

СЛАЙД 1

Доклад на тему: «О состоянии, проблемах и мерах по повышению эффективности федерального ветеринарного надзора в Сибирском федеральном округе»

1. Состояние федерального ветеринарного надзора в СФО

Существенная роль в решении вопросов обеспечения продовольственной и эпизоотической безопасности нашей страны и в частности СФО, принадлежит территориальным управлениям Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и расположенным в округе ветеринарным и радиационным лабораториям, подведомственным Россельхознадзору.

СЛАЙД 2

В систему федерального государственного надзора СФО входит 9 территориальных Управлений Россельхознадзора (ТУ РСХН), 4 управления работают на территории 2-х субъектов. Имеется 3 межобластных ветеринарных лаборатории (Кемерово, Новосибирск, Иркутск), Центральная научно-производственная ветеринарная радиологическая лаборатория (Барнаул), 3 Референтных центра Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Забайкальский край, Красноярск, Омск). Организационно-штатная структура Учреждений смоделирована идентично, максимально обеспечивая эффективный ветеринарный надзор на закрепленной территории. Надзорными полномочиями наделены отделы внутреннего ветеринарного надзора, отделы ветнадзора на госгранице и транспорте, а также специалисты ветеринарного надзора межрайонных (районных) отделов.

В ТУ СФО работает 1156 государственных инспекторов, выполняющих функции по контролю (надзору), из них в сфере ветеринарного надзора - 485 государственных служащих, что ниже уровня 2012 года на 99 штатных единиц.

СЛАЙД 3

С вступлением РФ во Всемирную торговую организацию, введением в действие европейских стандартов и технических регламентов Таможенного союза Правительством реализуется комплекс мер по обеспечению эпизоотической безопасности животноводства, как одного из условий его системного развития и беспрепятственного выхода отечественной продукции на внешние рынки.

Приоритетной задачей ТУ РСХН является эффективный надзор и контроль за оборотом безопасной в ветеринарном отношении продукции животноводства, обеспечение роста ее производства во взаимодействии с заинтересованными службами и ведомствами, научными институтами, хозяйствующими субъектами при поддержке региональных правительств.

Актуальными остаются охрана закрепленной территории от заноса заразных болезней животных из стран ближнего и дальнего зарубежья, лицензирование фармацевтической деятельности, контроль за полнотой и качеством осуществления переданных полномочий РФ в сфере ветеринарии, проведение внеплановых мероприятий в соответствии с поручениями Правительства РФ, Минсельхоза России, Россельхознадзора, а также на основании обращения граждан и

юридических лиц, государственный лабораторный мониторинг продукции животного происхождения и кормов и многие другие вопросы, входящие в компетенцию Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В связи с вступлением в законную силу Административного регламента по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения установлены сроки и последовательность административных процедур в тех субъектах, где они производятся. В СФО лекарственные средства для животных выпускают предприятия Новосибирской области, Алтайского края и Республики Тыва. Территориальным Управлениям указанных регионов предстоит в 2014 году организовать отбор проб лекарственных веществ и их доставку во Всероссийский государственный научно-исследовательский контрольный институт (далее – ВГНКИ) для проведения испытаний на качество и безопасность ветеринарных препаратов.

СЛАЙД 4

Результаты деятельности ТУ СФО за 2013 год

Надзорная деятельность ТУ осуществляется в соответствии с ежегодным Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованным с органами прокуратуры, посредством внеплановых проверок, регламентированных другими основаниями, а также включает контроль в пунктах пропуска на Госгранице РФ и транспорте.

Всего за 2013 год ТУ РСХН проведено 8585 контрольно-надзорных мероприятия, что по сравнению с 2012 годом больше на 1018 проверок.

На основании судебных решений приостановлена деятельность 5 предприятий (Алтайская область и Алтайский край-1, Красноярск-2, Омск-2). Количество протоколов на 1 госинспектора колеблется от 13 (Бурятия) до 40 (Забайкальский край и Амурская область).

