

ПРОТОКОЛ
заседания координационного совета по информационным ресурсам,
технологиям и связи Межрегиональной ассоциации «Сибирское
соглашение»

г. Иркутск

20-21 мая 2010 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛИ:

Губов Андрей Юрьевич

Сопредседатель координационного совета по информационным ресурсам, технологиям и связи Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», председатель секции муниципальной информатизации при совете главных конструкторов информатизации регионов Российской Федерации, заместитель руководителя аппарата - начальник департамента информатизации аппарата администрации г. Иркутска

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

г. Москва

Голобоков Владимир
Анатольевич

Начальник департамента Федерального агентства Российской Федерации по информационным технологиям

Гуртов Дмитрий
Витальевич

Руководитель направления проекта «Электронное правительство» ОАО «Ростелеком»

Логинов Владимир
Николаевич

Начальник отдела продаж корпоративным клиентам ОАО «Ростелеком»

Михеев Юрий
Александрович

Первый заместитель директора Всероссийского научно-исследовательского института проблем вычислительной техники и информатизации (ВНИИПВТИ)

Наумов Дмитрий
Михайлович

Заместитель директора Всероссийского научно-исследовательского института проблем вычислительной техники и информатизации (ВНИИПВТИ)

Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе

Огородников Петр
Анатольевич

Главный федеральный инспектор в Иркутской области

Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» (МАСС)

Шубин Сергей
Аркадьевич

Директор департамента информационных технологий и связи МАСС

Ассоциация сибирских и дальневосточных городов (АСДГ)

Валинуров Данил
Лябибович

Руководитель информационной сети АСДГ

Представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Андронов Валерий
Владимирович

Председатель Комитета информационных технологий и документальной связи Администрации Президента и Правительства Республики Бурятия

Белекова Алтынсай
Сергеевна

Начальник отдела Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай

Бравин Анатолий
Дмитриевич

Генеральный директор ГУ Национальное агентство «Информационный Центр при Президенте Республики Саха (Якутия)»

Дедюхин Аркадий
Дмитриевич

Заведующий сектором автоматизированных систем отдела мобилизационной подготовки экономики Министерства экономики и регионального развития Красноярского края

Деревнин Валерьян

Заместитель начальника Главного управления

Владимирович	экономики и инвестиций администрации Алтайского края, начальник управления информатизации
Иванов Петр Федорович	Заместитель директора ГУП «Санкт-Петербургский информационно аналитический центр»
Крякин Денис Анатольевич	Начальник отдела ИТК департамента управления делами Губернатора и Правительства Сахалинской области
Мамонов Алексей Владимирович	Начальник управления по информационному и документационному обеспечению Губернатора Иркутской области
Писарев Андрей Владимирович	Консультант комитета информатизации администрации Томской области
Почекуев Игорь Владимирович	Заместитель Министра промышленной политики, транспорта и связи Омской области
Редров Виктор Николаевич	Начальник отдела информатизации и информационных систем департамента информатизации Забайкальского края
Сазонов Максим Викторович	Председатель комитета компьютерных технологий администрации Новосибирской области
Синявский Николай Иванович	Руководитель департамента управления делами Губернатора и Правительства Сахалинской области
Токарев Яков Сергеевич	Главный специалист информационно-аналитического отдела Государственного комитета по информатизации и новым технологиям Республики Хакасия

Представители органов местного самоуправления

Батин Борис Константинович	Директор МУП «Городской информационный вычислительный центр»
-------------------------------	--

Васильев Георгий Константинович	Начальник отдела информационных технологий Администрация ЗАТО Северск
Галеев Дамир Владимирович	Начальник отдела программного обеспечения и технического обслуживания администрации Кемеровского муниципального района
Горохов Евгений Геннадьевич	Начальник отдела технических средств и инфокоммуникаций администрации города Иркутска
Зайцев Сергей Васильевич	Начальник управления связи департамента связи и информатизации мэрии города Новосибирска
Зыков Андрей Владимирович	Консультант администрации МО город Черемхово
Иванов Павел Иванович	Заместитель начальника отдела по компьютерному обеспечению Администрации Зиминского городского муниципального образования
Карасев Андрей Викторович	Руководитель управления информатизации и связи администрации города Красноярска
Катунин Игорь Николаевич	Директор Управление информационно- коммуникационных технологий администрации города Омска
Ковалев Артем Михайлович	Заместитель Мэра города Братска, начальник департамента инновационного развития и информационных технологий
Колычев Павел Николаевич	Начальник отдела информационных технологий администрации города Шелехова
Крапива Павел Александрович	Начальник информационно-аналитического отдела администрации города Читы
Куманин Михаил Прокопьевич	Руководитель отдела информационных технологий и систем администрации Ангарского МО
Николаев Сергей	Заместитель председателя комитета по

