

*А.Л. Асеев, академик РАН
В.В. Кулешов, академик РАН*

***О совершенствовании механизмов
реализации Стратегии социально-
экономического развития Сибири
до 2020 года***

Омск, октябрь 2013 г.

Продвижение

Инвестиционные проекты Стратегии экономического развития Сибири до 2020 г. (наиболее крупные)



Примечание. Возрастет автотранспортная связность с КНР и МНР и т.п.

2013 год. Подводим итоги (несколько фрагментов)

-  Реализуются ямальские нефтегазовые проекты;
-  сооружен нефтепровод *Восточная Сибирь – Тихий океан* (первая очередь) со «свитой» нефтяных месторождений Восточной Сибири (в первую очередь, Ванкорское) и Якутии;
-  достроена Богучанская ГЭС и ведется строительство алюминиевого завода в рамках проекта БЭМО;
-  начато производство полипропилена на Тобольском нефтехимическом комбинате и на Омском заводе «Полиом»;
-  сформирован научно-технологический парк «Академгородок» в Новосибирской области, один из будущих лидеров инновационной экономики России;
-  создана особая экономическая зона технико-внедренческого типа в Томской области;
-  образован Сибирский федеральный университет (СФУ) на базе четырех крупных вузов г. Красноярска. В рамках проекта СФУ предполагается создание научно-технологического парка;
-  образованы четыре национальных исследовательских университета: в Новосибирске, Томске (2) и Иркутске;
-  завершено строительство в Новосибирске промышленно-логистического комплекса (крупнейшего подобного объекта за Уралом);
-  ведется строительство рекреационных центров на Алтае и в Байкальском регионе. Туристические и рекреационные субкластеры и т.д.

Инновационная территория. Потенциал

Институты развития



Академгородки,
научные поселения

НИУ

Национальный
исследовательский
университет

Кольцово

Наукограды



Федеральный
университет



Нанофабцентры



ОЭЗ технико-
внедренческого типа



Ядерный
комплекс



НИИ патологии
кровообращения
им. акад. Е.Н. Мешалкина



Новые технопарки



Новые технопарки, утвержденные
Правительством РФ



Здесь мы имеем уникальный набор соответствующих центров и учреждений.
Нужен межрегиональный центр науки, образования и инноваций.

Одним из базовых **ресурсов** для возникновения и последующего генезиса данных институтов развития являются **центры** академической науки.

Для Сибири – это, в первую очередь, **Сибирское отделение РАН**.

Инновационная динамика

1. Инновационные города

Эксперты проанализировали 1540 городов мира по 162 параметрам. В итоговый список вошли 445 городов, которые разделили на пять подгрупп: Nexus (ядро), Hub (центр), Node (узел), Influencer (влиятельный) и Upstart (новичок). Всего в рейтинге присутствует 20 российских городов.

Новосибирск стал лидером рейтинга инновационных городов мира среди сибирских городов, составленным австралийским агентством *2thinknow*. Эксперты отнесли Новосибирск к подгруппе Node (узел, обладающий "широкой производительностью во многих сегментах инноваций, с серьезными дисбалансами") и поместили на 178 место.

Впереди оказались крупнейшие города центральной части страны: Москва (74 место, между Карлсруэ и Римом, при этом Москва поднялась со 195 места), Санкт-Петербург, Екатеринбург и Казань. Пальма первенства была отдана американским городам Бостону и Нью-Йорку, бронза – у австрийской Вены.

Красноярск, традиционно конкурирующий с Новосибирском, получил индекс на единицу ниже последнего – 40. Все города находятся в группе Node (узел). **Томск и Омск** находятся заметно ниже, также с разрывом друг от друга в один балл: индексы 38 и 37 соответственно, и уже в другой группе – Influencer, в этой же группе расположен и **Барнаул** с индексом 35.¹

¹ Рейтинг *Innovation Cities Global Index 2012-2013*

<http://www.innovation-cities.com/innovation-cities-global-index-2012/7237>

2. Рейтинг университетов QS¹

В рейтинге QS сейчас 18 российских университетов, в то время как в 2012 году лишь 14 вузов вошли в этот список. Первый, как и прежде, МГУ. За ним – СПбГУ, МГТУ им. Баумана, **Новосибирский госуниверситет**, МГИМО, МФТИ, Санкт-Петербургский политехнический университет, Российский университет дружбы народов, Высшая школа экономики, Уральский госуниверситет и другие вузы. **Томский политехнический университет** входит в рейтинг QS третий год подряд.

