

РЕШЕНИЕ

координационного совета по информационным ресурсам, технологиям и связи
Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов
Российской Федерации «Сибирское соглашение»

«О формировании отраслевой программы развития информационно-
телекоммуникационной инфраструктуры в рамках Стратегии социально-
экономического развития Сибири до 2020 года»

город Новосибирск

14 декабря 2010 года

1. Заслушав выступления участников заседания координационный совет по информационным ресурсам, технологиям и связи Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» (далее – МАСС) отмечает:

1.1. «Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года» (далее – Стратегия СЭРС), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года №1120-р определены долгосрочные приоритеты развития Сибири. Вопросы развития информационно телекоммуникационной отрасли отнесены к первоочередным задачам реализации Стратегии СЭРС.

Условием успешной реализации Стратегии СЭРС является комплексное, системное и синхронное взаимодействие государства, бизнеса и общества на принципах государственно-частного партнерства.

Важнейшим механизмом реализации Стратегии СЭРС является план мероприятий по ее реализации, аккумулирующий федеральные целевые программы, региональные и муниципальные программы, а также программы крупных компаний, направленные на комплексное развитие территории Сибири.

1.2. Пунктом 8 решения Совета МАСС от 15 октября 2010 года перед координационными советами МАСС поставлена задача корректировки тематики и направления работ, концентрации их деятельности на решении межрегиональных задач, сформулированных в Стратегии СЭРС. До 1 января 2012 года необходимо разработать и согласовать в профильных министерствах Российской Федерации стратегии развития системообразующих отраслей Сибирского федерального округа; подготовить развернутые планы и программы мероприятий по их реализации.

1.3. Исходя из содержания Стратегии СЭРС перед координационным советом по информационным ресурсам, технологиям и связи МАСС стоят следующие задачи по развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры:

- расширение пропускной способности магистральных, зонавых и местных транспортных сетей связи за счет строительства новых волоконно-оптических и цифровых радиорелейных линий связи, внедрения современных технологий на существующих линиях связи, использования в труднодоступных районах и районах с низкой плотностью населения спутниковых технологий;
- развитие инфраструктуры региональных центров обработки данных;
- полная цифровизация телефонных сетей связи;
- расширение зоны покрытия сетей подвижной радиотелефонной связи;
- создание инфраструктуры проводного и беспроводного широкополосного доступа к сети Интернет на всей территории Сибири;
- оказание универсальных услуг телефонной связи с использованием таксофонов и передачи данных и предоставления доступа к сети Интернет с использованием пунктов коллективного доступа на всей территории Сибири;
- цифровизация и модернизация сетей телерадиовещания и расширение зоны уверенного приема российских и региональных телерадиопрограмм.

1.4. В «Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации» (далее – Стратегия РИО), утвержденной Президентом Российской Федерации 7 февраля 2008 года, и Государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», утвержденной распоряжением Правительства российской Федерации от 20 октября 2010 года № 1815-р, отмечено, что социально-экономическое развитие немыслимо без опережающего формирования современной телекоммуникационной инфраструктуры. Указанной стратегией форсированный рост телекоммуникаций рассматривается в качестве особо приоритетной задачи. Реализация Стратегии РИО ставит перед координационным советом по информационным ресурсам, технологиям и связи МАСС следующие задачи:

- формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставление на ее основе качественных услуг и обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий;
- повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения на основе развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий;

- совершенствование системы государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина в информационной сфере;
- развитие экономики Российской Федерации на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий;
- повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, качества и оперативности предоставления государственных услуг;
- развитие науки, технологий и техники, подготовка квалифицированных кадров в сфере информационных и телекоммуникационных технологий.

1.5. Важным направлением деятельности координационного совета остаются вопросы развития новых форм организации деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации – членов МАСС, обеспечивающих за счет широкого применения информационно-коммуникационных технологий качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов.

Федеральный закон от 9 февраля 2009 года №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» установил порядок доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в электронной форме, определил способы доступа к информации об их деятельности, закрепил процедуру подачи запроса о получении информации и ответа на него, определяет состав информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, размещаемой в сети Интернет.

Федеральный закон от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установил общие требования к оказанию государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронном виде, требования к административным регламентам и стандартам предоставления услуг, особенности предоставления услуг в многофункциональных центрах, а также вопросы по организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт. Принятие указанного Федерального закона существенно продвинуло работы по переходу на оказание государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

План мероприятий по реализации Стратегии СЭРС в части развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры должен быть тесно увязан с Государственной программой Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» и с мероприятиями по реализации указанных Федеральных законов.

