



**КРАСНОЯРСКИЙ
КРАЙ**
МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ

Об исполнении бюджетов регионов СФО в 2023 году

особенности, проблемы и предложения

Собещанская Ольга Всеволодовна
первый заместитель министра
финансов Красноярского края



Федеральные задачи и приоритеты

Поручения Президента РФ

- повышение благосостояния граждан
- поддержка участников СВО и их семей
- совершенствование системы социальной поддержки (защита материнства и детства, поддержка семей с детьми)
- опережающее развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры
- достижение финансового суверенитета
- укрепление технологического суверенитета
- поиск новых направлений международного сотрудничества

Бюджетная политика

- обеспечение предсказуемой и устойчивой макросреды
- содействие структурной трансформации экономики
- повышение потенциала развития
- содействие достижению национальных целей развития
- интеграция новых регионов
- повышение операционной эффективности



Условия исполнения бюджетов СФО в 2023 году

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ

- ⊖ Замедление роста мировой экономики
- ⊖ Геополитическая нестабильность
- ⊖ Санкционное давление
- ⊖ Волатильность сырьевых и валютных рынков
- ⊖ Изменение макроэкономических показателей
- ⊖ Ограничение международной торговли



- ⊕ Адаптация российской экономики к новым условиям
- ⊕ Сдерживание инфляции
- ⊕ Усиление внутреннего рынка
- ⊕ Развитие кооперационных связей
- ⊕ Рост производства в промышленности, импортозамещение
- ⊕ Переориентация на новые рынки сбыта

ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ СФО





Основные социально-экономические показатели субъектов СФО

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата

[тыс. рублей на человека, 01.01.2023]

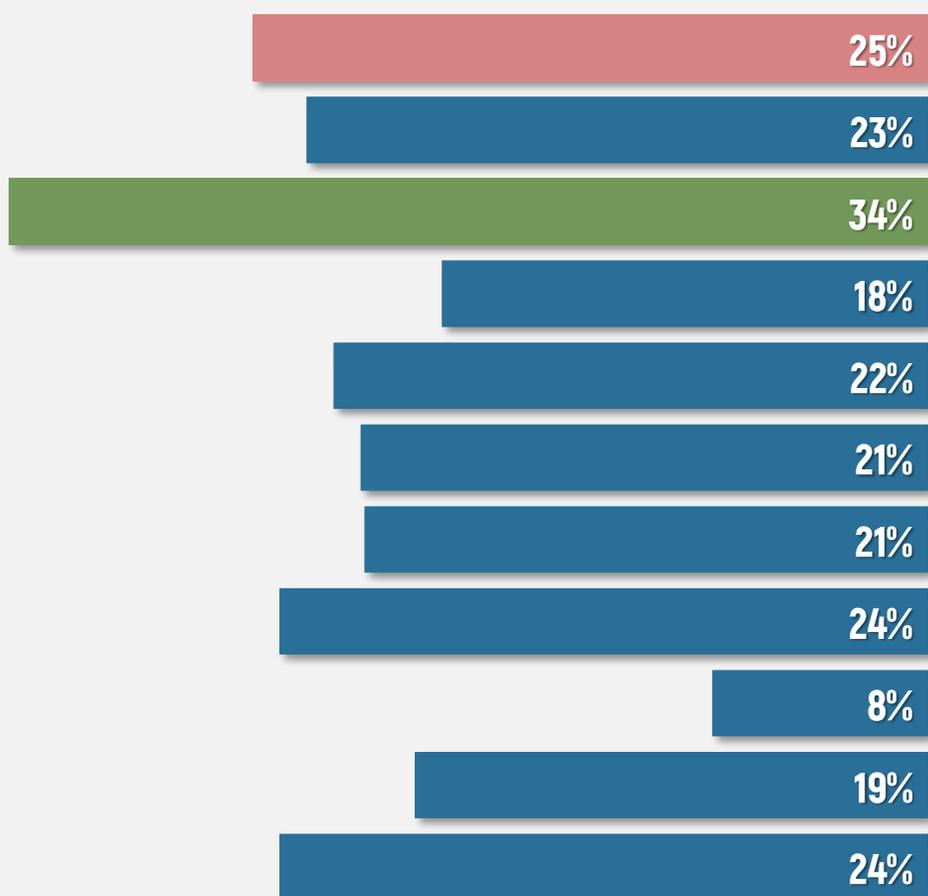
Собственные доходы на душу населения



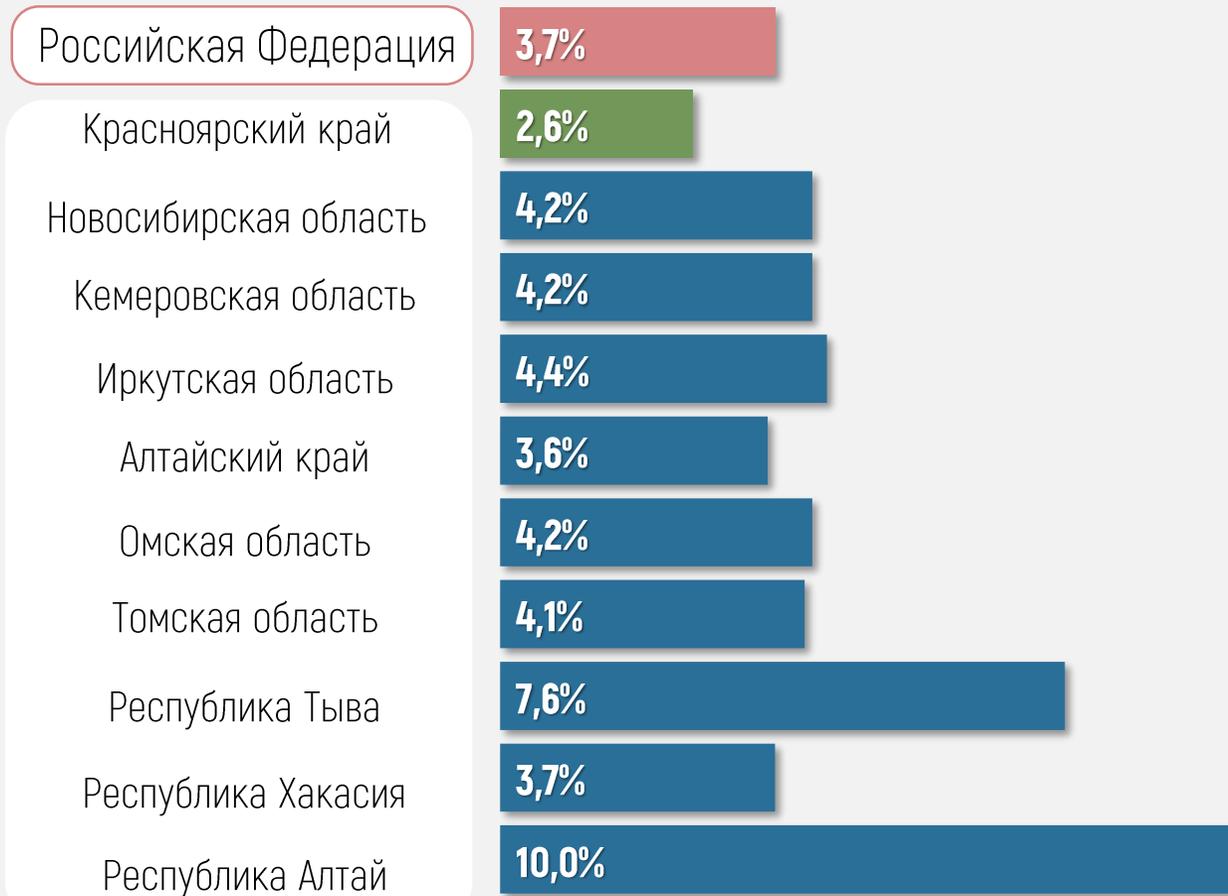
Основные социально-экономические показатели субъектов СФО