В этом году в рейтинге QS принимали участие почти 800 университетов со всего мира. Это на 100 больше, чем в прошлом году.

Спецпроект «Лучшие школы России»

В рамках проекта был представлен перечень из предварительно отобранных 500 школ, из них было выбрано 25 лучших школ. В топ-5 вошли:

1. Лицей № 1535 (Москва)
2. Школа-интернат им. А.Н. Колмогорова МГУ
3. Физико-математический лицей №239 (Санкт-Петербург).
4. Спецшкола Уральского федерального университета
5. **Специализированный учебно-научный центр Новосибирского госуниверситета (СУНЦ – ФМШ)**

¹ Британская компания *Quacquarelli Symonds*.

3. Высокотехнологичная медицина

С 2009 года в сибирском регионе введены в эксплуатацию федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии в Красноярске и федеральный центр нейрохирургии в Тюмени. Заканчивается строительство федерального центра травматологии, ортопедии и эндопротезирования в Барнауле; нейрохирургии в Новосибирске и т.п.

В области кардиологии федеральных центров сердечно-сосудистой хирургии очень немного. Среди лидеров «Новосибирский научно-исследовательский институт патологии кровообращения им. акад. Е.Н. Мешалкина» с его славными историческими традициями. В травматологии и ортопедии – Новосибирский НИИТО.

Томск. Технологическая платформа «Медицина будущего» и многое другое.

Динамика рождаемости и смертности населения СФО в 1970-2012 гг.



Источник: Новосибирскстат

4. География проектов развития агропродовольственного комплекса Сибири, единиц¹



¹ Согласно Перечню первоочередных инвестиционных проектов в СФО, утвержденных Председателем Правительства РФ 5 июля 2010 г. и инвестпроектов для дополнительного включения в Перечень.

Агропродовольственный комплекс Сибири

Задача: «Возвращение России статуса **ведущей мировой аграрной державы**, которая «кормила весь мир». Д.А. Медведев, Давос-2013

П.А. Столыпин, имея в виду экспорт сибирского масла, в 1910 г. заявил: «Сибирское **маслоделие** дает **золота** вдвое больше, чем вся сибирская **золотопрмышленность**»¹

Оценка. Россия, исходя из объема сельскохозяйственных земель, способна прокормить полтора миллиарда человек.

Сибирь – это **резервная житница страны, она способна прокормить не менее 100 миллионов человек.**² Вот это достойная замена нефтедолларам.

К тому же, неурожайные годы европейской части РФ (особенно на юге) не совпадают с аналогичными годами в Сибири.

Реалии

В Красноярском крае урожайность, с учетом климатических катаклизмов неурожайного лета 2012 года, нормальная – на уровне 20,4 ц с гектара. Такой показатель был почти в два раза выше, чем в среднем по СФО (11,4 ц с гектара) и выше, чем по России (19 ц с гектара). Это было прямым следствием внедрения влагосберегающих технологий. В 2013 году край имеет 25,3 ц с гектара (оценка).

¹ Историческая энциклопедия Сибири. Том 2. – Новосибирск: изд-во СО РАН – 2009. – с. 326.

² **Средство.** Интенсификация землепользования на базе технологий, адаптированных **к изменению климата** и применение принципов **кластерного** подхода.

Коррекция

1. Государственно-частное партнерство

Общее для всех проектов – приставка «гос» – государство либо в них присутствует непосредственно, либо через преференции, либо через то и другое.

