

РЕШЕНИЕ

Секции по межбюджетным отношениям Координационного совета по экономической политике, финансам и инвестициям Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»

6-7 августа 2009 г.

г.Горно-Алтайск

О подходах к формированию бюджетов субъектов Российской Федерации на 2010-2012 годы в условиях оптимизации расходов федерального бюджета

Участники совещания, обсудив вопросы, связанные с формированием бюджетов субъектов Российской Федерации на 2010-2012 годы в условиях оптимизации расходов федерального бюджета, отмечают, что государственная политика в области межбюджетных отношений на 2010-2012 годы направлена на корректировку механизмов оказания финансовой помощи органам государственной власти субъектов Федерации и органам местного самоуправления, развитие стимулов к увеличению доходной базы региональных и местных бюджетов, а также повышение качества управления бюджетным процессом на местах.

В период финансовой нестабильности одним из приоритетных направлений развития бюджетной политики в области межбюджетных отношений должно быть внедрение передовых технологий управления в бюджетный процесс, обеспечивающих эффективное предоставление бюджетных услуг. Основное внимание должно быть уделено своевременности выполнения публичных обязательств на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

Это возлагает особую ответственность на всех участников бюджетного процесса и требует сбалансированного подхода к обоснованию доходов и расходов бюджетов субъектов Федерации и бюджетов муниципальных образований.

В условиях сокращения доходных поступлений в бюджеты субъектов Федерации и бюджеты муниципальных образований, в том числе, связанных с уходом ряда крупных налогоплательщиков из регионов Сибирского федерального округа, возрастания социальных выплат необходим дифференцированный подход к выделению финансовой помощи на всех уровнях бюджетной системы. Это особенно важно для территорий Сибири, находящихся в сложных природно-климатических условиях и являющихся ключевыми для Российской Федерации, как по своему геополитическому положению, так и по экономическому потенциалу.

В связи с этим, участники заседания

РЕШИЛИ:

1. Предложить Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации внести изменения:

1.1. В Бюджетный кодекс Российской Федерации:

1.1.1 в части отдельных пунктов статьи 46, изложив их в следующей редакции:

- подпункт 7) пункта 1 статьи 46:

«7) за нарушение законодательства Российской Федерации, не предусмотренного настоящим пунктом и пунктами 2 и 3 настоящей статьи, - в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по месту совершения правонарушения, по нормативу 100 процентов».

- абзаца 3 подпункта 2 пункта 2 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

«в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по месту нахождения (регистрации – для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями) налогоплательщика», - по нормативу 50%.».

- абзаца 3 пункта 3 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

«в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по месту нахождения (регистрации – для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями) налогоплательщика», - по нормативу 50%.».

1.1.2. в пункт 3 статьи 174 в части упрощения содержания среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (муниципального образования), исключив требование определять в нем объемы бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

1.1.3. во втором абзаце пункта 2 статьи 232, дополнив виды безвозмездных перечислений иными межбюджетными трансфертами, имеющими целевое назначение, с целью их направления на увеличение расходов соответственно целям их предоставления без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год.».

1.2. В Жилищный кодекс Российской Федерации по изложению статьи 159 в следующей редакции: «Отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, могут предоставляться субсидии на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов».

1.3. В Федеральный закон от 12 января 1995 года №5-ФЗ «О ветеранах», предусматривающие предоставление мер социальной поддержки только неработающим ветеранам.

1.4. В Федеральный закон от 18 октября 1991 года №1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», предусматривающие

предоставление мер социальной поддержки только неработающим носителям льгот.

1.5. В Федеральный закон от 9 апреля 2009 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в пункт 9 статьи 7 с целью установления права субъекта Российской Федерации на превышение предельного объема государственного долга в пределах привлеченных бюджетных кредитов не в случае утверждения указанных кредитов в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта (как указано в действующей норме), а в случае фактического привлечения таких кредитов и на период до момента их возврата, изложив его в следующей редакции: «Установить, что до 1 января 2013 года в случае привлечения в бюджет субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, в пределах указанных кредитов и до момента их возврата».

1.6. В Федеральный закон от 5 августа 2000 года №118-ФЗ «О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах»:

1.6.1. в первом абзаце статьи 20.1 дату «1 июля 2008 года» заменить датой «1 июля 2009 года»;

1.6.2. в третьем абзаце статьи 20.1 дату «1 января 2010 года» заменить на дату «1 января 2015 года».

1.7. В Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием» по отмене статьи 153, согласно которой субъекты Российской Федерации не вправе менять условия и объемы предоставления мер социальной поддержки.

1.8. В Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

1.8.1.исключить из подпункта 3 пункта 6 статьи 19 слова «включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты»;

1.8.2.исключить из пункта 2 статьи 53 слова «муниципальные социальные стандарты и другие».

1.9. В Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании»:

1.9.1. Пункт 1 статьи 29 дополнить подпунктом 13.1 следующего содержания:

«13.1) установление мер социальной поддержки проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) педагогических работников образовательных учреждений,

находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, и муниципальных образовательных учреждений»;»;

1.9.2. пункт 6 статьи 52 изложить в следующей редакции:

«Родители (законные представители), чей среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, имеют право на получение установленном настоящим Законом порядке компенсации части платы (далее - компенсация), взимаемой за содержание детей, посещающих образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

1.9.3. пункт 2 статьи 52.1 изложить в следующей редакции:

«Размер родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования устанавливается соответственно нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.»;

1.9.4. Пункт 3 статьи 52.2 исключить.