Уровень занятых в субъектах малого и среднего предпринимательства

(%, 01.01.2023)



Уровень безработицы населения



Исполнение параметров бюджетов субъектов СФО

РФ

Консолид.
бюджеты РФ

ДОХОДЫ 17 642
млрд рублей

РАСХОДЫ 16 032
млрд рублей

темп роста
за 10 месяцев
2023 года

111,2%

111,3%

СФО

ДОХОДЫ 1 733
млрд рублей

РАСХОДЫ 1 630
млрд рублей

темп роста
за 10 месяцев
2023 года

102,1%

110,0%



Доходы, зачисленные в федеральный бюджет на 01.11.2023, млрд рублей администрируемые налоговыми органами



РФ : 15 580 млрд рублей

СФО : 1 151 млрд рублей

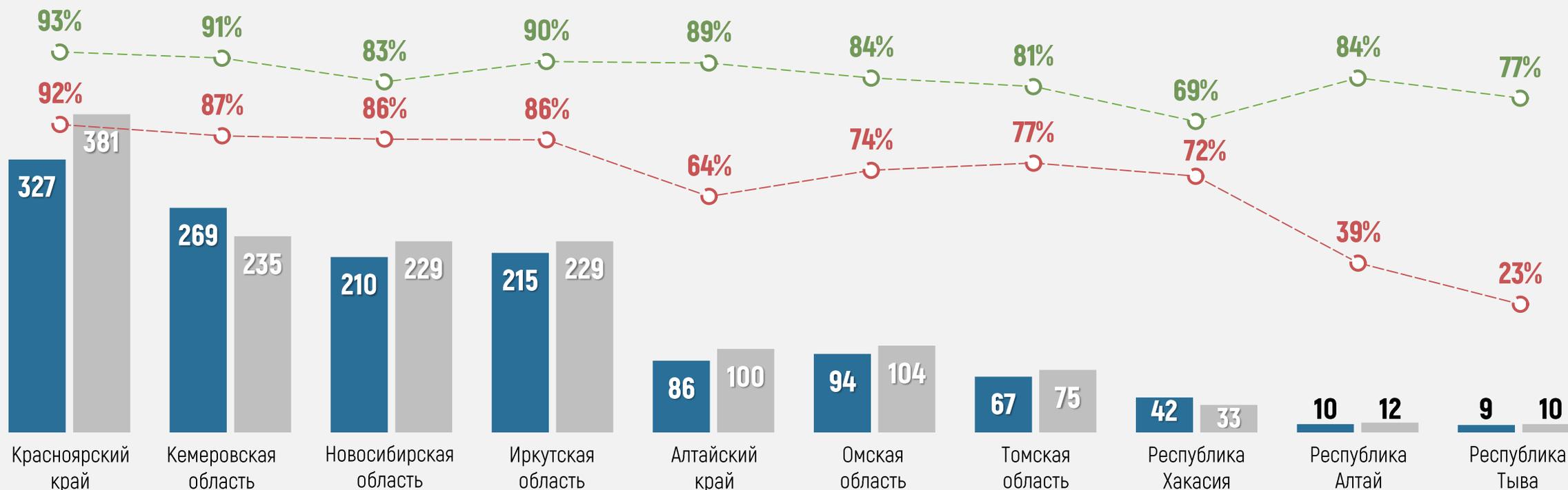
7,4 % - доля в ФБ

Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов СФО

- Исполнено на 01.11.2023 млрд рублей
- Исполнено на 01.11.2022 млрд рублей
- Доля собственных доходов в доходах за 10 месяцев 2023 года
- Процент исполнения годового плана 2023 года

СФО

- Объем налоговых и неналоговых доходов за 10 месяцев 2023 года, млрд руб. **1 407**
- Процент собственных доходов в доходах за 10 месяцев 2023 года **81%**
- % исполнения годового плана 2023 года **88%**



Прирост (снижение) налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов СФО

Прирост (снижение), %
10 месяцев 2023/10 месяцев 2022

Темп роста за 10 м (СФО)
106%

Прирост (снижение), млрд рублей
10 месяцев 2023/10 месяцев 2022



Структура налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов СФО (консолидированный бюджет)



Темпы роста в 2021-2023 годах, %



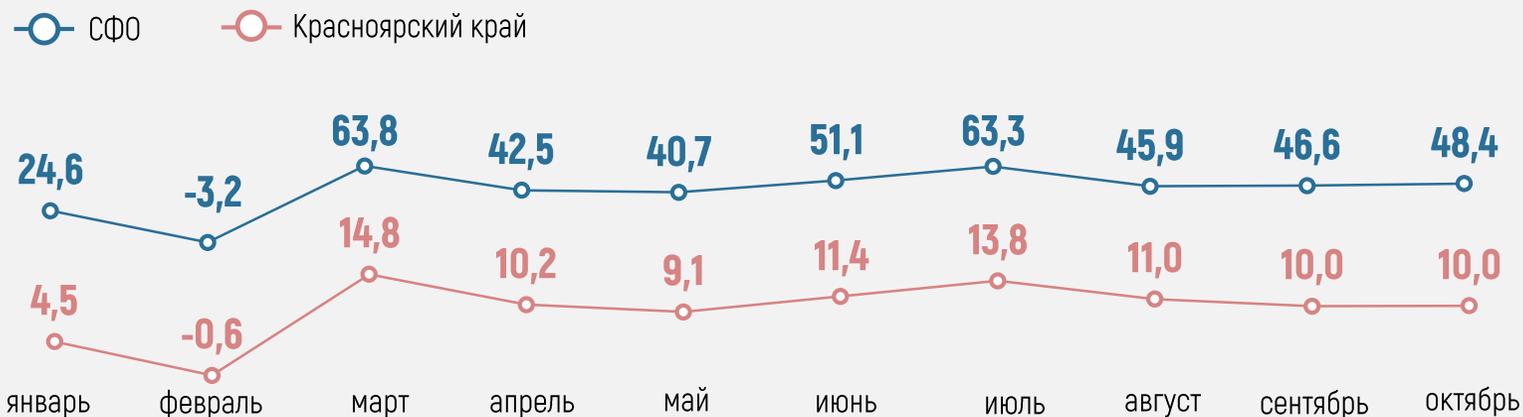
В разрезе субъектов СФО, %



Динамика поступления налога на прибыль и НДС в 2023 году

(млрд рублей)

НДС



ИЗМЕНЕНИЯ:

Первоочередное зачисление НДС на основании уведомлений. Право подавать налоговые уведомления дважды в месяц.