В приоритете сейчас крупные инфраструктурные проекты (например, строительство высокоскоростной магистрали ВСМ-2 Москва–Казань может получить ориентировочно 278 млрд рублей, проект по созданию энергетического моста Сибирь–Урал–Центр – около 185 млрд рублей, комплексный инвестиционный проект «Ангарско-Енисейский кластер» – порядка 62,3 млрд рублей).

«Россия: карта перемен»

X Красноярский экономический форум

Премьер-министр Д.А. Медведев: несколько тезисов

Д.А. Медведев. «Да бог с ним, с этим партнерством, давайте его не будем затевать. Государство не рвется никуда. Проблема в том, что не идет ведь никто иначе!

...Если мы в какой-то момент сможем без них (партнерств) обойтись, если сможем обойтись только частным ресурсом — слава богу».¹

Точка зрения

Если проанализировать дискуссии о том, кто должен заниматься инвестициями, то чаще всего приходится слышать, что ими должен заниматься частный сектор, и он должен за них отвечать. Но частный бизнес, в свою очередь, ждет очередных государственных программ поддержки различных проектов или видов деятельности. В результате оба сектора – государственный и частный – стараются переложить ответственность за дальнейшее экономическое развитие друг на друга.²

¹ Э-Сибирь, 2013, № 8, с. 15.

² Э и Ж, 2013, № 27, с. 1.

В Москве представлен рейтинг готовности регионов России к государственно-частному партнерству "ГЧП-старт".¹

Готовность субъектов к сотрудничеству с инвесторами определяется рядом условий. Среди них наличие отлаженной системы управления ГЧП-проектами, опыт реализации ГЧП-проектов и достаточный уровень кредитоспособности и информационной открытости региона.

Рейтинг со значением (7,8) возглавил Санкт-Петербург. Далее идут Татарстан (6,6), Воронежская (6,5), Ярославская (6,3). Тульская (6,1), Белгородская (5,9), Нижегородская (5,7), Вологодская, Калужская (5,6), ***Новосибирская*** (5,5) области.

Москва находится на 11-м месте в рейтинге. Подняться выше столице помешали неразвитость региональной правовой базы и отсутствие реализованных проектов ГЧП.

В конце списка удаленные регионы, которые в последнее время получили ***серьезные бюджетные вливания*** – Приморский край, Сахалинская область, Чукотский автономный округ.²

¹ Рейтинг будет ежегодно публиковаться в ГЧП-журнале – первом электронном издании о развитии государственно-частного партнерства.

² Р Г, 2013, 12 февраля.

ГЧП

В целом же, «государство должно уходить из сфер, где более эффективен бизнес, в том числе и для усиления инвестиционной привлекательности страны. Опора на государственный спрос и бюджетные методы поддержки, конъюнктуру внешних рынков не может больше быть единственным источником устойчивого экономического роста»¹.

Премьер-министр РФ Д. Медведев

Проект федерального закона «О государственно-частном партнерстве» внесен в Госдуму в марте 2013 года, ожидается его скорое принятие.²

Проект федерального закона «О государственном стратегическом планировании» разрабатывается уже более пяти лет, сейчас его принятие находится в финальной стадии.

¹ XII Международный инвестиционный форум СОЧИ-2013.

² Соответствующие нормативные акты приняты в 64 регионах РФ и во всех субъектах СФО.

2. «Пакет майских (2012 г.) указов» президента РФ как образ новой российской жизни

- Научное, производительное и инвестиционно активное хозяйство
- Качественно преобразованные отрасли, ответственные за воспроизводство человеческого капитала (ЖКХ, здравоохранение, образование и наука)
- Современный ОПК как база модернизации вооруженных сил
- Результативная демографическая политика
- Новая концепция внешней политики

На реализацию указов президента субъектам СФО потребуются **триллионные суммы**.

3. Новая схема разграничения полномочий

23 сентября Дмитрий Медведев предложил новую схему разграничения полномочий между регионами и федеральным центром. На встрече с руководством Совета федерации премьер заявил, что регионы должны сами определять, что «они хотели бы забрать», а передача полномочий должна закрепляться договорами.