СЛАЙД 5

Итоги надзорной деятельности территориальных Управлений
Россельхознадзора СФО за 2013 год

Территориальные Управления по:	Проведено проверок	Выявлено нарушений	Выдано предписаний	Составлено протоколов всего	Вынесено постановлений	Наложено штрафов	Взыскано штрафов	% взыскиваемости
Новосибирской области	837	835	313	848	794	4182,1	2556,7	61,1
Алтайскому краю и Республике Алтай	595	724	449	724	714	2688,1	2488,1	92,6
Республике Бурятия	722	681	249	691	679	1770,5	1645,8	92,9
Республикам Хакасия и Тыва	569	873	468	767	780	2140,3	1126,6	52,6
Омской области	1809	1426	778	1291	1355	5380,6	4918,3	91,4
Кемеровской области	665	332	196	332	323	912,5	709,9	77,7
Красноярскому краю	714	1167	241	1125	1115	1890	1282	67,8
Томской области	282	372	82	344	257	567	442,31	78,0
Забайкальскому краю и Амурской области	1476	4057	1093	4053	3979	4588,5	4181,9	91,1
Иркутской области	916	1121	434	1101	1070	2082,5	1908	91,6
ИТОГО	8585	11588	4303	11276	11066	26202,1	21259,61	81,1

Положительные результаты по взысканию административных штрафов достигли в ТУ по Алтайскому краю, Республике Бурятия, Иркутской области,

Омской области, Забайкальскому краю и Амурской области. По результатам надзорных мероприятий общая сумма наложенных ТУ СФО штрафов в 2013 году составила 63912,5 тыс. руб., в том числе сумма штрафов, наложенных за нарушение ветеринарного законодательства, составила 26202,1 тыс. руб., что по сравнению с 2012 годом выше на 8386,8 тыс. руб.

Некоторые плановые мероприятия в отношении хозяйствующих субъектов были исключены из Плана, как несостоявшиеся. Уведомления поднадзорных объектов о начале проверки, регламентированные Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ, снижают показатели ТУ, так как юридические лица и индивидуальные предприниматели на время проверки значительно сокращают ассортимент поднадзорных продуктов, обеспечивая их необходимыми документами, либо вообще убирают всю продукцию из реализации в магазинах и на складах.

Не лучшим образом обстоит дело и с проведением внеплановых проверок по обращениям граждан, юридических лиц. Для согласования с прокуратурой внеплановой проверки необходимо наличие либо факта причинения вреда жизни или здоровью, либо угрозы причинения такого вреда, что порой бывает проблематично доказать.

Благодаря свободному доступу к информации о запланированных на последующий год мероприятиях юридические лица и индивидуальные предприниматели получают возможность уклониться от проверки. С каждым годом увеличивается число лиц, прошедших перерегистрацию в налоговом органе в связи с изменением наименования, места осуществления фактической деятельности, а также прекращением договоров аренды объекта недвижимости по адресу, указанному в ежегодном Плана, сдачей в субаренду помещения или всего предприятия лицу, не включенному в ежегодный План (при сохранении всех тех же работников и руководителей), временным прекращением подконтрольной деятельности.

Проверяемые лица стараются всеми возможными способами затянуть время, отпущенное на проведение проверки, не уполномочивая своих представителей на участие в проверке, затягивая сроки предоставления документов. Учитывая, что сроки проведения плановых проверок субъектов малого предпринимательства ограничены, сбор доказательств после выявления признаков правонарушения требует дополнительного времени. Такая возможность имеется у органов государственного контроля (надзора), обладающих правом на проведение административного расследования в соответствии со статьей 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, но отсутствует у органов государственного ветеринарного надзора (как региональных, так и федеральных).

В 2013 году в Иркутской области зафиксирован случай воспрепятствования проведению проверки хозяйствующим субъектом и проявление явно насильственных действий по отношению к уполномоченному должностному лицу.

СЛАЙД 6

Внедрение Россельхознадзором федеральных государственных информационных систем в сфере ветеринарного надзора явилось мощным инструментом, позволяющим полностью автоматизировать или упростить

выполнение различных задач, возникающих в процессе контрольно-надзорной деятельности.

