6. Национальный исследовательский Томский государственный университет.
7. Омский государственный технический университет
8. Сибирский федеральный университет.
9. Тувинский государственный университет.
10. Центр делового образования «Омского государственного университета им. Достоевского».
11. Бурятский лесопромышленный колледж.
12. Некоммерческое партнерство «Байкал – Тендер».
13. Региональный центр мониторинга и развития профессионального образования Иркутской области.
14. Иркутский техникум архитектуры и строительства.
15. Красноярский аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева.
16. Красноярский государственный педагогический университет им. В.П. Астафьева.

По оперативной информации на 1 декабря 2016 г. проходят обучение 1047 слушателей, из них 187 – это руководители уполномоченных органов, их заместители и специалисты, включенные в резерв на замещение руководящих должностей, которые обучаются на безвозмездной основе.

660 специалистов уже завершили обучение и успешно сдали итоговое тестирование.

В 2015 году членами Секции была проведена работа по подготовке предложений, направленных на совершенствование федерального законодательства в сфере закупок.

На заседании Секции 21 июля 2015 г. (г. Новосибирск) были рассмотрены предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также рейтинг эффективности и прозрачности осуществления закупок регионами РФ, который был разработан и рассмотрен на заседании экспертного совета регионов (12 марта 2015 г., г. Москва) при участии Гильдии отечественных специалистов государственного и муниципального заказов. Консолидированные предложения сибирских регионов были направлены в Минэкономразвития России.

17 декабря 2015 г. в г. Красноярске на заседании Секции был рассмотрен вопрос о ходе реализации решения совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (16 мая 2013 г. Горно-Алтайск) в регионах Сибири в 2015 г. и определены задачи уполномоченным органам в 2016 году.

Рассмотрены лучшие практики субъектов РФ по организации региональных систем госзакупок, а также новации федерального законодательства и изменения, вносимые в федеральные законы в сфере закупок.

Приняты решения о подготовке базовых курсов дистанционной подготовки и переподготовки специалистов, обеспечивающих реализацию федеральных законов № 223-ФЗ и № 178-ФЗ.

Предложено провести обучение представителей региональных органов прокуратуры, управлений Федеральной антимонопольной службы РФ, а также представителей движения «За честные закупки» региональных организаций «Общероссийского Народного фронта», контролирующих реализацию федерального законодательства в области организации госзакупок и продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме.

В течение 2015 г. членами Секции большое внимание уделялось проблемам участия предприятий малого и среднего бизнеса в сфере государственных и муниципальных закупок.

7 октября 2015 г. в рамках Международной выставки высоких технологий и техники для Арктики, Сибири Дальнего Востока была проведена дискуссионная площадка, на которой рассматривались проблемы участия предприятий малого и среднего бизнеса в системе закупок предприятий Арктической зоны, Сибири и Дальнего Востока, а также обсуждались вопросы влияния закона о стандартизации на возможности предприятий малого и среднего бизнеса в реализации промышленных заказов госкорпораций и формирования модели приоритетного участия предприятий малого и среднего бизнеса в госзакупках при

реализации инфраструктурных проектов на территории Арктики, Сибири и Дальнего Востока.

22 октября 2015 г. в г. Красноярске в рамках Форума предпринимательства Сибири также были рассмотрены проблемы по формированию условий для предприятий малого и среднего бизнеса по участию в системе закупок, а также изменения в Федеральном законе № 223-ФЗ, определяющие новые правила закупок.

С 2013 г. исполкомом налажено взаимодействие с Общероссийской общественной организацией «Гильдия отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказу». Первый заместитель председателя Псарев В.И. вошел в состав «Экспертного совета регионов по развитию контрактной системы», организованный Гильдией и курируемый Министерством экономического развития РФ. В течение 2014 года на заседаниях экспертного совета решались вопросы по установлению общих правил в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, перевода закупок в электронный вид. Обсуждались вопросы готовности региональных информационных систем к переводу всех видов закупок в электронную форму, а также проблемы по взаимодействию данных систем с Общероссийский официальным сайтом.

В рамках работы экспертного совета сибирскими регионами были подготовлены предложения по совершенствованию 44-го федерального закона. Данные предложения были рассмотрены на X Всероссийском форуме-выставке «Госзаказ 2014» (23-25 апреля 2014 г., г. Москва). Представители исполкома входили в рабочую группу по формированию итоговой резолюции форума, которая впоследствии была направлена: Руководителю Администрации президента РФ Иванову С.Б., Министру экономического развития РФ Улюкаеву А.В., Председателю Государственной Думы Федерального собрания РФ Нарышкину С.Е., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания РФ Матвиенко В.И., Руководителю федеральной антимонопольной службы Артемьеву И.Ю., Первому заместителю Председателя Правительства РФ Шувалову И.И., Председателю счетной палаты РФ Голиковой Т.А.

