

РЕШЕНИЕ
совместного заседания
Координационного совета по энергетике Сибири МА «Сибирское
соглашение» и Совета «Сибирской Энергетической Ассоциации»

г. Новосибирск

20 мая 2010 г.

Условия прохождения ОЗП 2009-2010 гг. сложились гораздо более тяжелыми, чем ожидалось. Прошедшая зима выдалась самой холодной за последние 30 лет. Электропотребление в ОЗП 2009-2010 гг. было самым высоким за последние 19 лет. Основной причиной этого стали низкие температуры в продолжительном периоде на территории Российской Федерации, в т.ч. и в СФО. Максимум нагрузки превысил исторические пики в одиннадцати субъектах Российской Федерации. В Сибири эти пики имели место в Красноярской и Хакасской энергосистемах.

В ОЭС Сибири, в связи с произошедшей аварией на СШГЭС, при прохождении ОЗП 2009-2010 гг. практически не было резервов собственной генерирующей мощности. Помимо существенной потери мощности имела место угроза бесперебойного электроснабжения многих территорий СФО.

Минэнерго России совместно с Системным оператором и другими компаниями был разработан и реализован План действий по повышению надежности в Сибири, включающий, в том числе схемно-режимные мероприятия, топливообеспечение и увеличение загрузки ТЭС.

Особо следует отметить большую работу руководства и сотрудников ОДУ Сибири, ФСК и МЭС Сибири, которые своими действиями обеспечили досрочный ввод важнейших сетевых объектов Сибири и безаварийное электроснабжение, а также работу тепловых генерирующих компаний, которые обеспечили необходимую выработку электрической энергии в сверхнормативных режимах функционирования оборудования.

В настоящее время, в связи с запуском ОАО «РусГидро» двух гидроагрегатов Саяно-Шушенской ГЭС, ситуация с энергоснабжением Сибири нормализовалась, и можно говорить об исключении Хакасии из перечня регионов высоких рисков.

Участники совместного заседания отмечают, что в настоящее время, с точки зрения обеспечения надежного электроснабжения потребителей на территории Сибирского федерального округа, проблемными остаются регионы: Республика Алтай, южная часть Кемеровской области, а также города: Чита, Улан-Удэ, Барнаул, Рубцовск. Серьезными ЧП в период ОЗП 2009-2010 гг. стали пожар на Барнаульской ТЭЦ в январе 2010 г. и «кошачья» авария на Улан-Удэнской ТЭЦ-1 в декабре 2009 г.

Кроме того, была выражена озабоченность по поводу сохраняющихся неплатежей за потребленную электрическую и тепловую энергию, падения

технологической и оперативной дисциплины, отсутствия действенных мер государственной поддержки инвестиций в угольную генерацию, как в новое строительство, так и в реконструкцию.

Для успешного прохождения осенне-зимнего периода (ОЗП) 2010-2011 гг. потребуется задействовать все имеющееся оборудование тепловых электростанций и обеспечить готовность его работы, в т.ч. и в предельных режимах, а для повышения надежности работы ОЭС Сибири необходимо ускорить внедрение современных средств релейной защиты и автоматики электрических сетей на всех участках энергосистем Сибири. Потребуется также принять необходимые меры по повышению уровня подготовки специалистов на ответственных объектах энергосистем Сибири.

Заслушав и обсудив доклады и выступления по данному вопросу, Координационный совет по энергетике Сибири и Совет «Сибирской Энергетической Ассоциации»,

РЕШИЛИ:

1. Принять доклады и выступления участников заседания к сведению.

2. Рекомендовать:

2.1. Собственникам и руководителям генерирующих компаний ОЭС Сибири с целью покрытия планового баланса электроэнергии и мощности обеспечить накопление и поддержание нормативных запасов топлива на электростанциях ОЭС Сибири на должном уровне в течение ОЗП, обеспечить безусловное включение и набор нагрузки оборудованием из резерва при поступлении соответствующей команды от диспетчера ОАО «СО ЕЭС». Включить в инвестпрограммы, начиная с 2011 г., технические проекты на разработку противоаварийной автоматики на базе «Предварительных технико-экономических обоснований развития (реконструкции) противоаварийной автоматики в операционных зонах РДУ». С целью взаимной увязки проектных решений по внедрению противоаварийной автоматики, заказать выполнение индивидуальных технических проектов в одной из проектных организаций, разработавших ранее ПредТЭО в соответствующей операционной зоне РДУ.