Тем не менее, при внедрении и последующей эксплуатации информационных систем возникли некоторые пожелания их дальнейшего совершенствования, а именно:

- в связи с отсутствием взаимосвязи между различными системами ветеринарного надзора;
- недостаточным обеспечением стабильными каналами связи и компьютерной техникой всех задействованных в информационном обмене подразделений;
- не всегда удается своевременно обучать сотрудников работе во вновь внедряемых информационных системах.

В 2014 году территориальные Управления Россельхознадзора активно включились в работу по внесению сведений в ФГИС «Цербер» с целью дальнейшей ее интеграции с другими ФГИС. Предназначение Цербера заключается в том, чтобы обеспечить информационно-аналитическую поддержку контрольно-надзорной деятельности. На основе внесенных в систему данных предполагается проводить последующий анализ и прогнозирование ситуации в разрезе конкретного региона, федерального округа или страны в целом. Имеется возможность получать различные срезы информации и по различным критериям. Уверены, что она является одной из основополагающих в контрольно-надзорной деятельности. Это и формирование годовых планов проверок и понимание нагрузки на одного госинспектора, прозрачность и доступность информации.

СЛАЙД 7

Количество внесенных поднадзорных объектов и хозяйствующих субъектов в ФГИС «Цербер» территориальными Управлениями Россельхознадзора СФО по состоянию на 01.04.2014

Территориальные Управления Россельхознадзора СФО по:	Поднадзорные объекты	Хозяйствующие субъекты
Иркутской области и Республике Бурятия	2127 482	1889 575
Республике Хакасия и Республике Тыва	413 422	417 424
Красноярскому краю	824	736
Забайкальскому краю и Амурской области	957	993
Омской области	1876	1643
Новосибирской области	310	320
Кемеровской области	399	359
Томской области	397	358
Алтайскому краю и Республике Алтай	99 143	110 144

Количество внесенных поднадзорных объектов и хозяйствующих субъектов в ФГИС «Цербер» государственной ветеринарной службой субъектов СФО по состоянию на 01.04.2014

Субъекты СФО	Поднадзорные объекты	Хозяйствующие субъекты
Иркутская область	0	0
Республика Бурятия	24	26
Республика Хакасия	529	511
Республика Тыва	0	0
Красноярский край	0	3
Забайкальский край	39	34
Омская область	49	54
Новосибирская область	61	57
Кемеровская область	0	2
Томская область	0	0
Алтайский край	0	0
Республика Алтай	5	15

Сложившаяся практика наглядно свидетельствует о низкой активности государственной службы ветеринарии субъектов СФО в занесении сведений в ФГИС. Причиной этого является отсутствие ведомственных нормативных документов, регламентирующих участие региональных ветеринарных структур в создании базы поднадзорных объектов, и соответствующих указаний департамента ветеринарии Минсельхоза России.

На территории СФО в 2013 году региональный пищевой мониторинг не проводился ввиду отсутствия целевого финансирования.

По итогам проведенного в рамках Коллегии Россельхознадзора заседания круглого стола на тему «Планирование и реализация мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, продуктах животного происхождения и кормах и эпизоотологического мониторинга на 2014г.» установлено, что до настоящего времени не подписано либо не направлено в Россельхознадзор трехстороннее соглашение с подведомственными Россельхознадзору ФГБУ и органами управления ветеринарией субъектов РФ о взаимодействии при отборе проб поднадзорной продукции. Некоторые территориальные Управления(ТУ по Республике Тыва и Хакасия) не имеют доступа для работы в ИС «Сирано». В Республике Тыва при отборе проб не выявлены положительные результаты.

Особо ощутимой проблемой перед Россельхознадзором непременно стоит контроль содержания вредных и запрещенных веществ в организме живых животных, продукции животного происхождения и кормах, с целью оценки которого Генеральным Direktoratом по здравоохранению и защите

потребителей Европейской комиссии в июне 2014 года планируется Аудит Российской Федерации.