Налог на прибыль

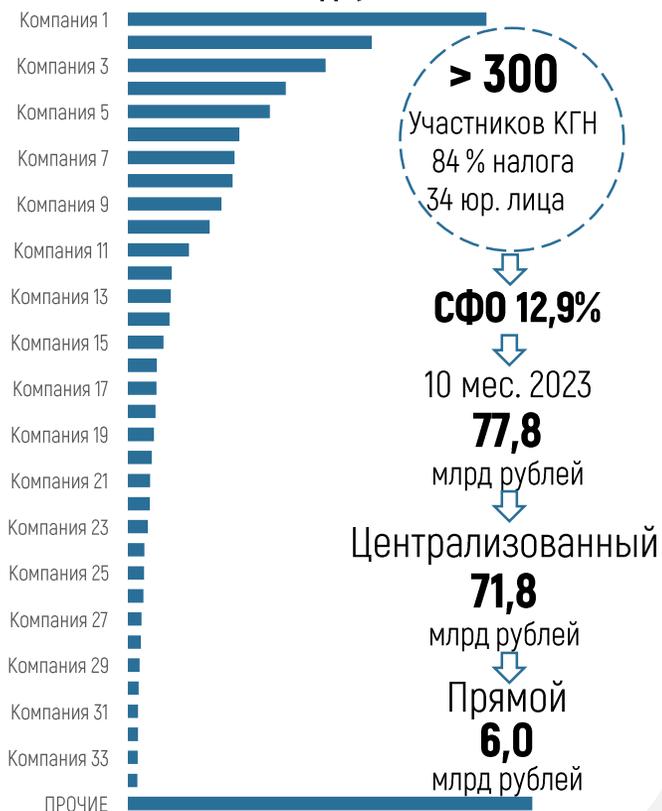


ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Согласовывать суммы и сроки поднятия на ЕНС переплаты с федеральными и региональными органами власти. Осуществлять возврат переплаты по налогу на прибыль по итогам камеральной налоговой проверки.

Временный механизм распределения налога на прибыль организаций, до 01.01.2023 входящих в КГН

Структура распределяемого налога на прибыль КГН в 2023 году (по итогам 10 мес. 2023 года)



Централизованно Распределяемый налог



Прямое зачисление налога



Централизованное распределение



После окончания действия временного механизма

По итогам 10 мес. 2023 года

Выпадающие доходы

1. Красноярский край
2. Томская область
3. Кемеровская область
4. Омская область

Дополнительные доходы

1. Алтайский края
2. Иркутская область
3. Новосибирская область
4. Республика Хакасия
5. Республика Алтай
6. Республика Тыва

Введение экспортных пошлин

Дополнительные доходы
федерального бюджета



+ 755
млрд рублей

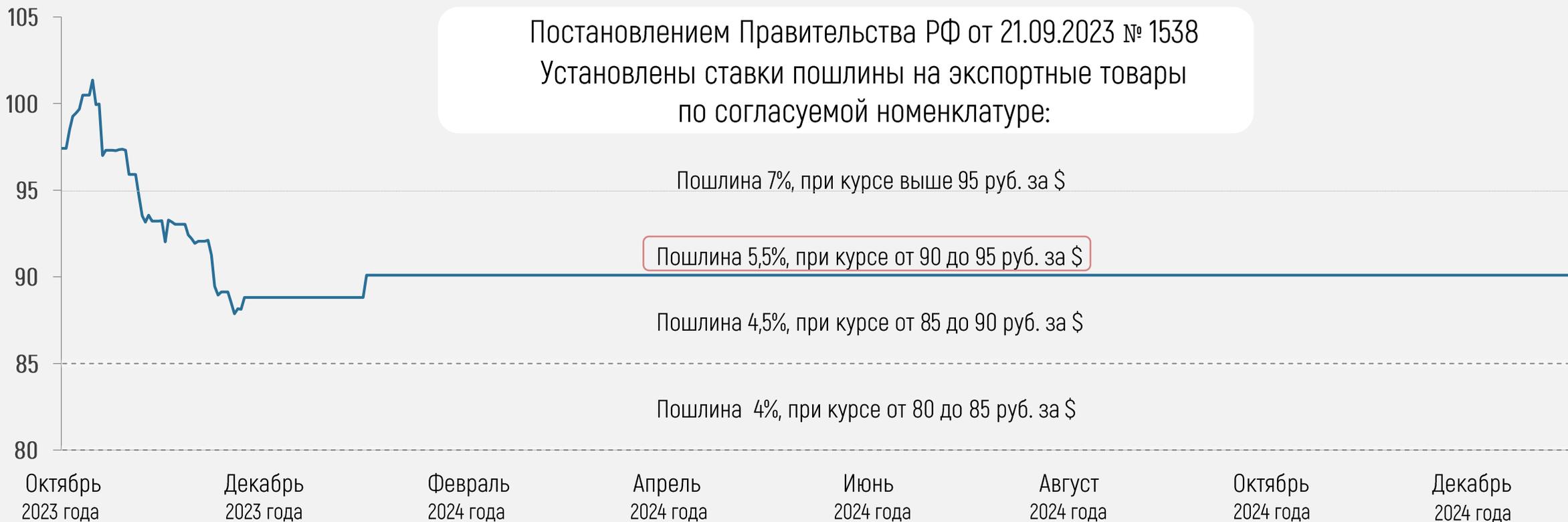
90,1

Средний курс доллара
на 2024 год

Выпадающие доходы
Красноярского края



- 5
млрд рублей

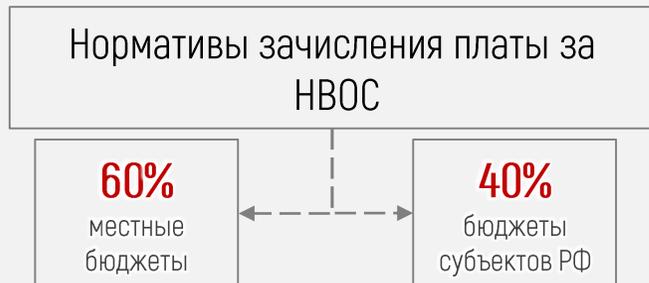


Целевое использование экологических платежей

Статьи 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

- Плата за негативное воздействие на окружающую среду
- Административные штрафы за нарушения охраны окружающей среды
- Платежи по искам о возмещении вреда окружающей среде

2023 год	Доходы	Расходы	Δ
Местные бюджеты, млн рублей	1 996,4	1 050,9	945,5



38 МО

Объем расходов по экологическим мероприятиям **ниже** объема поступлений **1 010,5** млн рублей



■ Профицит по экологическим мероприятиям

■ Дефицит по экологическим мероприятиям



ПРЕДЛОЖЕНИЕ: Увеличение норматива зачисления платы за НВОС в бюджеты субъектов РФ с 40% до 100% с установлением дифференцированных нормативов для МО

Расширение перечня природоохранных мероприятий

Совершенствование работы с дебиторской задолженностью по доходам

Перечень поручений Президента РФ от 02.07.2023 № Пр-1313

Письмо Минфина России (21.04.2023 № 23-01-12/36522)

Меры по повышению эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам бюджета Красноярского края

- приведение НПА в соответствие с требованиями законодательства
- инвентаризация дебиторской задолженности
- мониторинг динамики дебиторской задолженности
- повышение качества претензионно - исковой работы

Просроченная задолженность СФО:

01.01.2023 57,6 млрд рублей

01.10.2023 35,6 млрд рублей

↓ 38%

На краевом уровне

- 1 Внесены изменения в постановление Совета администрации Красноярского края от 05.06.2008 № 273-п в части закрепления **требования об установлении АДБ регламентов** реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам;
- 2 Внесение **аналогичных изменений** в Порядки ГАДБ, наделяющие полномочиями АДБ и устанавливающие перечень администрируемых доходов;
- 3 Установление АДБ **регламентов** в соответствии с общими требованиями, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18.11.2022 № 172н.