1.9.5. абзац третий пункта 5 статьи 55 изложить в новой редакции: «Педагогические работники образовательных учреждений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, пользуются правом на получение пенсии за выслугу лет до достижения ими пенсионного возраста. Меры социальной поддержки педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) устанавливаются законодательными актами субъектов Российской Федерации за исключением мер социальной поддержки педагогических работников федеральных образовательных учреждений, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), установленных законодательством Российской Федерации»;

2. Предложить Правительству Российской Федерации:

2.1. Разработать комплекс мер по финансовой поддержке бюджетобразующих отраслей и градообразующих предприятий для предотвращения социальной напряженности в трудовых отношениях и смягчения финансовой нагрузки бюджетов нижестоящих уровней.

2.2. Рассмотреть возможность пересмотра установления границ муниципальных образований и наделения их статусом городского и сельского поселения и внести соответствующие предложения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по изменению Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 07.05.2009 года).

2.3. Отменить Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого

помещения и коммунальных услуг» в связи отменой предоставления субъектам Российской Федерации субсидий из федерального бюджета.

2.4. Внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 942 «О предоставлении в 2008-2010 годах субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью», предусмотрев возможность использования субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, на компенсацию затрат субъектов Российской Федерации, связанных с администрированием данных полномочий.

2.5. Предоставить право финансовому органу и главным распорядителям бюджетных средств устанавливать ограничения на доведение до получателей бюджетных средств в течение финансового года лимитов бюджетных обязательств.

2.6. В целях повышения качества бюджетного планирования бюджетов субъектов Российской Федерации и сохранения трехлетнего планирования в субъектах Российской Федерации утверждать распределение межбюджетных трансфертов на три года и устанавливать «отраслевой срез» по межбюджетным субсидиям в срок до 15 сентября текущего финансового года. Предусмотреть также распределение межбюджетных трансфертов в виде дотаций бюджетам территориальной программы обязательного медицинского страхования на трехлетний период.

2.7. Предложить коммерческим банкам, использующим, различные формы государственной поддержки:

- устанавливать лимиты кредитования на субъекты и муниципальные образования Российской Федерации в объемах, предусмотренных источниками финансирования дефицитов соответствующих бюджетов;
- участвовать на конкурсной основе в кредитовании бюджетов субъектов и муниципальных образований Российской Федерации;
- ограничить ставки кредитования бюджетов субъектов и муниципальных образований Российской Федерации с учетом уровня ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации и рекомендованной Министерством финансов Российской Федерации.

2.8. В целях недопущения срывов прохождения отопительного сезона и роста затрат бюджетов всех уровней на предоставление компенсаций убытков предприятиям ЖКХ рассмотреть возможность государственного регулирования цен на жидкое топливо (мазут), либо выделение из федерального бюджета средств на их компенсацию.

2.9. Рассмотреть возможность предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам, осуществляющим свою деятельность в жилищно-

коммунальном комплексе для целей закупки и доставки топлива в муниципальные образования для теплоснабжения населения.

2.10. С целью исключения возможности формирования кредиторской задолженности по оплате труда, в соответствии со статьей 35 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» и Закона Российской Федерации от 30 июня 2002 года №78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)» внести изменения в приказ МВД РФ от 13 марта 2003 г. № 155 «О дополнительных выплатах сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации» в части установления дополнительной выплаты по итогам года сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации подразделений милиции общественной безопасности, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, только за счет экономии фонда оплаты труда».

3. Предложить Министерству финансов Российской Федерации:

3.1 Обеспечить предоставление оперативной информации по распределению межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации путем размещения ее в сети Интернет на сайте Министерства финансов Российской Федерации.

3.2 Организовать контроль за своевременным доведением бюджетных ассигнований отраслевыми ведомствами до начала финансового года.

3.3 С целью повышения объективности прогнозной оценки поступления доходов в региональные бюджеты, заложить в основу методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации макроэкономические показатели не отчетных, а текущего и планового периодов.

3.4 Обеспечить выравнивание в составе и объеме предоставления субсидий путем их закрепления по отраслевому принципу или увеличения нецелевой финансовой помощи субъектам Федерации.

3.5 Пересмотреть сроки и подходы к формированию федеральных бюджетных проектировок, установив сроки разработки и утверждения методик распределения субсидий (не позднее внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете).

3.6 Предусмотреть в федеральном бюджете расходы по обеспечению кредиторской задолженности федеральных учреждений среднего профессионального образования в случае передачи указанных учреждений в ведение субъектам Российской Федерации.

3.7 В связи с принятием решения федеральным центром о повышении с 2010 года минимального размера оплаты труда, предусмотреть софинансирование расходов субъектов Российской Федерации на оплату труда работников бюджетной сферы из федерального бюджета.

3.8 Инициировать разработку и принятие законопроекта, устанавливающего правила применения цен для целей налогообложения взаимозависимыми лицами.

3.9 Утвердить методики расчетов нормативов перераспределения акцизов на нефтепродукты и алкогольную продукцию и опубликовать результаты расчетов размеров нормативов.

3.10 Для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации передаваемых федеральных полномочий предусмотреть софинансирование средств в объеме фактически произведенных затрат субъекта Федерации на исполнение переданных полномочий.

3.11 Обеспечивать обязательное согласование исходных данных для расчетов межбюджетных трансфертов с субъектами Российской Федерации.

3.12 В целях оптимизации расходов региональных бюджетов, расходы, связанные с увеличением заработной платы, денежного довольствия и оплатой отпускных сотрудникам подразделений милиции общественной безопасности закрепить за федеральным бюджетом для ежегодного исполнения.

3.13 Внести изменения в Приказ Минфина Российской Федерации от 11.06.2009 года №51н «Об общих требованиях к порядку взыскания в доход бюджетов неиспользуемых остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и в Порядке взыскания неиспользуемых остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета», дополнив его пунктом о вступлении настоящего Приказа в силу с 1 января 2010 года.