Николаевич	градостроительству администрации г. Братска
Огородников Евгений Владимирович	Заместитель начальника управления информатизации администрации г. Кирова
Поздерин Евгений Николаевич	Начальник отдела информатизации администрации города Барнаула
Прокофьев Александр Александрович	Начальник отдела информационных технологий и систем администрации Ангарского МО
Рыкунов Игорь Васильевич	Начальник Управления информатизации и информационных ресурсов администрации г. Улан-Удэ
Тимофеев Вячеслав Николаевич	Председатель комитета связи и информационных технологий администрации г. Екатеринбурга
Уханов Сергей Владимирович	Начальник отдела информатизации администрации города Комсомольск-на-Амуре
Чемезов Юрий Алексеевич	Управляющий делами администрации Зиминского городского муниципального образования
Черных Евгений Иванович	Начальник отдела информационных технологий администрации Шелеховского муниципального района

Представители предприятий и организаций

Белова Янина Дмитриевна	Руководитель отдела продаж журнала «IT4You»
Богушов Андрей Петрович	Заместитель директора ОАО «НПП «Гранит- Центр»
Бузовский Владимир Васильева	Генеральный директор ЗАО «Центр Веб- решений»
Бурдонов Иван Владимирович	Руководитель направления по работе с государственными организациями ЗАО

«Энвижн Груп» Энвижн-Сибирь

Вартанов Юрий Оганесович	Генеральный директор ОАО «НПП «Гранит- Центр»
Виноградов Сергей Анатольевич	Генеральный директор ООО ИА «Референт»
Денисенко Виталий Валентинович	Директор ЦНИИ АТОМИНФОРМ
Емельянова Диана	IBM
Жиловский Геннадий Сергеевич	Руководитель проектов ООО «НПК КОНТАКТ»
Загузов Евгений Александрович	Представитель Microsoft по работе с органами власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления Дальневосточного федерального округа
Загрудinov Руслан Мавлютович	Менеджер по мероприятиям ООО «1С-Форус»
Заярузный Максим Валентинович	Директор по работе с корпоративными клиентами компании «Крок инкорпорейтед»
Знак Виталий Юрьевич	Региональный представитель компании IBM по работе с заказчиками в Сибири и на Дальнем Востоке
Иванов Александр Владимирович	Генеральный директор группы Компаний «Бухучет и управление»
Киприянова Джемма Даниловна	Директор ООО «ЦВС-АРСИНТ»
Крупенько Александр Владимирович	Заместитель директора Восточно-Сибирского филиала «АйТи»
Кульков Сергей Владимирович	Руководитель отдела региональных продаж ЗАО «Лаборатория Касперского»
Купцов Сергей Михайлович	Заместитель генерального директора «АйТи»

Линев Андрей Алексеевич	Генеральный директор ЗАО «Компания «ИнтерТраст»
Лопатин Владимир	Менеджер по развитию направления Microsoft Office Communication Server
Лоскутников Сергей	Cisco Systems
Максимова Ирина Алексеевна	Руководитель представительства Microsoft по Сибири и Дальнему Востоку
Медынский Роман Александрович	Заместитель руководителя по развитию ООО «1С-Форус»
Обиденко Владимир Иванович	Генеральный директор ФГУП Центр «Сибгеоинформ»
Обухова Анна Андреевна	Директор ООО «1С-Форус»
Осотов Алексей Алексеевич	Заместитель начальника отдела маркетинга компании «Электронные офисные системы»
Павлова Елена Владимировна	Заместитель директора ЗАО «Центр Веб- решений»
Педченко Инна Владимировна	Региональный представитель ЗАО «Лаборатория Касперского» в СФО
Поляков Сергей Львович	Специалист по решениям Microsoft
Сидорова Галина Николаевна	Директор ОГУ «Многофункциональный центр»
Сурков Владимир Васильевич	Генеральный директор ЗАО «ОВИОН»
Толстиков Андрей Валерьевич	Менеджер по продажам ООО НПФ «Форус»
Фролова Ксения Андреевна	Менеджер по мероприятиям ООО «СибСофт»
Чернышев Александр Викторович	Представитель Microsoft по работе с органами власти и местного самоуправления в регионе «Восток»