*«Нужно все-таки переходить к такой модели, при которой регионы сами должны определять, чего они хотят забирать, а чего они не хотят забирать. И только под соответствующие финансовые гарантии».*¹

Стратегический вопрос

В 2013 году 60 субъектов Федерации исполнили бюджет с дефицитом против 57 регионов – в 2012 году.

«Долг субъектов Федерации продолжает увеличиваться, – признал министр финансов А. Силуанов, – общий объем составил 1 трлн 200 тысяч, но около 33 субъектов Федерации имеют долг более 50 процентов».²

Прогноз – неблагоприятный.

¹ Ъ, 2013, 24 сентября.

² Р Г, 2013, 26 сентября.

4. К актуализации механизмов реализации: социально-экономическая отдача отраслей специализации

Прошедшие годы подтвердили правильность выбранного вектора развития экономики и социальной сферы Сибири за счет повышения социально-экономической отдачи от основных отраслей специализации в интересах и населения Сибири и России в целом. В связи с отмеченным выше предлагается продолжение "движения" в отмеченном выше направлении – усиление социально-экономической, научной, квалификационной и модернизационной составляющей в проектах освоения минерально-сырьевых и природных ресурсов региона.

Формы взаимодействия между минерально-сырьевым сектором Сибири и другими отраслями экономики требуют современных форм институционализации (формирования работающих и долговременных – не ручных – процедур регулирования). Критически важно привлечение иностранных компаний – это и индикатор привлекательности и создает мощный стимул для отечественного бизнеса "не спать и не задиравать цены и тарифы".

Без расширения полномочий регионального уровня в столь комплексных (по кругу решаемых задач) механизмах не обойтись.

5. Скорость модернизации производственного аппарата

Установки Президента РФ В. Путина¹

Что	Когда
25 млн высококвалифицированных рабочих мест	2020
Инвестиции в размере 25% ВВП	2015
Инвестиции в размере 27% ВВП	2018
Увеличение доли высокотехнологичных отраслей в ВВП в 1,3 раза	2018
50-е место в рейтинге Doing Business	2015
20-е место в рейтинге Doing Business	2018

В качестве критерия высокопроизводительного рабочего места рассматриваются суммы выработки 3,5 млн рублей в год (что в три раза больше, чем сейчас).

Отечественная специфика – превышение числа ликвидируемых рабочих мест над числом создаваемых.² Предполагается, что одно рабочее место приходится на одного занятого.

Мультипликативный эффект: одно рабочее место в промышленности создает три и более в смежных секторах.

Необходима региональная проекция, в том числе – траектории (варианты) ликвидации старых рабочих мест. Конверсия старых рабочих мест в современные.

¹ Э и Ж, 2013, № 10, с. 5.

² Для обрабатывающих производств.

6. Проект XXI века – Арктика. Особый объект хозяйственной деятельности

Ключевым приоритетом развития Арктики должна быть экология.

*«Работа в суровых условиях Арктики крайне сложна, требует серьезных финансовых затрат и поистине уникальных технологических решений. И для нас очевидно, что приоритетом, ключевым принципом развития Арктики должно быть и должно стать природосбережение, обеспечение баланса между хозяйственной деятельностью, присутствием человека и сохранением окружающей среды».*¹

В.В. Путин

¹ Р Г, 2023, 26 сентября.

Куда дальше?

1. В переводе с ненецкого «Ямал» означает «ни суша ни вода» или «край земли». Дальше – Северный ледовитый океан
2. Исследовательские скважины бурятся уже в 100 км от Северного полюса.

Раз в 50 лет в мире происходит **энергореволюция**. Относительно дешевая нефть в мире закончится через 35-40 лет.¹

Фонд скважин ЗСНГК

Всего, с начала крупномасштабной добычи углеводородного сырья на территории Тюменской и Томской областей было пробурено **180 тысяч скважин. Выведено из эксплуатации 80 тысяч скважин.**

Проблемы рекультивации земель имеются и у угольщиков (особенно при разработке месторождений открытым способом) и в лесном комплексе – огромные пустые площади, оставшиеся после вырубки леса (например, вокруг Иркутска нет сырья на сотни километров).²

Проблемы **реверсии** – как экологический **вызов**.