Необходимо
принять

18 Порядков
172 Регламента

Принято на
16.11.2023

16 Порядков 88%
151 Регламент

Не принято

2 Порядка
21 Регламент

На муниципальном уровне

- 1 Закрепление в **порядках** осуществления бюджетных полномочий ГАД местных бюджетов **требования об установлении АДБ регламентов** реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам;
- 2 Установление АДБ **регламентов** в соответствии с общими требованиями, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18.11.2022 № 172н.

Необходимо
принять

594 Порядка
1 039 Регламентов

Принято на
16.11.2023

536 Порядков 89%
914 Регламентов

Не принято

58 Порядков
125 Регламентов

Основные направления и итоги работы с объектами земельно-имущественного комплекса

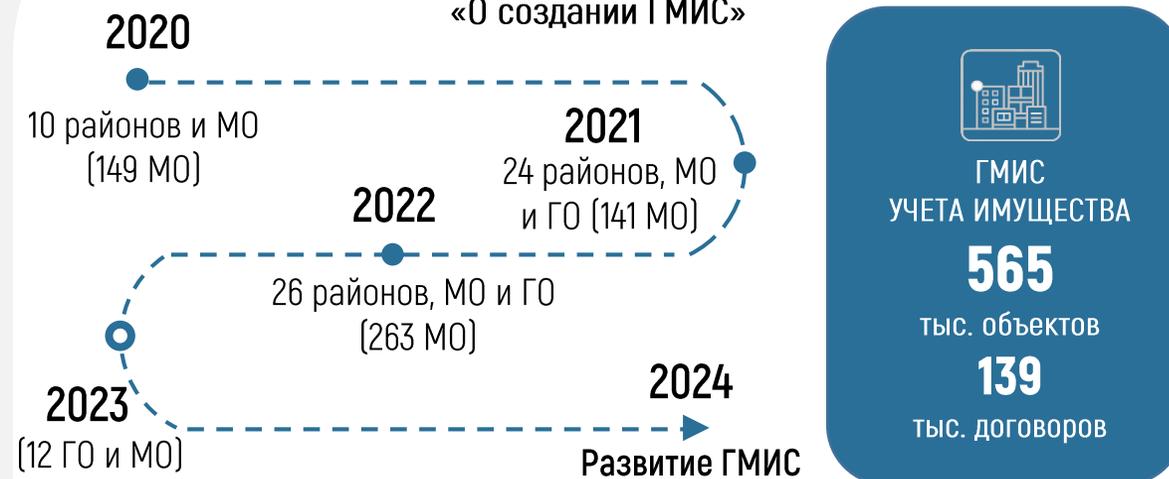
Государственная программа
«Национальная система
пространственных данных»
(постановление Правительства РФ
от 01.12.2021 № 2148)

Перечень поручений
Президента РФ
от 11.08.2022 № Пр-1424

- Внесение в ЕГРН сведений о границах муниципальных образований (МО), населенных пунктов (НП) и территориальных зон (ТЗ)
- Проведение комплексных кадастровых и картографических работ
- Проведение инвентаризации адресов объектов адресации и земельных участков в ГАР
- Выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости



Постановление Правительства
Красноярского края от 12.07.2019 № 355-п
«О создании ГМИС»



ГМИС
УЧЕТА ИМУЩЕСТВА

565

тыс. объектов

139

тыс. договоров

Повышение доходности
муниципального имущества

Единая платформа учета всего
имущества муниципальных
образований

Использование **единых стандартов**
и норм всеми участниками
распоряжения имущественным
комплексом