Шаров Дмитрий Валерьевич	Менеджер по развитию направления Microsoft Dynamics в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах
Шевцова Ирина Леонидовна	Генеральный директор ООО НПФ «Форус»
Щур Алексей Николаевич	Исполнительный директор ООО «Интегра Сибирь»

**1. О ходе работ по формированию региональных сегментов
инфраструктуры электронного правительства и организации
межведомственного информационного взаимодействия органов
государственной власти и местного самоуправления в целях оказания
государственных и муниципальных услуг**

(Голобоков, Гуртов, Бурдонов, Михеев, Губов, Вартанов, Бравин, Карасев, Нефедова, Денисенко, Почекуев, Валинуров, Сазонов, Жиловский, Батин, Андронов, Осотов, Крапива, Семенов, Сурков, Мамонов, Ливнев, Иванов, Кириенко, Купцов)

На заседании рассмотрены вопросы:

- о разработке плана мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в субъектах Российской Федерации (во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 26.12.2009 № Пр-3492);
- об общих принципах организации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде с обеспечением их юридической значимости (в соответствии с порядком и сроками, определенными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.12.2009г. № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009г. № 1555-р «О плане перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде федеральными органами исполнительной власти»);
- организационного и информационно-технологического взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации и органов местного самоуправления в рамках работ по созданию электронного правительства и электронного муниципалитета;

- о концепции электронного муниципалитета – перечень типовых муниципальных услуг, регламенты оказания муниципальных услуг в электронном виде, архитектура и состав программно-технических средств, типовая нормативно-правовая база;

- об интеграции информационных ресурсов и организации межведомственного информационного взаимодействия для оказания государственных и муниципальных услуг населению и организациям в электронном виде;

- об организации многофункциональных центров обслуживания населения и организаций как инструмента оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде;

- о защите информации при оказании государственных и муниципальных услуг населению и организациям в электронном виде.

Участники заседания ознакомлены с опытом по созданию систем электронного правительства и электронного муниципалитета, а также с ходом работ по переходу на оказание государственных и муниципальных услуг в электронном виде в Республиках Бурятия и Саха (Якутия), Новосибирской, Омской и Иркутской областях, городах Иркутске, Красноярске, Чита, Санкт-Петербурге и Мытищи (Московская область).

Представители ОАО «Ростелеком» и ЗАО «Энвижн-групп» рассказали о ходе работ по формированию региональных сегментов инфраструктуры электронного правительства на базе единого национального оператора электронного правительства.

Выступающие от бизнес-структур ознакомили участников заседания с решениями в области региональной и муниципальной информатизации.

Участники заседания отмечают, что уже с начала 2008 года на самом высшем уровне окончательно сформировалась политическая воля к проведению необходимых преобразований в системе отношений «государство - потребитель государственной услуги» на основе массового перехода к предоставлению государственных услуг в электронном виде, которая была выражена в виде целой системы поручений и решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в том числе принявших законодательный и нормативный правовой характер.

Вместе с тем, несмотря на формирование необходимых предпосылок, значимых практических результатов в сфере формирования электронного правительства пока добиться не удалось.

Сложившаяся ситуация во многом является следствием отсутствия до настоящего времени законодательных нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию принятых на президентском и правительственном уровне решений и направленных на регламентацию вопросов, связанных с предоставлением государственных услуг в электронном виде.

До сих пор Правительством Российской Федерации не приняты соответствующие решения о порядке учета существующих информационных систем, не разработана и не утверждена единая архитектура электронного правительства, которая должна официально зафиксировать структуру электронного правительства Российской Федерации и набор используемых руководств, политик, стандартов и технических решений. Не утверждены совместные регламенты использования инфраструктуры общероссийского государственного информационного центра для обеспечения межведомственного информационного взаимодействия и предоставления государственных услуг в электронном виде. Не разработано положение о системе межведомственного электронного документооборота, не определен порядок интеграции с ней ведомственных систем электронного документооборота и форматы загрузки в нее данных.

Практически не ведется деятельность по согласованию и явному описанию состава и структуры информации и данных, участвующих в информационном взаимодействии для создаваемых государственных информационных систем, что приводило и будет приводить в последующем к неоправданным дополнительным затратам при реализации комплексных государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

До сих пор не сформирована система проведения аттестации работников органов государственной власти на владение ими современными информационными технологиями.