В результате предыдущего Аудита, проведенного в РФ в период с 12 по 23 сентября 2011 года, выявлен ряд недостатков при выполнении национальных мер, направленных на контроль остатков и контаминантов в живых животных и продуктах животного происхождения, в том числе контроля ветеринарных препаратов. К основным недостаткам отнесено, во-первых, несоответствие количества отбираемых проб в рамках мониторинга требованиям Директивы, во-вторых, задержка принятия мер и предварительное оповещение об отборе проб и, в-третьих, ограниченный диапазон исследований в некоторых отдельных лабораториях, что не позволяет определить степень гарантии соответствия выпускаемых российскими производителями сельхозпродуктов требованиям безопасности Европейского союза.

В соответствии с Отчетом Аудита ТУ РСХН необходимо будет внести в ИС Сирано информацию о принятых мерах в отношении каждого предприятия, допустившего выпуск опасной поднадзорной продукции(по каждому положительному результату).

В случае невыполнения требований Европейской комиссии производителей отечественной животноводческой продукции в перспективе ожидают ограничения в поставках продукции на экспорт в страны Европейского союза.

СЛАЙД 8

3. Угрозы биологического терроризма

Более половины всех заболеваний, которым подвержены сельскохозяйственные животные, опасны для человека, трудноизлечимы, их сложно диагностировать.

Некоторые инфекции, к примеру, африканская чума свиней, не являясь опасными для жизни и здоровья человека, грозят колоссальными экономическими потерями в случае возникновения.

Реалии, к сожалению, таковы, что конфликтная ситуация на Украине и недружественный настрой западных держав может спровоцировать реальные террористические проявления и попытки дестабилизировать ситуацию в России в плане продовольственной безопасности. Отсутствие нормативно закреплённых полномочий по осуществлению Россельхознадзором контроля на транспорте может создать реальную угрозу попадания опасных в ветеринарном отношении грузов на территорию РФ и СФО, спровоцировать проявления актов биологического терроризма.

Биологический терроризм используется в качестве эффективного инструмента для подрыва экономики сельского хозяйства и продовольственной безопасности федеральных округов.

Необходимо подчеркнуть, что фундаментом организации борьбы с биологическим терроризмом, безусловно, является системная работа

государственных структур, госорганов, вооруженных совершенной правовой базой, а также хорошо подготовленными кадрами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму», определено участие федеральных органов исполнительной власти в формировании и реализации основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму в пределах своей компетенции, обеспечение антитеррористической защищенности объектов федеральной собственности, координация их деятельности.

Данным Постановлением Россельхознадзор осуществляет надзор за физической защитой источников особо опасных организмов (научно-исследовательские и диагностические ветеринарные лаборатории, скотомогильники, места эндемической циркуляции). В соответствии с рекомендациями ФГБУ ВНИИЗЖ нам еще предстоит определить критерии степеней физической защиты объектов контроля (пять классов опасности).

СЛАЙД 9

4. Проблемные вопросы ТУ РСХН, возникающие при реализации полномочий государственного федерального ветеринарного надзора

Существующая система государственного контроля и надзора должна быть подвержена изменению и усовершенствованию. С одной стороны, следует устранить некоторые административные препятствия для бизнеса, а с другой, - усилить ответственность государственного инспектора, обеспечить объективность и непредвзятость, не допустить коррупционные проявления при проведении надзорных мероприятий.

В связи с этим основными ключевыми позициями федерального ветеринарного надзора, определяющими его эффективность, являются нормативно-правовое регулирование в сфере ветеринарии, уровень заработной платы государственных служащих среднего и низшего звена, наличие квалифицированных кадров.

4.1. Состояние нормативно-правовой базы

Практикой применения нормативных законодательных актов, определяющих компетенцию Россельхознадзора, установлено несовершенство законодательной базы, недостаточное правовое регулирование отношений в области ветеринарии.