2.2. Руководителям генерирующих и электросетевых компаний обеспечить качественное и своевременное проведение необходимых регламентных ремонтных работ энергетического оборудования, в т.ч. предписаний Ростехнадзора, связанных с обеспечением надежности работы оборудования, зданий и сооружений производственного назначения, а также выполнение в предусмотренные сроки обязательств по вводу энергомощностей и сетевых объектов в соответствии с утвержденными инвестиционными планами. Исключить практику планирования проведения технического диагностирования и освидетельствования и ремонтов в период прохождения осенне-зимнего максимума нагрузки (в зависимости от конкретного населенного пункта и климатической зоны).

2.3. Руководству ОАО «РусГидро» разработать программы переноса механизмов, обеспечивающих безопасность гидротехнических сооружений, на незатопляемые отметки и обеспечить:

- восстановление гидроагрегатов Саяно-Шушенской ГЭС №3 и 4 (по 640 МВт каждый) с включением в сеть в срок до 22 декабря и 1 августа 2010 г. соответственно;

- ввод в работу КРУЭ 220 и 500 кВ Богучанской ГЭС в срок до 31 декабря 2010 г.

2.4. Руководству филиала ОАО «ФСК ЕЭС» – МЭС Сибири обеспечить:

- ввод в работу после ремонта АТ-1 ПС Районная в срок до 15 октября 2010 г.;

- совместно с Администрацией Красноярского края ввод в работу ВЛ 500 кВ Богучанская ГЭС – Ангара – Камала с ПП 500 кВ Ангара в срок до 31 декабря 2010 г.;

- ввод в работу двух ВЛ 220 кВ Богучанская ГЭС – Приангарская – Раздолинская с ПС 220 кВ Приангарская в срок до 31 декабря 2010 г.

2.5. Руководству ОАО «ТГК-14» обеспечить:

- ввод турбоагрегата № 7 на Улан-Удэнской ТЭЦ-1 мощностью 100 МВт в срок до 1 ноября 2010 г.;

- ввод в работу АТ-2 125 МВА на Читинской ТЭЦ-1 в срок до 31 декабря 2010 г.

2.6. Руководству ФГУП «Сибирский химический комбинат» обеспечить ввод ТГ-13 мощностью 110 МВт и начать проектирование расширения схемы выдачи мощности с учётом ввода указанного турбогенератора ТЭЦ ФГУП «СХК» в срок до 31 декабря 2010 г.

2.7. Руководству ОАО «Иркутская электросетевая компания» совместно с ОАО «РУСАЛ» обеспечить ввод в работу объекта «ВЛ 220 кВ Шелеховская – Ключи» в срок до 15 октября 2010 г.

2.8. Руководству ОАО «ОГК-4» завершить реконструкцию энергоблока №2 Берёзовской ГРЭС с увеличением мощности до 800 МВт (+50 МВт) в срок до 31 декабря 2010 г.

2.9. Руководству ОАО «ТГК-11» завершить реконструкцию ТГ-9 и ТГ-11 Омской ТЭЦ-3 с увеличением мощности до 60 МВт (+ 10 МВт) на каждом из реконструируемых турбоагрегатов в срок до 15.10.2010 г.

2.10. ИСК «Росатомстрой» обеспечить ввод котельной на площадке Железногорской ТЭЦ в срок до 30.09.2010 г.

2.11. Руководству ОАО «МРСК Сибири» обеспечить:

- реализацию приоритетных целевых программ по повышению надежности работы электросетевого оборудования;

- выполнение соглашения с ОАО «СО ЕЭС» по телемеханизации трансформаторных подстанций;

- комплектование аварийного запаса материалов и комплектующих в соответствии с принятыми стандартами ОАО «МРСК Сибири»;
- выполнение в установленные сроки предписаний уполномоченных органов, осуществляющих функции по контролю и надзору установленной сфере деятельности, значимо влияющих на надежность работы электросетевого комплекса в период прохождения ОЗП 2010-2011 гг.