¹ **«Добытая нефть и газ, нам нужно больше мыслить категориями следующего века, категориями жизни без нефти и газа» (В. Алекперов, президент ОАО «ЛУКОЙЛ».**

Р Г, 2013, 4 февраля).

² Э-Сибирь, 2012, № 7.

Внешнеэкономическая деятельность (политика)

Привлечение инвестресурсов

Общественное мнение: опрос жителей восточных районов РФ

Партнерство, с какими из зарубежных стран и регионов РФ наиболее позитивно скажется на развитии Восточной Сибири и Дальнего Востока? (%)¹

Китай	59
Япония	56
ЕС	16
Южная Корея	15
США	14
Европейская часть РФ	11

Власть

«Рост китайской экономики – отнюдь не угроза, а вызов, несущий в себе колоссальный потенциал делового сотрудничества, шанс поймать *“китайский ветер”* в “паруса” нашей экономики. Мы должны активнее выстраивать новые кооперационные связи, сопрягая технологические и производственные возможности наших стран, задействуя – разумеется, *с умом* – китайский потенциал в целях хозяйственного подъема *Сибири и Дальнего Востока*». Президент РФ В.В. Путин

*Разработана Программа сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской народной республики (2009-2018 годы).*²

¹ Э и Ж, 2012, № 29, с. 4.

² Программа утверждена в ходе встречи Президента РФ с Председателем КНР 23 сент. 2009 г.

III. Развитие (совершенствование)

Стратегия развития Сибири – 2020

Вариант проекта Стратегии (конец 2009 года)

Раздел 7. Институциональные условия и механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Сибири

1. Меры по реализации проектного подхода и по совершенствованию инвестиционной политики в регионах Сибири
2. Взаимодействие государства и бизнеса при реализации Стратегии развития Сибири
3. Формирования новой институциональной системы нефтегазового сектора Сибири
4. Формирование системы стратегического планирования в регионах Сибири как необходимого условия реализации Стратегии
5. Организация управления реализацией Стратегии развития Сибири и некоторые первоочередные мероприятия

Наше предложение заключалось в разработке отдельной ФЦП.

7.1.8. Финансирование «социальных» и обеспечивающих инфраструктурных проектов и программ целесообразно сконцентрировать вокруг Федеральной целевой программы «Реализация Стратегии экономического развития Сибири». С этой целью необходимо подготовить для Правительства Российской Федерации обоснование данной ФЦП и систему ее мероприятий с целью включения в очередной бюджет.

Важнейшей задачей ФЦП должно быть сокращение зон бедности, подтягивание наиболее отставших сибирских территорий посредством стимулирования экономического роста и источников их саморазвития, а также по созданию инфраструктурных условий успешного развития бизнеса (транспортная, логистическая, инновационная, финансовая инфраструктура в регионах Сибири).

Механизмы реализации Стратегии развития Сибири – 2020¹

Условием успешной реализации Стратегии является комплексное, системное и синхронное взаимодействие государства, бизнеса и общества на принципах государственно-частного партнерства в реализации ключевых инвестиционных проектов.

Основными механизмами реализации Стратегии являются федеральные целевые программы, региональные и муниципальные программы, а также программы крупных компаний, направленные на комплексное развитие территории Сибири, в том числе с использованием средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

При этом инвестиционные проекты и мероприятия, отраженные в Стратегии, не являются источником возникновения дополнительных расходных обязательств федерального бюджета, они должны быть ориентиром для реализуемых на территории Сибирского федерального округа государственных программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий федерального значения на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Действенными мерами реализации Стратегии станет создание зон с особыми условиями ведения хозяйственной деятельности, включая *зоны территориального развития*, особые экономические зоны, а также развитие территориально-производственных комплексов, технопарков, бизнес-инкубаторов и т.д.

Важнейшим механизмом реализации Стратегии является план мероприятий по ее реализации.

¹ Документ принят Правительством РФ (05.07.2010).