**Повышение прозрачности и
эффективности** использования объектов
собственности на территории
муниципальных образований

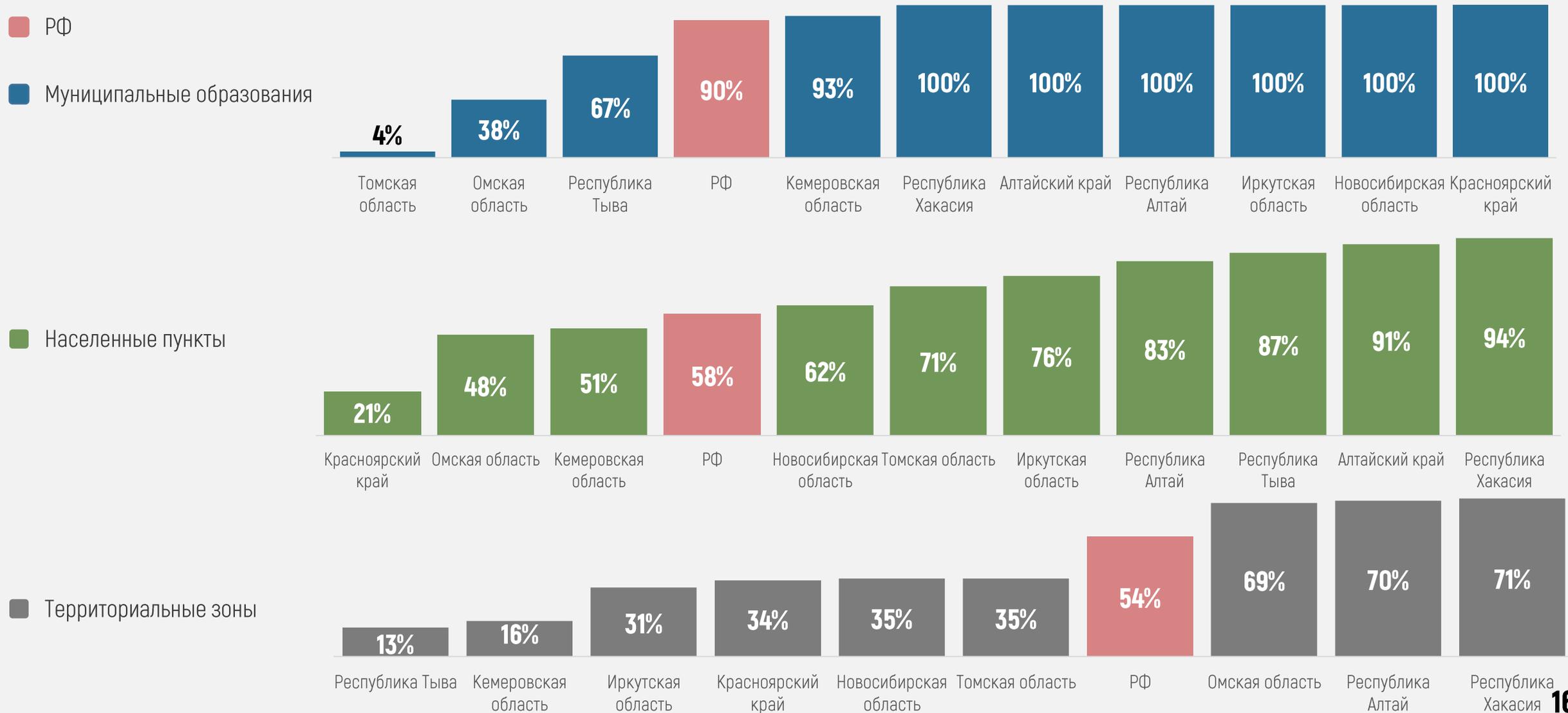
Снижение расходов МО на содержание

Сопровождение МО по управлению ЗИК
на уровне края

Выявление правообладателей

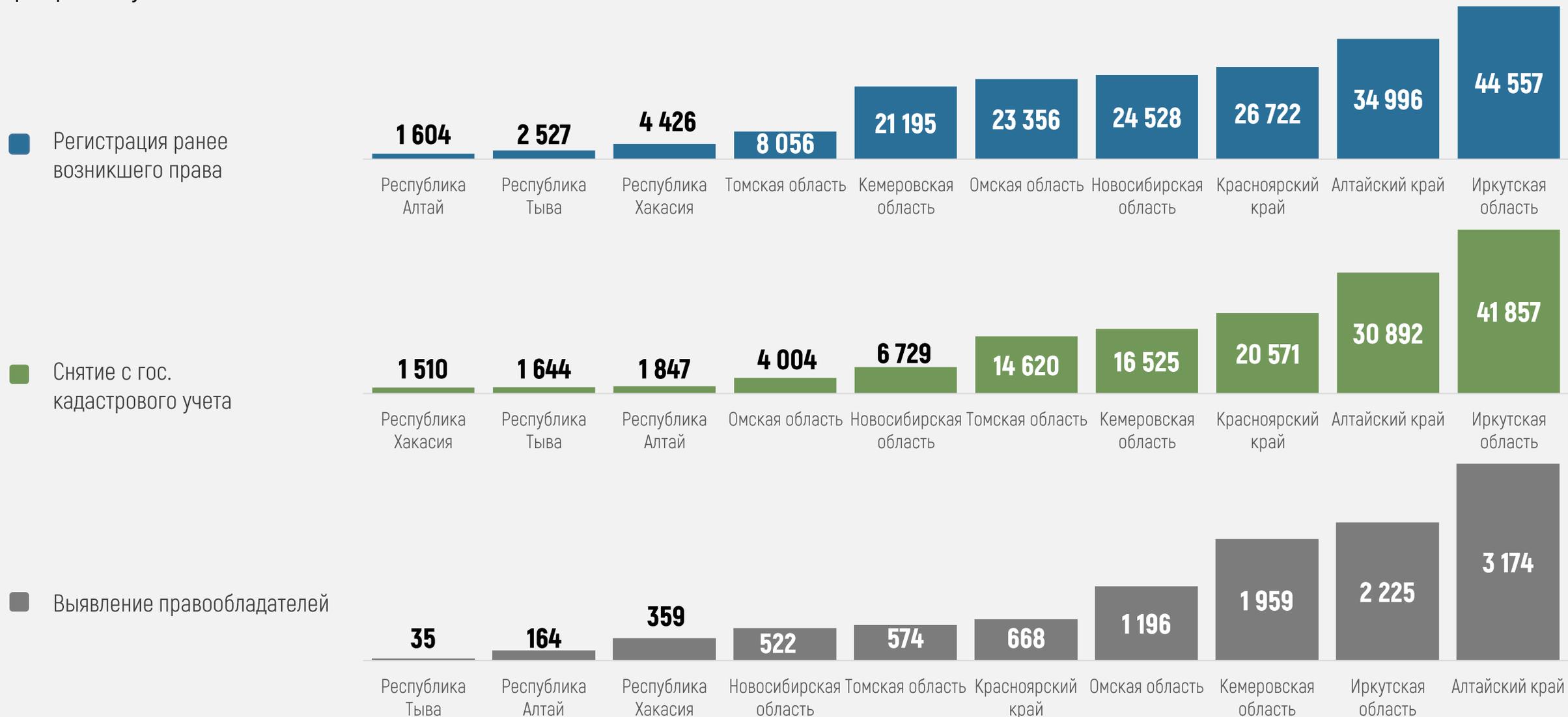
Результаты работы по внесению в ЕГРН сведений о границах

муниципальных образований (МО), населенных пунктов (НП) и территориальных зон (ТЗ) в разрезе субъектов СФО

