

**МИНИСТЕРСТВО  
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

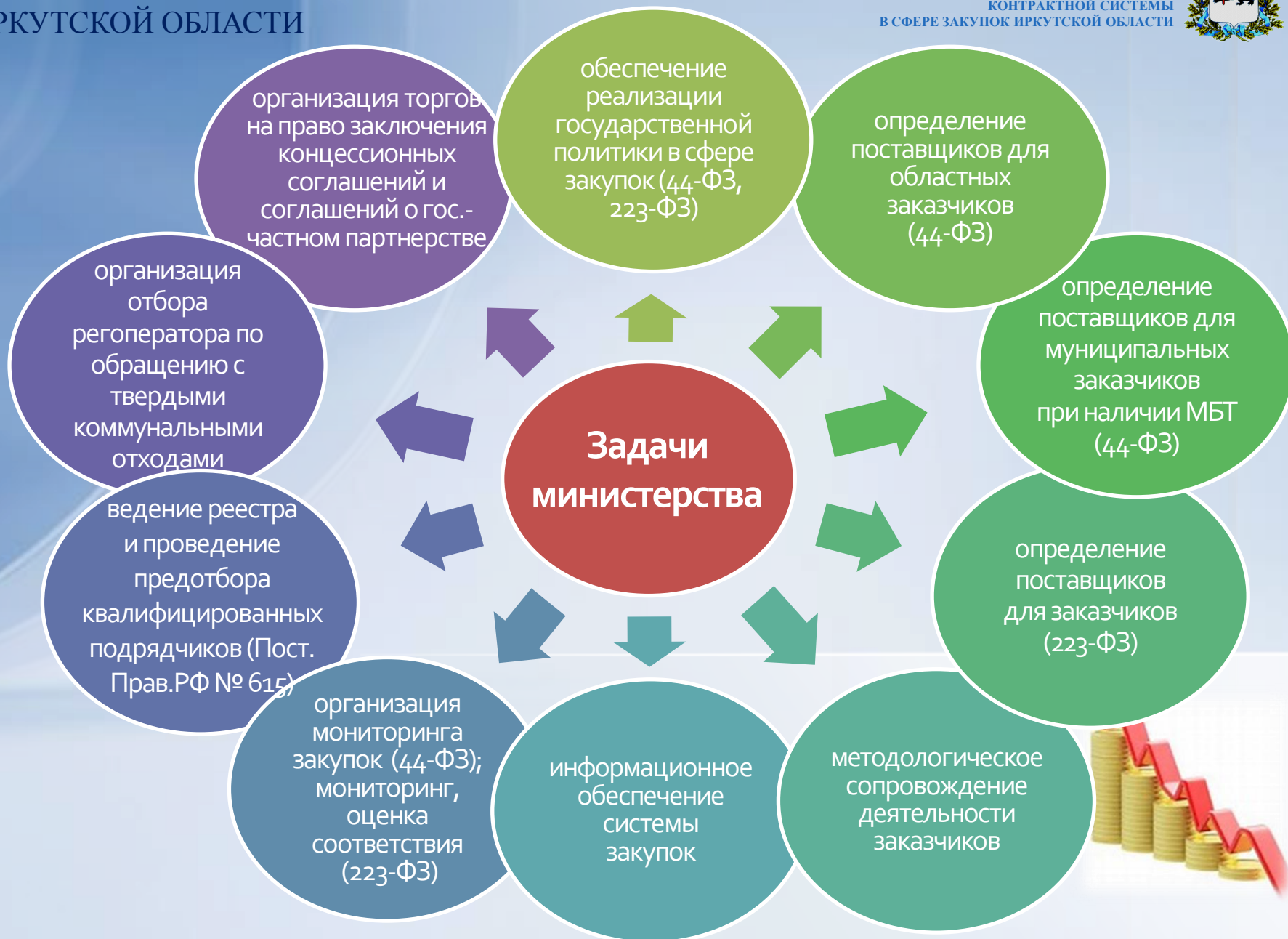


**Централизация закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц Иркутской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

**Министр Авдеев Максим Евгеньевич**

# ЗАДАЧИ МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО  
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



# ЗАКАЗЧИКИ ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ № 223-ФЗ, УЧРЕДИТЕЛЯМИ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИНИСТЕРСТВО  
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



Хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области превышает 50 %

13

Автономные учреждения

131

Бюджетные учреждения\*

97

Государственные унитарные предприятия\*

4

\* в качестве исполнителя по контракту;  
\* за счет средств, полученных при осуществлении ими иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, (за исключением средств, полученных по ОМС) - (для БУ).

Создаются и действуют в целях реализации публичных полномочий госорганов  
Формируют доходную часть бюджета региона  
Оказывают услуги населению

Объем закупок по 223-ФЗ в 2015 г.