Динамика темпов роста ВВП РФ (сумма регионов) и ВРП Сибирского федерального округа

Нарастающим итогом по отношению к 1998 году

◆ Россия ■ СФО 12,4 Разница в темпах роста

Снижение доли СФО в суммарном ВРП в последние годы имело место по всем видам экономической деятельности, кроме добычи полезных ископаемых.



Если события будут развиваться по инерционному сценарию, то доля СФО в ВРП страны сократится предположительно до 8 процентов (2020 г.)

Отставание СФО от средних по России показателей роста физического объема ВРП – не единственная и не главная причина заметного снижения доли региона в суммарном ВРП страны. В 1998 г. доля СФО в суммарном ВРП составляла 13,4% и, исходя из различий в динамике физического объема, должна была уменьшиться к 2011 г. лишь до 12,6%. Фактически (в номинальном выражении) она снизилась до 10,6% – значение ценовых факторов и институциональных изменений в части распределения доходов оказало на это снижение намного большее влияние.

Дальневосточный федеральный округ (ДФО)

*Госпрограмма «Социально-экономическое развитие
Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г.»*

ФЦП развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2018 г.
– программно-целевой инструмент Госпрограммы

Механизм реализации Программы определяет комплекс мер, осуществляемых **государственным заказчиком – координатором** Программы и **государственными заказчиками** в целях достижения планируемых результатов. Тем самым реализуется принцип адресности (ответственности) и в какой-то степени директивности.

Государственные заказчики Программы: обеспечивают реализацию Программы в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд"» и несут ответственность за достижение ее результатов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственным заказчиком-координатором Программы является Министерство регионального развития Российской Федерации.

Государственными заказчиками Программы являются 7 федеральных министерств и 3 федеральных агентства.

Что мы имеем по Дальнему Востоку, Забайкалью, Байкальскому региону?

1. Правительственную комиссию по вопросам социально-экономического развития во главе с Председателем Правительства РФ
2. Представителя Президента РФ в ДФО в ранге заместителя Председателя Правительства РФ
3. Министра РФ по развитию Дальнего Востока

Государственную программу РФ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года».

ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года».¹

Имеется замысел по созданию госкорпорации по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона.

¹ Еще есть ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года».

Ведется работа над проектом специального **федерального закона**. Это позволит обеспечить на территории особые условия формирования благоприятного инвестклимата, создание равных с территориями центральной части России возможностей ведения бизнеса и жизни людей с использованием бюджетных, налоговых, таможенных и тарифных ***преференций***.¹

*Предложения Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по структуре разделов проекта федерального закона
«О социально-экономическом развитии
Дальнего Востока и Байкальского региона»*

1. Взаимодействие государственных органов со специальными институтами развития (Корпорация развития Дальнего Востока и Байкальского региона, Государственная корпорация развития «Внешэкономбанк», ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона», ОАО «ДВЭУК», ОАО «Росгеология», региональные и другие институты).

2. Особые налоговые режимы для субъектов хозяйственной деятельности на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.

27 пунктов. Из них 14 – либо освобождение от налогов, либо «0» ставка налогов.

¹ Р Г, 2013 15 января.

Предполагается, что этот закон должен приниматься в «пакетном режиме» с поправками в Налоговый, Бюджетный, Земельный кодексы РФ, а также в ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ».

До конца осенней сессии 2013 года рабочая группа Совета Федерации под руководством В. Штырова должна представить на рассмотрение в Государственную Думу как сам проект Закона «О социально-экономическом развитии Дальнего Востока и Байкальского региона», так и поправки в другие федеральные законы.

Что не доопределено?

Лаг между решениями институционального характера и реальным экономическим ростом (собираетелный характер результативности).

Формат актуализации нашей Стратегии

Двухуровневая конструкция: Стратегия (концепт) – ФЦП (инструмент)

Пролонгация Стратегии-2020 на 5-10 лет – новая Стратегия

Трансформация Стратегии-2020 в ФЦП-2020

Придание Стратегии статуса [Госпрограммы](#)

Инвестиции в основной капитал

*Сибирский федеральный округ: инвестиции в основной капитал,
в % от общероссийского значения*