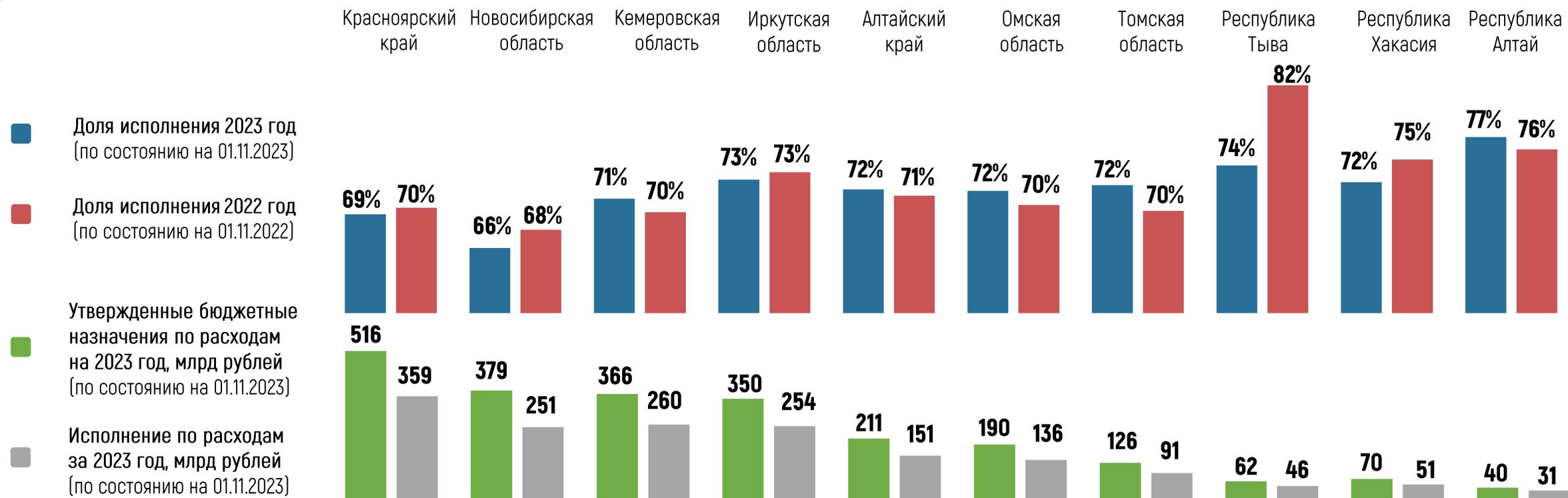


Результаты работы по выявлению правообладателей

в разрезе субъектов СФО

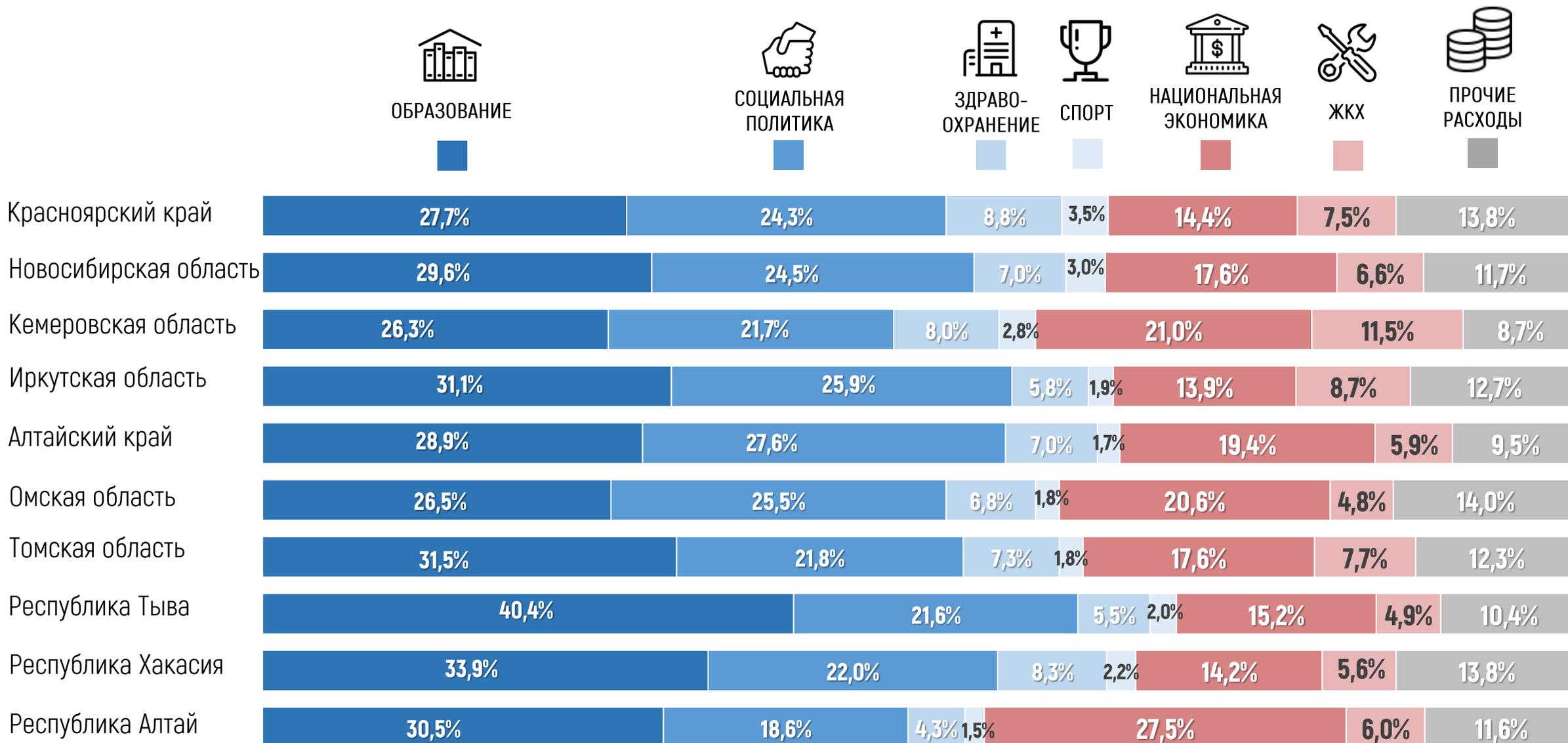


Исполнение расходной части бюджетов субъектов СФО



	Красноярский край	Новосибирская область	Кемеровская область	Иркутская область	Алтайский край	Омская область	Томская область	Республика Тыва	Республика Хакасия	Республика Алтай
Расходы (консолидированный бюджет) исполнение на 01.11.2023	358,5	250,6	259,7	254,4	151,4	136,4	91,0	46,2	50,9	30,8
Социальная сфера	69%	68%	62%	69%	68%	65%	66%	74%	71%	59%
Поддержка отраслей экономики и прочие расходы	31%	32%	38%	31%	32%	35%	34%	26%	29%	41%

Объем расходов по отраслям (на 01.11.2023, %)



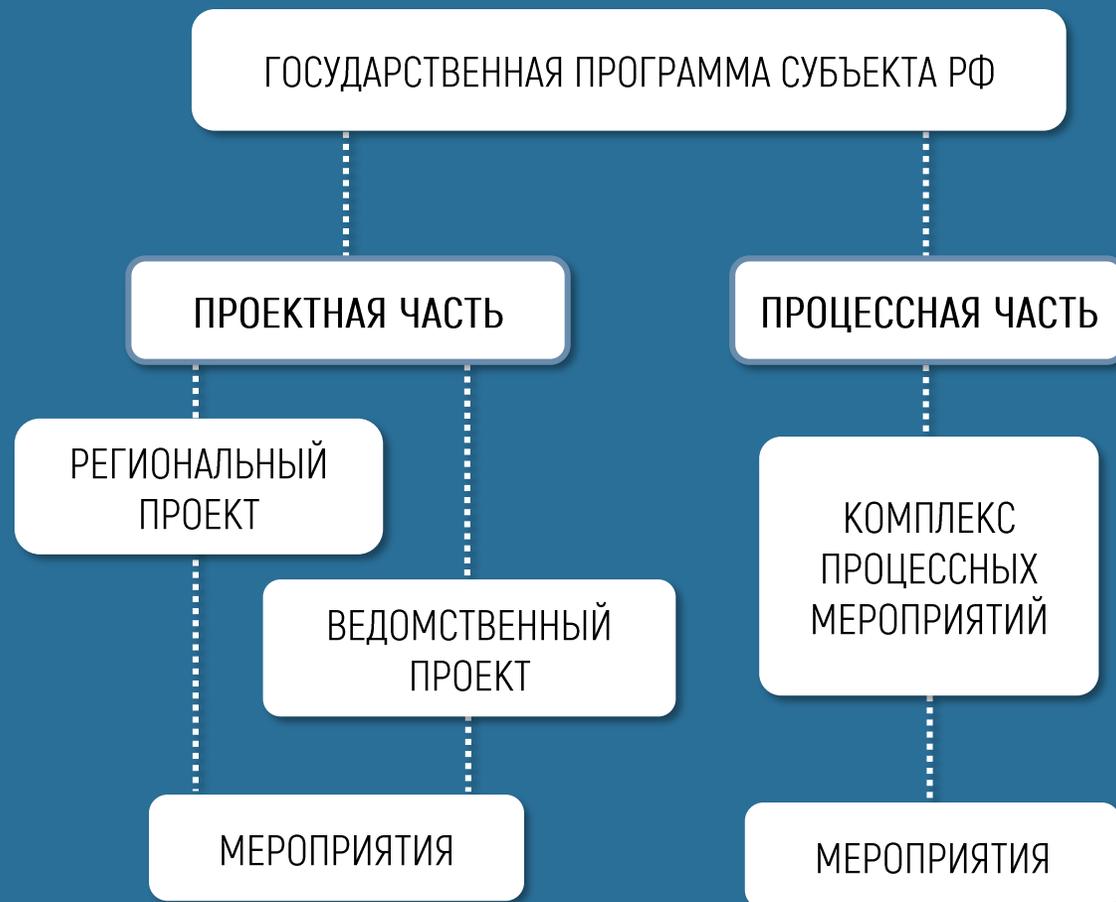
Новая система управления государственными программами