В процессах планирования и решения поставленных стратегических задач координационному совету целесообразно обеспечить взаимодействие с Единым национальным оператором инфраструктуры электронного правительства – объединенной компанией ОАО «Ростелеком».

Результатом работ должно стать получение гражданами и организациями преимуществ от применения информационных и телекоммуникационных технологий за счет обеспечения равного доступа к информационным ресурсам, развития цифрового контента, применения инновационных технологий, радикального повышения эффективности государственного управления при обеспечении безопасности в информационном обществе

1.6. Комплексное развитие телекоммуникационной инфраструктуры невозможно без анализа потребностей в современных инфокоммуникационных услугах региональных и федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий и населения.

Требует рассмотрения вопрос о создании современной телекоммуникационной инфраструктуры для нужд государственного управления и местного самоуправления, интеграции усилий различных министерств и ведомств в указанном направлении, исключении дублирования работ.

Крайне важны вопросы обеспечения свободного и равного доступа органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий и населения к современным инфокоммуникационным услугам, преодоление информационной изоляции удаленных и труднодоступных населенных пунктов. Не менее важными являются вопросы обучения населения (в первую очередь – социально-незащищенных слоев) базовым навыкам взаимодействия в информационном обществе.

1.7. Участники заседания отмечают, что без решения проблем типизации информационно-технологических решений и информационных систем (при наличии в стране более 20 тысяч муниципальных образований и высочайшей сложности и масштабности задач управления субъектами Российской Федерации) невозможно эффективно реализовать принципы и стратегические направления развития информационного общества Российской Федерации, создания единого информационного пространства, построения

электронных правительств регионов и электронных муниципалитетов, обеспечить развитие системы предоставления государственных и муниципальных услуг.

Для решения указанных задач ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт проблем вычислительной техники и информатизации (ВНИИПВТИ)» был создан Фонд тиражируемых информационных решений и систем, который обеспечивает:

- систематизацию и классификацию существующих на рынке информационных систем и решений для региональных органов государственной власти и местного самоуправления;

- удовлетворение потребностей региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в информационных системах и решениях, обеспечивающих эффективное исполнение возложенных на них функций управления и предоставления государственных и муниципальных услуг;

- предоставление органам государственной власти и местного самоуправления возможности выбора вариантов информационных систем и решений с учетом приоритетных направлений информатизации территорий и проводимой государственной политики по созданию электронных правительств и электронных муниципалитетов;

- предоставление разработчикам информационных систем и решений широких возможностей выхода на региональный и муниципальных рынок;

- продвижение передового опыта организаций-разработчиков и органов государственной власти и органов местного самоуправления по использованию информационных систем.

1.8. Следует отметить высокий уровень зависимости российского рынка от зарубежной продукции в сфере информационных технологий. В подавляющем большинстве создаваемых информационных систем в России используются зарубежные разработки. Остается низким уровень развития отечественного производства в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, доля России на мировом рынке электроники составляет 0,5 процента.

Рынок информационных технологий выполняет роль локомотива в развитии мировой экономики. Степень внедрения и использования информационных технологий в различных областях жизни общества становится решающим фактором поступательного экономического и социального развития.

Для сокращения отставания от мировых лидеров сектора информационных технологий требуется развитие отечественных разработок в сфере технологий создания электронной компонентной базы, разработки и производства современного телекоммуникационного оборудования и ИТ-продукции.

2. Обсудив вопросы, вынесенные в повестку дня, координационный совет решил:

2.1. Принять к сведению положительный опыт Новосибирской и Кемеровской областей по внедрению унифицированного решения регионального сегмента инфраструктуры электронного правительства ОАО «Ростелеком» по предоставлению в электронном виде пилотных государственных и муниципальных услуг.

2.2. Рекомендовать субъектам Российской Федерации – членам МАСС в целях формирования региональных сегментов инфраструктуры электронного правительства и перевода в электронный вид государственных и муниципальных услуг использовать унифицированное решение регионального сегмента инфраструктуры электронного правительства, представляемое Единым национальным оператором инфраструктуры электронного правительства ОАО «Ростелеком» в качестве комплексного сервиса.