Недостаточная координация работ со стороны федерального центра, ведомственная разобщенность, несовершенство нормативной правовой базы, отсутствие механизмов отбора и распространения лучших практик региональной и муниципальной информатизации не позволяет эффективно применять возможности информационных технологий на региональном и муниципальном уровне, что ведет к неоправданно высоким затратам, дублированию и затягиванию сроков завершения работ.

Особое внимание участники заседания уделили вопросам организации защиты персональных данных и информационных систем, а также вопросам финансирования указанных работ. Органы

государственной власти и местного самоуправления тратят бюджетные средства на выполнение порой избыточных требований по защите информации.

С выходом приказа Федеральной службы Российской Федерации по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) от 5 февраля 2010 г. № 58 «Об утверждении положения о методах и способах защиты информации в информационных системах персональных данных» появилась возможность реальной экономии финансовых средств на обеспечение защиты персональных данных. В этом Положении отсутствуют требования по аттестации информационных систем персональных данных, затраты на которую занимали значительную долю в стоимости системы защиты персональных данных.

При этом требования по защите персональных данных, отнесенных к первой категории, остались высоки и предполагают значительные финансовые затраты на их выполнение. В частности, к персональным данным первой категории относятся сведения о состоянии здоровья, что автоматически удорожает информационные системы, автоматизирующие учет больных в медицинских учреждениях. С такой же проблемой сталкиваются и учреждения социальной сферы.

С 2007 года действует нормативный документ Федеральной службы Российской Федерации по техническому и экспортному контролю «Общие требования по обеспечению безопасности в ключевых системах информационной инфраструктуры». Этим документом к ключевым системам информационной инфраструктуры отнесены не только информационные системы для управления потенциально опасными производствами и процессами (нефтяные, газовые, химические производства, авиакомпании, железнодорожный транспорт), но и информационные системы официального информирования граждан. Под определение информационной системы официального информирования граждан попадают все официальные порталы (сайты) органов государственной власти различных уровней и органов местного самоуправления, а также порталы предоставления государственных услуг.

Указанные избыточные требования по защите информационных систем и персональных данных существенно сдерживают работы по переходу к оказанию государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Обсудив указанные вопросы, участники заседания

РЕШИЛИ:

1. В целях создания правовых и организационных условий для внедрения и эксплуатации типовых региональных аппаратно-программных комплексов региональных реестров и порталов государственных и муниципальных услуг поручить Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» обратиться в Правительственную комиссию по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления (Председатель Комиссии – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации Собянин С.С.) с просьбой:

- разработать и утвердить типовые технические требования к аппаратно-программным комплексам региональных порталов государственных и муниципальных услуг с целью обеспечения совместимости с федеральным порталом;

- предусмотреть возможность обновления за счет средств федерального бюджета версий типовых программных решений, предлагаемых Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации для функционирования региональных порталов государственных и муниципальных услуг;

- дополнить типовой договор Министерства экономического развития Российской Федерации с субъектами Российской Федерации на передачу прав использования автоматизированной информационной системы «Система реестров и порталов государственных услуг» дополнительным соглашением с обязательствами Министерства экономического развития Российской Федерации и разработчика системы поддерживать указанное программное обеспечение в течение 3 лет;

- выделить вид расходов «Информационное обеспечение перехода к предоставлению услуг в электронном виде» с указанием необходимости отражения по данному коду бюджетной классификации всех расходов, связанных с разработкой, внедрением и сопровождением информационных систем.

Членам координационного совета в срок до 01.08.2010 подготовить свои предложения по указанным вопросам.

2. Поручить Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» обратиться в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность:

- предоставления права при оформлении сертификата электронной цифровой подписи региональным и муниципальным удостоверяющим центрам, работающим в зоне доверия с федеральным удостоверяющим центром, использовать в качестве носителя ключевой информации EToken (помимо MS-Key и RU-Token);

- разработки и принятия принципов реализации государственной политики развития информационного общества и формирования электронного правительства в субъектах Российской Федерации в соответствии с уровнем реального состояния дел в указанных субъектах в части Интернет-доступности на уровне муниципальных образований, наличия инфраструктурных компонентов, а также состояния дотационности по отношению к федеральному бюджету;

- решения вопроса о снижении тарифов за Интернет-трафик для населения и бюджетных организаций Сибирского и Дальневосточного федеральных округов путем выделения соответствующих субсидий операторам связи и (или) введения порядка государственного регулирования тарифов операторов магистральной и спутниковой связи;

- дополнительного включения наиболее проблемных в части преодоления цифрового неравенства регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов в пилотный перечень субъектов Российской Федерации по реализации проекта «электронный регион» (с рассмотрением целесообразности разработки аналогичного проекта «электронный округ» для этих двух федеральных округов);

Членам координационного совета в срок до 01.08.2010 подготовить свои предложения по указанным вопросам.