Некоторые предложения нашли свое отражении в принятом 31.12.2014 г. Федеральном законе № 498 - ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2014 г. налажено взаимодействие с ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации». Первый заместитель председателя исполкома Псарев В.И. вошел в состав «Экспертного совета по разработке профессиональных стандартов необходимых уровней квалификации специалистов в сфере закупок». Была проведена совместная работа по разработке проекта профстандарта «Специалист в сфере закупок». Результатом данной работы является унификация, установление и поддержка единых требований к содержанию и качеству профессиональной деятельности, определению квалификационных требований к специалистам в сфере закупок.

Наряду с продолжением ранее начатой работы по созданию финансово приемлемых условий повышения квалификации специалистов региональных и

муниципальных органов по госзакупкам, возникла необходимость уделить особое внимание созданию организационно-финансового механизма, способствующего сибирским организациям – поставщикам товаров, работ и услуг для нужд государственного и муниципального управления быть конкурентоспособными на этом сегменте рынка.

Как показывает практика функционирования реального сектора экономики, механизм реализации государственной контрактной системы в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, оказался не только организационно сложен, но и финансово обременителен для этих предприятий. Особенно это касается малого и среднего бизнеса, не имеющего достаточных финансовых и материальных ресурсов, квалифицированных специалистов, а потому не способных быстро и правильно подготовить документы для участия в электронных торгах и представить гарантии финансового обеспечения выполнения будущих контрактов.

Анализ показал, что в течение года поставщики сибирского региона вынуждены отвлечь из своих оборотных средств и перечислить на расчетные счета региональных подразделений Казначейства РФ, т.е. фактически вывести из процесса формирования собственной прибавочной стоимости и создания внутреннего регионального продукта СФО около 60 млрд. рублей.

На совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 22 октября 2014 г. (г.Новосибирск) был рассмотрен данный вопрос и Решением советов исполкому было поручено сформировать рабочую группу по разработке механизма финансового обеспечения контрактных обязательств (банковских гарантий) поставщикам товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, а также разработать механизм по организации финансового сопровождения банками или иными финансовыми структурами контрактов, заключенных малыми и средними предприятиями, испытывающими недостаток собственных оборотных средств.

На заседаниях Секции по развитию контрактной системы с участием представителей Министерства экономического развития Российской Федерации в течение отчетного периода (24 апреля 2014 г., 12 марта 2015 г., 23 марта 2016 г., 4 августа 2016 г) рассматривались предложения по изменению законодательства в сфере контрактной системы. Предложения сибирских регионов учтены департаментом контрактной системы Минэкономразвития России при доработке федеральных законов 44-ФЗ и 223-ФЗ.

4. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ КС НА 2017-2018 ГОДЫ

4.1. Формирование базы типовых проектных решений по социально-экономическому развитию субъектов Федерации – членов МАСС.

4.2. Подготовка предложений по реализации Указа Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации

по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 13 июля 2016 г. №1 и Постановления Правительства РФ от 15 октября 2016 года № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

4.3. Обобщение решений и предложений Красноярского Экономического Форума, других межрегиональных форумов и совещаний, заседаний КС и их рабочих органов по экономической проблематике, подготовка на основе их рекомендаций Правительству РФ, Федеральному Собранию РФ, органам государственной власти субъектов Федерации.

4.4. Участие в работе межведомственных рабочих органов в СФО:

- межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при Управлении Генеральной прокуратуре РФ в СФО;

- межведомственная рабочая группа по противодействию мошенничеству в финансовой сфере при Межрегиональном управлении Федеральной службы по финансовому мониторингу по СФО;

- Общественно-консультативный совет при Сибирском таможенном управлении.

4.5. Координация деятельности и содействие работе профессиональных предпринимательских объединений (саморегулируемых организаций), аккредитованных при Исполнительном комитете МА «Сибирское соглашение».

4.6. Участие в подготовке и проведении Красноярского экономического форума, других межрегиональных мероприятий экономического характера в субъектах РФ – членах МАСС

4.7. Подготовка и проведение Сибирского финансово-экономического форума, XVII Межрегиональной научно-практической конференции по страхованию, Межрегиональной банковской конференции.

4.8. Предложения по включению вопросов для обсуждения на заседаниях Совета МА «Сибирское соглашение»:

- о ходе реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020г.

- формирование базы типовых проектных решений по социально-экономическому развитию субъектов Федерации – членов МАСС.

- распространение опыта лучших практик планирования, бюджетирования и анализа работы финансово-экономических подразделений субъектов Федерации и муниципальных образований.

- формирование бюджетов субъектов Федерации и межбюджетные отношения, в условиях недостаточности доходов бюджетов всех уровней для реализации расходных обязательств;

- об основных направлениях использования механизмов финансового рынка для стабилизации социально-экономического развития регионов Сибири, защите граждан и предпринимательского сообщества от недобросовестного поведения на финансовом рынке;

- о макроэкономическом стратегическом планировании в субъектах Федерации и Сибирском регионе.