Существенным недостатком правового регулирования является отсутствие нового Федерального закона «О ветеринарии», устанавливающего четкое разграничение полномочий между федеральным и региональным ветеринарным надзором.

Большинство нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере ветеринарии, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного ветеринарного надзора, приняты еще в

1950- 80 годах. С того времени изменились и формы собственности, и государственное устройство, и общественное сознание.

Кроме того, нормативные правовые акты в сфере ветеринарии, изданные в период существования СССР, требуют изменения в соответствии с современными научными знаниями о болезнях животных, их возбудителях, путях передачи инфекции, учета новых методов проведения дезинфекционных работ, новых дезосредств. При установлении прав и обязанностей субъектов необходимо исходить из реально существующей в Российской Федерации рыночной экономики. Многие подзаконные акты не прошли регистрацию в Минюсте России, не имеют юридической силы и носят лишь рекомендательный характер.

СЛАЙД 10

В настоящее время на территории Сибирского федерального округа, равно как и на территории других ФО РФ, государственный ветеринарный надзор осуществляют две структуры, с дублирующими друг друга функциями, что одновременно противоречит требованиям Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», которым не допускается исполнение одних и тех же полномочий одновременно и федеральными органами, и органами исполнительной власти субъектов РФ, что создает определенные проблемы на практике.

Характерным прецедентом дублирования функций регионального и федерального ветеринарного надзора явилось судебное разбирательство в Новосибирской области. При обращении в суд четырех хозяйствующих субъектов, осуществляющих содержание и разведение сельскохозяйственных животных, с целью обжалования принятых ТУ Россельхознадзора решений, суд занял правовую позицию, согласно которой контроль за содержанием животных отнесен к компетенции только Управления ветеринарии Новосибирской области, и все Постановления, вынесенные территориальным Управлением Россельхознадзора, были отменены.

В то же время Минсельхозом России утвержден «План мероприятий по профилактике АЧС», который уполномочивает территориальные Управления Россельхознадзора на проведение контрольно-надзорных мероприятий по надзору за хозяйствующими субъектами, осуществляющими содержание и разведение сельскохозяйственных животных.

СЛАЙД 11

Изменения, внесенные в ветеринарное законодательство в последние годы, существенно ограничивают круг полномочий Россельхознадзора. К примеру, в связи с вступлением в законную силу Положения о государственном ветеринарном надзоре, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476, исключены полномочия Россельхознадзора и его территориальных управлений по осуществлению контроля за соблюдением ветеринарно-санитарных правил при внутригосударственных перевозках животноводческих грузов авиационным, железнодорожным и автомобильным транспортом. В настоящее время ветеринарный контроль на воздушном и железнодорожном транспорте

осуществляется только на основании Соглашений о взаимодействии с подразделениями ОАО «РЖД» и ведомственных приказов.

В связи с решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза» в настоящее время Россельхознадзор не имеет достаточных правовых оснований для проведения документарного и физического контроля за поступающими подконтрольными товарами из государств – членов Таможенного союза автомобильным транспортом. По этой причине отсутствует возможность:

- контроля за соблюдением выполнения Единых ветеринарных требований Таможенного союза;
- выявления нарушений на территории стран Таможенного союза;
- приостановки движения при транспортировке и возвратов подконтрольных товаров.

По сообщению ТУ Россельхознадзора учет поступления на территорию Новосибирской области продукции, произведенной в странах Таможенного союза (Казахстан), проводится путем обмена информацией с субъектовыми ветеринарными службами. На склады временного хранения (расположенные на территории Новосибирской области) поступают грузы подконтрольные ветеринарному надзору из стран, не вошедших в Евразийское экономическое сообщество, ввоз которых на территорию Таможенного союза осуществляется через пограничные ветеринарные контрольные пункты, расположенные на внешней границе Таможенного союза Республики Казахстан. При прохождении ветеринарного контроля на внешней границе Таможенного союза поступающие грузы не регистрируются в интегрированной автоматизированной системе «Аргус» должностными лицами уполномоченного органа Р. Казахстан. Вследствие чего, в пункте назначения, при полном таможенном оформлении, не представляется возможным оформление этих грузов специалистами территориальных Управлений Россельхознадзора в автоматизированной системе «Меркурий».