3. Поручить Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением ускорить законодательное определение юридического статуса электронного документа для реализации функций электронного правительства страны и его инфраструктуры в регионах, обеспечения реального перехода на оказание государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

4. Поручить Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» обратиться в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации с просьбой инициировать:

- внесение поправок в статьи 14, 15 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части наделения органов местного самоуправления соответствующими полномочиями в области ресурсного обеспечения мероприятий по муниципальной информатизации и защиты информации. Для этого дополнить перечень вопросов местного значения полномочиями, определяемыми как «организация и содержание муниципальной информационной службы, а также обеспечение требований федерального законодательства по соблюдению информационной безопасности»;

- включение организации и ресурсного обеспечения создания инфраструктуры сбора, обработки и передачи первичных данных от органов местного самоуправления в государственные органы (статистика, социальная сфера, налоговая отчетность, сельское хозяйство и т.д.) в перечень государственных полномочий, исполнение которых должно финансироваться из соответствующих государственных бюджетов.

5. Поручить Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» обратиться в Федеральную службу Российской Федерации по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) с предложением разработать типовые пошаговые инструкции для органов местного самоуправления (в том числе на уровне поселений) по соблюдению требований информационной безопасности и исполнению Федерального закона от 27.07.2006 № 152 «О персональных данных».

Членам координационного совета, компаниям интеграторам, реализующим проекты, связанные с защитой персональных данных, в срок до 01.08.2010 предоставить свои предложения по процедуре деперсонализации передаваемых и обрабатываемых в информационных системах персональных данных первой категории. Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» обобщить предоставленную информацию и направить обобщенные предложения в

Федеральную службу Российской Федерации по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК).

6. В целях формирования единого идентификационного пространства в Российской Федерации рекомендовать администрациям субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и Федеральному агентству Российской Федерации по информационным технологиям интенсифицировать мероприятия и работы по организации взаимодействия уполномоченных удостоверяющих центров в субъектах Российской Федерации с Федеральным удостоверяющим центром.

7. Считать необходимым продолжение начатых в 2009 году ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт проблем вычислительной техники и информатизации» (ВНИИПВТИ) работ по проведению экспертизы проектов и сертификации информационных продуктов и услуг на соответствие требованиям типизации решений, а также по их размещению на Стенде региональной и муниципальной информатизации и формированию фонда ИТ-решений.

8. В целях публикации сведений об успешно реализованных проектах в сфере региональной и муниципальной информатизации и их широкого распространения в Российской Федерации поручить Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» обратиться в Федеральное агентство Российской Федерации по информационным технологиям с просьбой решить вопрос об издании специального номера журнала «Информационные технологии территориального управления», посвященного актуальным вопросам региональной и муниципальной информатизации.

9. Рекомендовать Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» организовать проведение семинаров-совещаний по тематике организационно-методического обеспечения работ по созданию электронного правительства и электронного муниципалитета, а также оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

10. Поручить Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» направить данное решение

координационного совета в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в Совет при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества в Российской Федерации и в Правительственную комиссию по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления.

2. Разное

(Губов, Шубин, Почекуев)

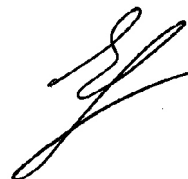
Принять к сведению информацию о проведении 14-16 сентября 2010 года в г. Омске Международного информационного конгресса МИК-2010 «Межгосударственное и межрегиональное взаимодействие при формировании информационного общества». Провести очередное заседание координационного совета в г. Омске в рамках указанного конгресса.

Сопредседатель координационного совета,
председатель секции муниципальной
информатизации при совете главных
конструкторов информатизации регионов
Российской Федерации, заместитель
руководителя аппарата - начальник
департамента информатизации аппарата
администрации г. Иркутска



А.Ю. Губов

Сопредседатель координационного совета,
директор Югорского научно-
исследовательского института
информационных технологий



Г.Н. Ерохин