Структура в 2014 – 2023 годах

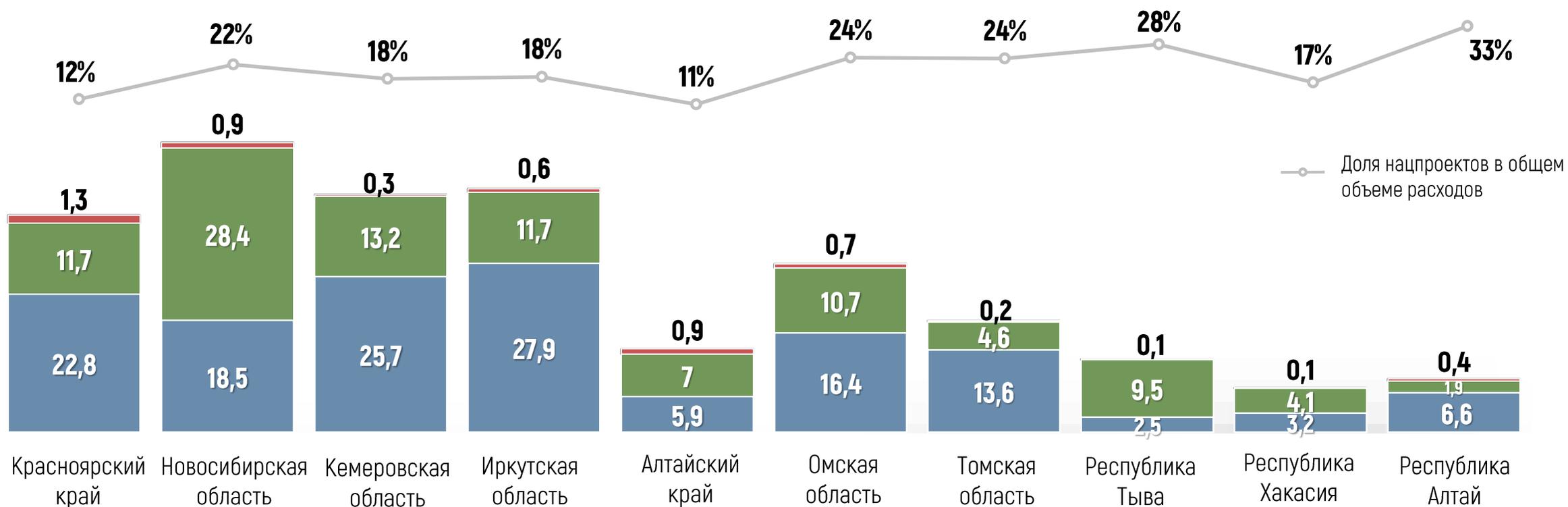


ЗАДАЧА: Завершить переход на новую систему управления программами с учетом подходов, установленных постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786, в том числе на муниципальном уровне

Новая структура с 2024 года



Расходы на реализацию национальных проектов (2023 год, млрд рублей)



Комфортная среда для жизни

ЭКОЛОГИЯ
ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА
БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ДОРОГИ
ТУРИЗМ И ИНДУСТРИЯ ГОСТЕПРИИМСТВА

142,9

Человеческий капитал

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
ОБРАЗОВАНИЕ
ДЕМОГРАФИЯ
КУЛЬТУРА

102,9

Экономический рост

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА
МСП
КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ
ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА

5,4

ПРЕДЛОЖЕНИЯ: Рассмотреть возможность продления сроков реализации национальных проектов и сохранения установленных процентов долевого участия субъектов (5%)

Системные вопросы, требующие решения

- Обеспечение детей-сирот жилыми помещениями
- Восстановление прав граждан-участников долевого строительства
- Осуществление переданных полномочий РФ за счёт средств ФБ в полном объёме
- Льготное лекарственное обеспечение
- Сохранение дифференциации в оплате труда работников бюджетной сферы в связи с ростом МРОТ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Рассмотреть возможность решения системных вопросов, ранее обозначенных субъектами СФО

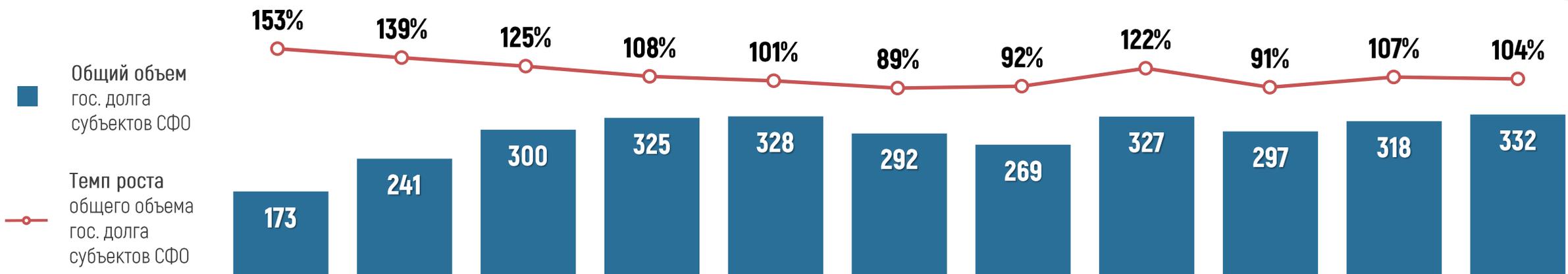
■ Дефицит системы ОМС

(млрд рублей)

30.09.2023
внесены изменения
в федеральную методику
распределения субвенций
ФФОМС

	2023 г.	2024 г.	Дополнительно	%
Красноярский край	67,8	80,5	▲ 12,8	18,8
Новосибирская область	51,8	58,9	▲ 7,1	13,7
Омская область	33,5	37,6	▲ 4,1	12,1
Кемеровская область	47,4	53,2	▲ 5,8	12,3
Томская область	22,3	25,6	▲ 3,2	14,4
Республика Хакасия	12,1	13,8	▲ 1,7	13,9
Иркутская область	54,2	63,0	▲ 8,8	16,2
Республика Тыва	8,7	10,3	▲ 1,6	18,2
Алтайский край	41,3	46,1	▲ 4,8	11,7
Республика Алтай	5,8	6,7	▲ 0,8	14,5

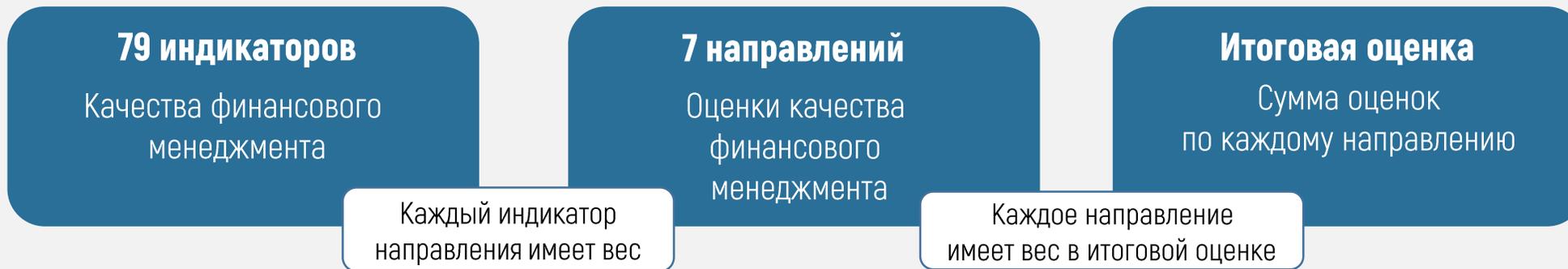
Динамика государственного долга (млрд рублей)