**ИТОГО: 245  
заказчиков**

**14 млрд. руб.**

# ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ЗАКУПКАХ В РАМКАХ 223-ФЗ

МИНИСТЕРСТВО  
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



Публикация закупок без размещения плана закупок

Отсутствие опубликованных договоров в ЕИС

Публикация документов с нарушением срока

*Нарушение принципа информационной открытости закупок*

Объединение в 1 лот невязаных ТРУ

Завышенные требования к участникам

Отсутствие сроков подачи заявок, дат рассмотрения

*Необоснованное ограничение конкуренции в закупках*

Единственный поставщик в 57% закупок

Единичные цены выше, чем при закупках по 44-ФЗ

*Экономически неэффективное расходование денежных средств в том числе в связи с отсутствием исчерпывающего перечня оснований для заключения договоров с единственным поставщиком*

**Коррупционные риски**

# ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ В ЗАКУПКАХ В РАМКАХ 223-ФЗ

МИНИСТЕРСТВО  
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



*Объем закупок - 14 млрд рублей, из которых 57% - единственный поставщик*

*Иные способы закупок, установленные заказчиками самостоятельно являются завуалированными закупками у единственного поставщика. Таким образом доля «прямых» договоров составили порядка 90%*

*Проведение псевдоконкурентных процедур с ТЗ под конкретного («своего») поставщика*

Формально: нарушений требований закона нет

Негативное влияние на экономику региона

Риски неэффективного планирования

Риски неэффективного управления

Предпосылки к злоупотреблениям



## 44-ФЗ

### Четкое регулирование закупок

- ✓ Действия заказчика жестко регламентированы на всех этапах закупочного цикла
- ✓ Замкнутый перечень применяемых способов определения поставщика: 11 способов
- ✓ Установлено ограниченное количество случаев закупки у ед.поставщика
- ✓ Установлен исчерпывающий перечень требований к участникам, критериям оценки заявок
- ✓ Необходимость обоснования НМЦК, запрет на конфликт интересов
  - ✓ 5 электронных площадок

## 223-ФЗ

### «Рамочное» регулирование закупок

- ✓ Заказчики самостоятельно определяют правила осуществления закупочной деятельности
- ✓ Способы закупок ограничиваются только «фантазией» заказчика. Насчитано около 3000 способов
- ✓ Отсутствует исчерпывающий перечень случаев закупки у ед.поставщика
  - ✓ Заказчики самостоятельно устанавливают требования к участникам, критериям оценки
- ✓ Отсутствуют нормы, направленные на повышение эффективности
  - ✓ Более 170 электронных площадок



Положение о закупке –  
единственный документ,  
регламентирующий процедуры



## Поставленные задачи:

✓ **Обеспечение контроля  
расходования средств при  
проведении закупки по 223-ФЗ**

✓ **Повышение эффективности  
закупочного процесса**

✓ **Выход на свет  
«теневых закупок»**

✓ **Создание условий для  
соблюдения конкуренции**

✓ **Минимизация  
коррупционных рисков**

Единые правила закупок

Закрытый перечень  
способов закупки

Исчерпывающий  
перечень случаев  
закупки у единственного  
поставщика

Проведение закупок  
посредством единого ПО  
(РИС)

Централизация  
«крупных» закупок

# ЭТАПЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКУПОК ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ № 223-ФЗ

МИНИСТЕРСТВО  
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ







## ТИПОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКАХ

1

Для нужд  
хозяйственных  
обществ

(утв. Распоряжением Прав.  
Иркутской области  
от 19.09.2016 № 525-рп)

2

Для нужд  
бюджетных и  
автономных учр-ий

(утв. Распоряжением Прав.  
Иркутской области  
от 19.09.2016 № 523-рп)

3

Для  
гос. унитарных  
предприятий

(утв. Распоряжением Прав.  
Иркутской области  
от 19.09.2016 № 524-рп)

✓ Согласованы с УФАС по Иркутской области

✓ Согласованы с профильными министерствами Иркутской области

✓ Предусмотрено 11 способов закупки

✓ Ограничен объем закупок малого объема

✓ Предусмотрена централизация закупок свыше 5 млн. рублей через министерство

✓ Ограничен перечень случаев закупки у ед.поставщика ( 31 случай)

✓ Урегулирован порядок установления требований к участникам закупок

✓ Установлен порядок оценки заявок, урегулированы критерии оценки

✓ Возложена обязанность обоснования начальной цены договора

# АЛГОРИТМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ «КРУПНЫХ» ЗАКУПОК

МИНИСТЕРСТВО  
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



Региональная информационная система





## Преимущества

Повышение экономики  
денежных средств

Повышение конкуренции,  
создание равных условий

Повышение прозрачности  
осуществляемых закупок

Снижение коррупционных рисков

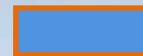
Профессиональный подход  
к осуществлению закупок

Единство практики осуществления закупок

Контроль за всем процессом закупки

## Централизация

## Недостатки



Увеличение сроков  
осуществления закупок

Ограничение  
полномочий заказчиков

Возможные сбои  
в работе РИС



## Результаты работы министерства по совершенствованию закупок

- С 1 января 2017 года областные заказчики Иркутской области начали осуществлять закупочную деятельность по новым Положениям;
  - Министерством проведены первые централизованные закупки;
- Зафиксирован рост в 1,5 раза конкуренции при проведении закупок.

## Предложения по совершенствованию закупочной системы по 223-ФЗ

Предусмотреть возможность регистрации в ЕИС органов исполнительной власти в качестве организатора закупок

Установить административную ответственность заказчиков, осуществляющих закупки по 223-ФЗ, в случае нарушения положения о закупках

**МИНИСТЕРСТВО  
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

**Апрель 2017 года**