Для повышения эффективности пограничного ветеринарного контроля необходим Административный регламент по его исполнению территориальными Управлениями Россельхознадзора на Госгранице РФ, включая пункты пропуска, а также актуализация ветеринарно-санитарных правил перевозки подконтрольных грузов всеми видами транспорта.

В соответствии с «Типовыми требованиями к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации ветеринарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу РФ», утвержденными Приказом Минсельхоза России от 23.06.2008 № 270, в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу должны быть оборудованы дезинфекционно-промывочные блоки для ветеринарно-санитарной обработки днища и ходовой части автотранспорта, системы сбора и утилизации биологических отходов. Однако на сегодняшний день данные системы не оборудованы и не определены организации, обслуживающие данное оборудование (Забайкальский край), отсутствует финансирование на

приобретение дезосредств, не решен вопрос проведения дезинфекции в пунктах пропуска на безвозмездной основе, не определен порядок ее проведения (Республика Бурятия).

На основании информации руководителя территориального Управления по Республике Хакасия и Тыва вследствие недостаточного финансирования в неудовлетворительном состоянии находятся пункты пропуска через государственную границу РФ с Республикой Монголия: ДАПП «Хандагайты», «Цаган-Толгой» и «Шара-Сук». Оборудование и техническое оснащение зданий, помещений и сооружений для организации ветеринарного и фитосанитарного надзора не соответствуют типовым требованиям. Все это может стать причиной заноса на территорию РФ ящура, т.к. эпизоотическая обстановка в Монголии по ящуру в последние годы складывается крайне неблагоприятно.

Государственными инспекторами ТУ Россельхознадзора по Иркутской области совместно с сотрудниками ВС ЛУ МВД России на транспорте в 2013 году при досмотре 11 контейнеров, поступивших с Октябрьской ЖД, выявлено несоответствие груза, заявленного в транспортных железнодорожных накладных, где вместо электродов из черных металлов провозилась мороженая продукция, подконтрольная госветнадзору, без ветеринарных сопроводительных документов. Груз в количестве 198,0 т. был задержан, продукция подвергнута лабораторным исследованиям. По данному факту направлены информационные письма в Управление Россельхознадзора по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, руководителю железной дороги - филиал ОАО «РЖД», ОАО «ТрансКонтейнер». Грузоотправитель привлечен к административной ответственности.

СЛАЙД 12

Отсутствие нормативно закрепленных полномочий по осуществлению Россельхознадзором контроля на транспорте может создать реальную угрозу здоровью и жизни человека, животных в результате попадания опасных в ветеринарном отношении грузов на территорию РФ и СФО.

По информации ТУ Россельхознадзора в Республике Бурятия существует серьезная проблема в пересечении государственной границы животными (перепас) из Республики Монголия. В результате происходящего не исключен занос инфекционных болезней животных, в частности ящура, широко распространенного в Монголии. Для исключения подобного необходимо внедрение поголовного чипирования крупного рогатого скота и других видов животных на территории субъектов РФ, граничащих с Монголией.

Основной проблемой при проведении проверок полноты и качества исполнения государственной ветеринарной службой субъектов переданных полномочий Российской Федерации в сфере ветеринарии, в соответствии с приказом Минсельхоза № 11, является отсутствие административного регламента по проведению таких проверок. Стоит ускорить разработку нормативных правовых актов, закрепляющих требования по установлению и отмене ограничений, проведению оздоровительных мероприятий в неблагополучных пунктах, методических указаний и инструктивных материалов для руководства при осуществлении проверок.

При осуществлении полномочий по контролю за оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения существенным недостатком является отсутствие целого ряда нормативных правовых актов, в том числе ветеринарно-санитарных правил отпуска, хранения, утилизации лекарственных средств, в связи с этим КоАП РФ не определена административная ответственность субъектов, что противоречит принципу неотвратимости наказания.