2.12. Руководству филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири до начала ОЗП 2010-2011 гг. согласовать с администрациями регионов СФО графики ввода ограничений и отключений в зимний период с целью покрытия нагрузки с учетом сложившегося сниженного резерва мощностей.

2.13. Исполнительному Комитету МА «Сибирское соглашение» подготовить и направить в Минэнерго РФ обращение о необходимости установки мобильной ГТЭС в г. Козинске из-за сдвига сроков ввода генерирующих мощностей Богучанской ГЭС на 2011 г. за подписью полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.В. Квашнина.

2.14. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления на территории СФО совместно с теплоснабжающим организациям принять меры по:

- оценке обоснованности установленных нормативов потребления тепловой энергии и теплоносителей на отопление и горячее водоснабжение для обеспечения комфортных условий проживания населения Сибири в зимний период;

- компенсации выпадающих доходов, возникших у теплоснабжающих организаций в связи с аномальной холодной зимой 2009-2010 гг., при установлении тарифов на тепловую энергию и ее передачу на следующий год;

- обеспечению оплаты обоснованных сверхнормативных потерь теплотранспортными организациями в полном объеме;

- оснащению приборами учета всех точек разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей производителей тепловой энергии и теплотранспортных организаций в 2010 г.

3. Одобрить доклад о подходах к формированию программ обеспечения энергетической эффективности тепловых электростанций (ТЭС) ОЭС Сибири до 2020 года. Предложенные подходы использовать с учетом сделанных замечаний в качестве основных при формировании в дальнейшем программ повышения энергетической эффективности тепловых электростанций до 2020 года. Накопленный положительный опыт реализации программ обеспечения энергетической эффективности ТЭС использовать на регулярной основе для дальнейшего внедрения на объектах энергетических компаний СФО.

3.1. Рекомендовать энергокомпаниям при разработке вышеуказанных программ учитывать следующие направления повышения энергоэффективности:

- разработка и реализация быстрокупаемых проектов по экономии топливно-энергетических ресурсов;
- разработка и реализация мероприятий, направленных на снижение удельного расхода топлива и повышение экономичности энергоблоков путем модернизации эксплуатируемого оборудования;
- вывод из эксплуатации низкоэффективного оборудования и замещение его более высокоэффективным;
- снижение расходов тепловых электрических станций на собственные и хозяйственные нужды;
- разработка и реализация мероприятий, направленных на повышение экономичности работы теплосетевого комплекса путем внедрения частотных приводов и средств автоматического регулирования и снижение потерь в тепловых сетях.

4. Одобрить доклад о Стратегии повторного использования ресурсов из золошлаковых материалов (ЗШМ) ТЭС и рекомендовать её после доработки, с учетом сделанных замечаний, в качестве методических материалов при формировании программ переработки ЗШМ на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав МАСС, в которых имеет место проблема накоплений ЗШМ ТЭС (Алтайский, Забайкальский, Красноярский края; Иркутская, Кемеровская, Омская, Новосибирская области).

4.1. Поручить Рабочей группе при «Сибирской Энергетической Ассоциации» (СЭА) по разработке вопросов вовлечения в хозяйственный оборот ЗШМ провести анализ состояния имеющейся практики по использованию ЗШМ ТЭС и приступить к созданию целостной системы, организующей вовлечение в оборот ЗШМ ТЭС в регионах СФО.

4.2. Рекомендовать органам исполнительной власти названных выше субъектов Российской Федерации создать межотраслевые рабочие группы по вовлечению ЗШМ в хозяйственный оборот в своих регионах, а также принять меры по формированию общественного мнения через средства массовой информации о преимуществах использования ЗШМ по сравнению с природным минеральным сырьём.

4.3. Рекомендовать органам законодательной и исполнительной власти названных выше субъектов Российской Федерации рассмотреть мероприятия о включении использования золошлаковых материалов в программы воспроизводства минерально-сырьевой базы в своих регионах, обеспечить приоритетное использование продуктов на основе ЗШМ ТЭС по сравнению с природным минеральным сырьём при размещении государственного заказа.