	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Красноярский край	47,3	▲ 68,7	▲ 84,7	▲ 95,9	▲ 99,6	▲ 103,9	▼ 82,0	▼ 77,4	▼ 63,3	▼ 50,6	▼ 46,1
Новосибирская область	24,5	▲ 35,8	▲ 46,7	▲ 47,9	▼ 47,1	▼ 44,2	44,2	▲ 48,7	▼ 42,0	▲ 47,9	▼ 47,0
Омская область	29,7	▲ 36,6	▲ 40,1	▲ 44,3	▲ 45,0	▼ 42,4	▼ 41,5	▲ 44,0	▲ 45,8	▲ 57,3	▼ 54,7
Кемеровская область	41,5	▲ 50,8	▲ 58,4	▲ 62,9	▼ 56,0	▼ 33,4	▼ 26,2	▲ 55,1	▼ 53,7	▲ 57,9	▲ 68,4
Томская область	14,6	▲ 19,9	▲ 23,2	▲ 25,7	▲ 28,4	▲ 29,0	▲ 32,3	▲ 42,2	▲ 48,4	▲ 49,2	▲ 49,4
Республика Хакасия	8,4	▲ 10,9	▲ 16,7	▲ 22,9	▲ 24,6	▼ 21,8	▼ 20,7	▲ 24,5	▼ 23,3	▲ 23,6	▲ 25,9
Иркутская область	3,1	▲ 11,8	▲ 21,1	▼ 18,8	▼ 18,6	▼ 12,3	▲ 17,0	▲ 29,7	▼ 14,3	▲ 19,2	▲ 23,0
Республика Тыва	2,2	▼ 2,0	▲ 2,9	▼ 2,7	▼ 2,3	▼ 2,0	2,0	▲ 2,1	▲ 2,5	▲ 4,0	4,0
Алтайский край	-	▲ 2,0	▲ 4,5	▼ 1,8	▲ 4,4	▼ 1,9	1,9	1,9	▼ 1,8	▲ 5,3	▲ 9,7
Республика Алтай	1,9	▲ 2,0	2,0	▼ 1,6	▼ 1,5	1,5	1,5	▲ 1,7	1,7	▲ 2,5	▲ 3,4

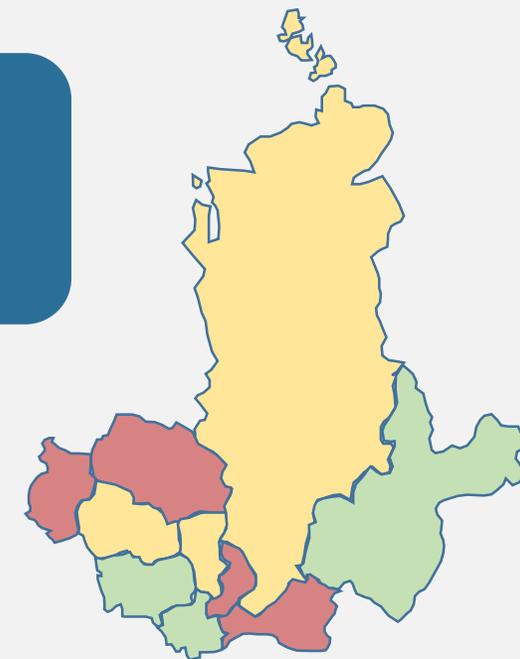
ПРЕДЛОЖЕНИЯ: Рассмотреть возможность изменения (смягчения) условий реструктуризации бюджетных кредитов, для субъектов с высоким уровнем долговой устойчивости в части возможности привлечения кредитов от кредитных организаций, по ставкам на уровне более чем уровень ключевой ставки, установленный ЦБ РФ, увеличенный на 1 процент годовых

Методика расчета степени качества управления финансами



Вес направления в итоговой оценке

1. Индикаторы, характеризующие качество бюджетного планирования	Включает 13 индикаторов	2
2. Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета	Включает 11 индикаторов	2
3. Индикаторы, характеризующие качество управления долговыми обязательствами	Включает 11 индикаторов	2
4. Индикаторы, характеризующие финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями	Включает 16 индикаторов	1,5
5. Индикаторы, характеризующие качество управления государственной собственностью и оказания государственных услуг	Включает 9 индикаторов	0,5
6. Индикаторы, характеризующие открытость бюджетных данных	Включает 9 индикаторов	0,5
7. Индикаторы, характеризующие выполнение указов Президента Российской Федерации	Включает 10 индикаторов	1,5



- Высокое качество
- Надлежащее качество
- Низкое качество

Предложения в методику расчета индикаторов

Индикаторы

1.6

Отклонение утвержденного объема расходов на очередной финансовый год от объема расходов соответствующего года при его утверждении на первый год планового периода в году, предшествующему отчетному финансовому год

2.7

Отклонение объема расходов бюджета субъекта РФ в IV квартале от среднего объема расходов за I - III кварталы

4.1.2

Доля дотаций в общем объеме доходов местного бюджета за исключением субвенций и иных МБТ, федеральных межбюджетных трансфертов, безвозмездных поступлений из иных фондов

4.1.4

Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований

4.1.6

Доля целевых МБТ местным бюджетам, распределяемых законом о бюджете субъекта РФ, в общем объеме целевых МБТ

4.3.1

Доля муниципальных районов в их общем количестве, полномочия администрации поселений - административных центров которых исполняются администрациями муниципальных районов

4.3.2

Доля муниципальных образований, на территории которых введено самообложение граждан и (или) нормативно установлен порядок реализации инициативных проектов граждан и внесение инициативных платежей

Предложения

Скорректировать методику расчета показателя

Не учитывать средства ФБ, в т.ч. привлеченные в рамках инфраструктурных бюджетных кредитов

Скорректировать методику расчета показателя

Исключить расходы на осуществление капитальных вложений

Исключить показатель или использовать долю дотаций на выравнивание в общем объеме нецелевой финансовой помощи местным бюджетам

Скорректировать методику расчета показателя

В расчете учитывать только муниципальные образования, которые являются получателями дотаций на выравнивание

Скорректировать методику расчета показателя

Исключить объем иных межбюджетных трансфертов, распределяемых на конкурсной основе

Скорректировать методику расчета показателя

Сгруппировать субъекты РФ по количеству муниципальных районов и входящих в их состав поселений, с учетом территориальной протяженности и количества проживающего населения

Уточнить форму сбора сведений об инициативных проектах и инициативных платежах с учетом внесенных изменений в наименование и формулу расчета показателя

Предложения

- Согласовывать суммы и сроки поднятия на ЕНС переплаты с федеральными и региональными органами власти
- Осуществлять возврат переплаты по налогу на прибыль по итогам камеральной налоговой проверки
- Увеличение норматива зачисления платы за НВОС в бюджеты субъектов РФ с 40% до 100% с установлением дифференцированных нормативов для МО
- Расширение перечня природоохранных мероприятий с установлением дифференцированных нормативов для МО
- Рассмотреть возможность продления сроков реализации национальных проектов и сохранения установленных процентов долевого участия субъектов (5%)
- Рассмотреть возможность решения системных вопросов, ранее обозначенных субъектами СФО
(обеспечение жильём детей-сирот, восстановление прав дольщиков, финансирование переданных полномочий в полном объёме, льготное лекарственное обеспечение)
- Рассмотреть возможность изменения (смягчения) условий реструктуризации бюджетных кредитов, для субъектов с высоким уровнем долговой устойчивости в части возможности привлечения кредитов от кредитных организаций, по ставкам на уровне более чем уровень ключевой ставки, установленный ЦБ РФ, увеличенный на 1 процент годовых
- Уточнить положения методики расчета степени качества управления финансами (Приказ Минфина России от 03.12.2010 № 552)



**КРАСНОЯРСКИЙ
КРАЙ**
МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



Межрегиональная ассоциация
**СИБИРСКОЕ
СОГЛАШЕНИЕ**