Вопросы обеспечения закрепленных территорий местами утилизации биологических отходов действующим законодательством возлагаются на Российскую Федерацию и субъекты РФ. В этой связи возникают проблемы в осуществлении полномочий по контролю за исполнением главами поселковых и районных администраций ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов. Последнее обстоятельство приводит к наличию бесхозных скотомогильников, которые ветшают, а ремонт и поддержание их в надлежащем санитарно-техническом состоянии не проводится, что создает идеальные условия для распространения заразных болезней, опасных для здоровья людей, животных и окружающей среды.

По информации некоторых ТУ Россельхознадзора при осуществлении мониторинга состояния государственных ветеринарных служб субъектов РФ отмечается значительное улучшение их материально-технического состояния, увеличение финансирования статей расхода. Однако наряду с этим ветеринарные службы районов не обеспечены достаточным штатом ветеринарных специалистов на селе. Ветеринарные пункты, участки нередко существуют номинально, поскольку не обеспечены помещениями, необходимыми материально-техническими средствами. В ряде территорий СФО (Республика Бурятия, Иркутская область) Управлениями Россельхознадзора направлены письма в адрес губернаторов о необходимости улучшения материально-технического состояния региональных ветеринарных служб в целях качественного и своевременного проведения комплекса противоэпизоотических мероприятий.

В связи с вступлением в законную силу Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» от хозяйствующих субъектов некоторых территорий (Иркутская область) поступает информация об отсутствии возможности реализации требований технического регламента в установленные сроки, т.к. отсутствие специально оборудованных, соответствующих предъявленным требованиям убойных площадок требует введение в эксплуатацию новых, что соответственно ведет к временным ограничениям. В целях приведения в соответствие предъявляемым требованиям необходима отсрочка вступления в законную силу ТР ТС от 09.12.2011 № 880.

Дальнейшее совершенствование законодательства РФ в сфере ветеринарии, нацеленного на формирование организационно-правовых условий для активизации всего комплекса мер по обеспечению эпизоотического благополучия, биологической и продовольственной безопасности в РФ крайне важно и необходимо.

СЛАЙД 13

4.2. Материальное стимулирование служебной деятельности сотрудников ТУ РСХН

Оплата труда должна обеспечивать работнику и членам его семьи достойный уровень жизни, отвечающий как возможностям достигнутого состояния экономики, так и его социальному статусу. Этот принцип заложен в Конституции РФ, оплата труда должна стимулировать работника к раскрытию своих умственных и физических способностей в осуществлении трудовой деятельности. Зарплата должна соответствовать его профессиональному уровню.

По сведениям региональных органов государственного ветеринарного надзора в СФО средняя заработная плата их штатных инспекторов в области госветнадзора в 2013 году составила от 32 до 45 тыс. руб. с учетом занимаемой должности (например, средняя з/п госветинспекторов города Новосибирска составила 31,7 тыс.руб., Новосибирской области - 38,7 тыс.руб.; в Иркутске - 32,0 тыс.руб. – месячная з/п рядового инспектора, 45 тыс. руб. - начальника отдела).

Размер месячного денежного содержания государственных инспекторов ветеринарного надзора ТУ Россельхознадзора СФО в 2013 году составил в среднем по регионам от 16 до 24 тысяч рублей (18502 руб. - Иркутская область, 21164 рублей - Новосибирская область).

В условиях существующего диспаритета между среднестатистическими показателями денежного содержания государственных инспекторов федерального и регионального ветеринарного надзора лучшие кадры Россельхознадзора переходят работать в другие структуры. Нередко предпочтение отдается региональному госветнадзору.

Сегодня ощущается дефицит квалифицированных специалистов. В Россельхознадзоре введены новые автоматизированные, информационные системы «Цербер», «Меркурий», «Веста» и другие. Работа в данных системах требует знаний оргтехники, умения использовать программное обеспечение.