4.4. Рекомендовать генерирующим компаниям создать структурные предприятия или структурные подразделения, либо центры ответственности по организации переработки или утилизации ЗШМ (в зависимости от объемов

накоплений, годового выхода ЗШМ с учетом размещения золоотвалов и структурных предприятий).

5. Рекомендовать в срок до 01.11.2010 территориальным управлениям Ростехнадзора, осуществляющим деятельность на территории Сибирского федерального округа:

- провести совместно с филиалом ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири и филиалом ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Сибири внеплановые проверки готовности энергетических объектов к прохождению ОЗП 2010-2011гг.;

- обеспечить мониторинг и контроль над созданием и поддержанием неснижаемых нормативных запасов топлива на складах энергетических объектов;

- организовать контроль проверки качества поступающего угольного топлива на поднадзорных предприятиях энергокомплекса. Результаты данного контроля предоставить в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе в срок до 01 декабря 2010 г.

6. Рекомендовать руководителям субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, региональных Координационных советов по развитию энергетики:

- рассмотреть на региональных Координационных советах по развитию энергетики в сентябре 2010 г. ход подготовки региональной энергосистемы к ОЗП 2010-2011 гг.;

- обеспечить совместно с муниципальными органами контроля (надзора) выполнение графиков ремонтных и реконструкционных работ генерирующих и электросетевых организаций с соблюдением принятого порядка их финансирования;

- при подготовке и согласовании инвестиционных программ по развитию энергетического комплекса обратить особое внимание на оптимальную структуру источников финансирования, в т.ч. за счет тарифов на теплоэнергию и ее передачу, тарифов на транспорт, тарифов на присоединение к электрическим сетям, а также бюджетных средств, выделяемых для электроснабжения бюджетным потребителям;

- обеспечить своевременный переход на установление долгосрочных тарифов на тепловую энергию и ее передачу с использованием метода экономической обоснованности инвестированного капитала;

- провести в 1-ой половине 2010 г.:

заседания, посвященные вопросам формирования программ энергосбережения и уменьшения энергоемкости существующих производств;

совещания по вопросам нормализации оплаты потребителей электрической и тепловой энергии, уменьшения неплатежей населения, предприятий ЖКХ и бюджетной сферы с целью выработки действенных мер по разрешению

сложившейся в регионах Сибири неблагоприятной ситуации с расчетами за энергоресурсы.

7. Рекомендовать руководителям региональных штабов по обеспечению безопасности электроснабжения в Республике Бурятия, Алтайском и Забайкальском краях, Новосибирской и Иркутской областях включить в повестку ближайших заседаний вопрос о выработке механизма и программы реализации «Предварительных технико-экономических обоснований развития (реконструкции) противоаварийной автоматики в операционных зонах РДУ» и в дальнейшем на регулярной основе осуществлять контроль исполнения мероприятий, связанных с реализацией ПредТЭО.

8. Исполнительному Комитету МА «Сибирское соглашение» совместно с Советом СЭА рассмотреть скорректированную «Генеральную схему размещения энергетических объектов на территории СФО до 2020 года» и организовать работу по взаимодействию между федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами исполнительной власти, энергокомпаниями и энергопотребителями по дальнейшей её доработке и реализации.

9. Исполнительному Комитету МА «Сибирское соглашение»:

- подготовить проект распоряжения по формированию Рабочей группы при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе с участием представителей энергосбытовых компаний - гарантирующих поставщиков и органов исполнительной власти субъектов СФО по вопросам платежей за тепловую и электрическую энергию;

- обобщить и направить в адрес Председателя Комитета по энергетике ГД РФ Ю.А.Липатова предложения и замечания, поступившие от энергокомпаний СФО о поправках к проекту Федерального закона «О теплоснабжении».

Председатель Координационного совета
по энергетике Сибири МА «Сибирское
соглашение», заместитель полномочного
представителя Президента Российской
Федерации в Сибирском федеральном округе

В.И. Псарев

Председатель Совета «Сибирской
Энергетической Ассоциации»,
Генеральный директор ОАО «ТГК-11»

С.И. Кожемяко