2.3. Считать целесообразным группировку задач, стоящих перед координационным советом по трем направлениям:

- разработка концепции развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Сибири на период 2011-2020 годов;

- технологическое обеспечение реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях Сибири;

- цифровизация и модернизация сетей телерадиовещания, в том числе развитие цифрового интерактивного телевидения в сетях передачи данных.

2.4. По каждому из направлений деятельности координационного совета сформировать рабочие группы из числа членов координационного совета и ведущих специалистов науки и бизнеса по профилю направления. Состав рабочих групп утвердить на очередном заседании Координационного совета.

Ответственные: И.В. Дадыкин, С.А. Шубин. Срок: февраль 2011 года.

2.5. Руководителям рабочих групп приступить к формированию планов реализации по закрепленным направлениям деятельности с учетом сроков и плановых показателей Стратегии СЭРС.

Ответственные: руководители рабочих групп. Срок: июнь 2011 года.

2.6. Ответственному секретарю координационного совета (С.А. Шубин) совместно с операторами связи провести анализ региональных программ развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и по результатам проведенной работы подготовить предложения по развитию телекоммуникационной инфраструктуры Сибири.

Срок: апрель 2011 года.

2.7. Поддержать инициативу полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по реализации проекта «Тимуровцы информационного общества в Сибирском федеральном округе».

Просить Исполнительный комитет Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и Российское Агентство развития информационного общества «РАРИО» выступить в качестве организаторов проекта в Сибирском федеральном округе.

Просить администрации субъектов федерации Сибирского федерального округа поддержать проект и начать его реализацию на своей территории.

Рекомендовать аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе подготовить проект распоряжения полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по реализации проекта.

Предложить Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», Российскому Агентству развития информационного общества и администрациям субъектов федерации Сибирского федерального округа заключить соглашения по реализации проекта.

Российскому Агентству развития информационного общества «РАРИО» в недельный срок представить в Исполнительный комитет Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» предложения по реализации проекта.

Ответственные: Айгистов А.А., Шубин С.А., Некрасов А.С.

Срок: январь 2011 года.

2.8. Поддержать инициативу ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт проблем вычислительной техники и информатизации (ВНИИПВТИ)» по созданию Фонда тиражируемых информационных решений и систем. Обратиться в Исполнительный комитет Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» с просьбой рассмотреть возможность по созданию отделения Фонда в Сибири. Предложить Экспертному совету по вопросам развития информационно-коммуникационных технологий Сибирского федерального округа проработать вопросы организации независимой экспертизы информационных решений и систем, размещаемых в Фонде.

Ответственные: И.В. Дадыкин, С.А. Шубин. Срок: март 2011 года.

3. В целях обеспечения взаимодействия при реализации положений Стратегии СЭРС во взаимосвязи с утвержденными планами и программами по развитию информационного общества в Российской Федерации просить:

- полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе назначить своего представителя в состав координационного совета по информационным ресурсам, технологиям и связи МАСС;

- Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации назначить своего представителя в состав координационного совета по информационным ресурсам, технологиям и связи МАСС.

4. Принять к сведению материалы, представленные Группой компаний «Vessolink», по проекту «Интеллектуальный город». Рекомендовать органам местного самоуправления городских округов с численностью населения более 300 тысяч человек рассмотреть целесообразность внедрения системы «Интеллектуальный город».

5. Очередное заседание координационного совета по организационным вопросам провести в феврале 2011 года заочным образом в режиме видеоконференцсвязи.

6. Провести в мае 2011 года в г. Барнауле заседание координационного совета по теме «Инфокоммуникационные решения для обеспечения реформы ЖКХ».

7. Принять к сведению информацию о проведении в июле 2011 года в г. Улан-Удэ III Байкальского информационного форума. Провести очередные заседания рабочих групп координационного совета в г. Улан-Удэ в рамках указанного форума.

8. Рекомендовать участникам заседания принять участие в панельной дискуссии «Современные механизмы управления: Электронная Россия», которая состоится 19 февраля 2011 года в г. Красноярске в рамках VIII Красноярского экономического форума.

9. Принять к сведению информацию о проведении в апреле 2011 года в г. Новосибирске IV Сибирского форума «Индустрия информационных систем». Принять участие совместно с Экспертным советом по вопросам развития информационно-коммуникационных технологий Сибирского федерального округа в его подготовке и проведении.

Председатель координационного совета,
Генеральный директор
ОАО «Сибирьтелеком»



И.В. Дадыкин