В связи с введением европейских стандартов ВТО и условий Таможенного союза требования к профессиональной подготовке государственных инспекторов в области ветеринарного надзора повышены. Но качество подготовки молодых специалистов отстает от потребностей деятельности Управлений и оставляет желать лучшего (ТУ по Кемеровской области).

Зарботная плата сотрудников территориальных Управлений в 2013 году ниже уровня 2008 года, при этом на фоне произошедшего в течение последних лет сокращения штатной численности, нагрузка на одного инспектора возросла более чем в два раза.

Следует отметить, что при столь низкой заработной плате государственные инспекторы ТУ РСХН в СФО к уголовной ответственности не привлекались, лишь один привлечен к административной ответственности (Красноярский край). Фактов коррупционных проявлений не выявлено

СЛАЙД 14

5. Меры по повышению эффективности федерального

госветнадзора в СФО

В целях безотлагательной реализации надзорных и ограничительных мероприятий по предупреждению распространения заразных болезней животных и незамедлительного (внепланового) осуществления на поднадзорных объектах ветеринарного надзора предлагается:

1. Ускорить принятие нового закона РФ «О ветеринарии» с входящими в него нормативными документами, регулирующими правовые отношения в вопросах ветеринарного надзора.

2. Внести некоторые изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а именно:

- дополнить Перечень видов деятельности, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью в соответствии с п. 9 ст. 9 «О проведении плановой проверки» в сфере животноводства, производства сельскохозяйственной продукции, общепита);

- исключить п. 12 ст. 9 «О проведении плановой проверки» (предварительное уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя о начале проверки);

- внести изменения в ст. 10 в части проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого или среднего предпринимательства, органами ветеринарного надзора в случаях возникновения и распространения особо опасных болезней животных без согласования с органами прокуратуры.

3. Внести изменения в реестр должностей федеральной государственной гражданской службы в целях приведения в соответствие перечня должностей Россельхознадзора и его территориальных Управлений с Положением о государственном ветеринарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476, которым определено, что «должностными лицами, уполномоченными на осуществление федерального государственного надзора, являются государственные ветеринарные инспекторы».

4. Принять нормативный правовой акт на федеральном и региональном уровнях государственной власти, определяющий порядок учета животных в хозяйствах всех видов собственности, включая КФХ и ЛПХ, что послужит отправной точкой для обеспечения соблюдения требований Технических регламентов Таможенного союза, в том числе «О безопасности пищевой продукции».

5. В целях эффективной реализации Плана государственного ветеринарного мониторинга требуется принять нормативные документы, обязывающие хозяйствующие субъекты РФ, осуществляющие оборот продукции, участвовать в мониторинге в соответствии с разработанным и принятым порядком. Предусмотреть материальную компенсацию стоимости отобранных образцов проб.

6. В связи с угрозой заноса и распространения АЧС на территории СФО необходимо разработать методики по регулированию численности дикого кабана в зависимости от ареала обитания.

7. С целью исключения дублирования полномочий федерального и регионального надзора и в соответствии с «Положением о государственном ветеринарном надзоре», утвержденным постановлением Правительства РФ от 05.06.13 № 476, формирование Плана проверок на 2015 и последующие годы организовать с учетом требований Технических регламентов стран-участниц Таможенного союза, решений Совета Евразийской экономической комиссии.

8. Принять соответствующие меры по оптимизации штатной численности сотрудников, проработать финансовое стимулирование для повышения престижности профессии, закрепления высокопрофессиональных кадров.

9. Выступить с инициативой о необходимости продления срока вступления в законную силу действия ТР ТС (в отношении оборота мяса, полученного в личных подсобных хозяйствах граждан) в связи с отсутствием нужного числа специализированных объектов по убою продуктивных животных. На период отсрочки разрешить убой скота по прежним правилам. Предусмотреть определенные гарантии для малоимущих слоев населения при направлении на убой скота (снижение цены).

10. Внести изменения в ст. 28.7 КоАП РФ и закрепить за органами государственного ветеринарного надзора полномочия по проведению административного расследования.

СЛАЙД 15