

СОВЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

630091, г. Новосибирск, ул. Державина, 18
телефон (383) 221-60-48
<http://www.sibfo.ru>

630099, г. Новосибирск, ул. Урицкого, 19
телефон (383) 223-59-69, факс 223-77-38
<http://www.sibacc.ru>

РЕШЕНИЕ № 1

г. Красноярск

29 апреля 2009 г.

**«О мерах по социально-экономическому
развитию муниципальных образований
в условиях финансово-экономического кризиса»**

Заслушав и обсудив доклады и выступления Главы г. Ачинска Красноярского края Ахметова И. У., Председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Бурятия», Главы Кяхтинского района Республики Бурятия Цыремпилова В. Ж., Главы г. Назарово Красноярского края Сетова С. А., Главы Емельяновского района Красноярского края Шилова Н. И., Главы Выюнского сельсовета Колыванского района Новосибирской области Щербининой С. А., Координационный совет по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и Комитет по социально-экономическому развитию территорий Совета по местному самоуправлению при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе отмечают, что мировой финансово-экономический кризис оказал негативное влияние на социально-экономическую ситуацию в муниципальных образованиях и стал существенным препятствием для дальнейшего экономического роста. При этом в особенно непростой ситуации оказались органы местного самоуправления тех муниципальных образований, в которых экономическую, финансовую и социальную основы развития составляют добывающие, сельскохозяйственные, перерабатывающие предприятия и предприятия металлургического, химического и лесного комплексов. Вследствие существенного сокращения межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов еще в большей степени обострилась проблема несбалансированности местных бюджетов.

На региональном уровне органами государственной власти субъектов Федерации проводится работа по корректировке своих бюджетов, программных документов социально-экономического развития, а также по предоставлению государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности и осуществлению иных мер, направленных на снижение негативного воздействия кризиса на муниципальную экономику. Важную роль в этом процессе призваны сыграть органы местного самоуправления, особенно в части привлечения граждан, попавших под сокращение, на работы по благоустройству населенных пунктов и другие общественные работы, а также создания условий для розничной торговли продуктами первой необходимости по приемлемым ценам для населения.

Вместе с тем возможности органов местного самоуправления существенным образом ограничены рамками федерального законодательства и в первую очередь действующей системой межбюджетных отношений. В частности, отсутствие существенных собственных налоговых доходов и сокращение межбюджетных трансфертов из региональных бюджетов не позволяют им не только принимать меры по наращиванию экономического потенциала муниципальных образований и трудоустройству граждан, но и финансировать наиболее важные расходные обязательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

На основании вышеизложенного, Координационный совет по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и Комитет по социально-экономическому развитию территорий Совета по местному самоуправлению при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать органам местного самоуправления:

1.1. Актуализировать планы совместной деятельности власти, бизнеса, профессиональных объединений предпринимателей и общественных организаций на 2009 г. по снижению негативного воздействия мирового финансово-экономического кризиса на экономику и социальную сферу муниципальных образований (муниципальные планы антикризисных действий на 2009 г.).

1.2. Внести необходимые изменения и дополнения в комплексные программы социально-экономического развития муниципальных образований с учетом мер, принимаемых для снижения негативного воздействия мирового финансово-экономического кризиса.

1.3. Активизировать работу по мобилизации налоговых и неналоговых платежей в местные бюджеты, в том числе:

- провести проверку эффективности использования муниципального имущества;
- провести оценку целесообразности приватизации муниципального имущества.

1.4. Разработать комплекс мер, направленных на оптимизацию структуры и объемов расходных обязательств муниципальных образований, в том числе предполагающих:

- сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления;
- инвентаризацию сети муниципальных организаций, их структур, штатов.

1.5. Не допускать финансирования текущих расходов местных бюджетов за счет заемных средств, не подтвержденных собственными доходами.

1.6. Принять муниципальные правовые акты об организации мелкорозничной уличной торговли, предусмотрев в них упрощенный (заявительный) порядок для начала осуществления гражданам и юридическими лицами уличной торговли и закрытый перечень территорий муниципального образования, где запрещается подобная торговля.

1.7. В муниципальных программах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и иных муниципальных правовых актах предусмотреть:

- льготные арендные ставки при аренде муниципального имущества;
- микрофинансирование субъектов малого и среднего предпринимательства;
- специальную, дополнительную грантовую поддержку на открытие собственного дела, аренду помещений, покупку оборудования и т. д.;
- предоставление отсрочки и рассрочки уплаты местных налогов, а также инвестиционного налогового кредита по местным налогам.

1.8. В срок до 10 июня 2009 г. разработать регламенты взаимодействия местных администраций и структурных подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в целях обеспечения эффективной деятельности муниципальных центров поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, действующих по принципу «одного окна».

1.9. Через средства массовой информации, а в сельской местности на сходах (собраниях) граждан, обеспечить регулярное информирование населения о принимаемых органами государственной власти и органами

местного самоуправления стабилизационных мерах, а также о результатах по преодолению последствий кризиса.

2. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

2.1. Предусмотреть в бюджетах субъектов Федерации средства:

- на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в 2009 г.;
- на софинансирование мероприятий по проведению политики занятости населения в 2009 г.;
- на выделение грантов муниципальным образованиям, достигшим наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления.

2.2. Принять нормативные акты о государственной поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств и личных сельских подворий и утвердить в соответствии с ними соответствующие региональные программы.

3. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложениями:

3.1. Ускорить внесение изменений и дополнений в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации, предусматривающих увеличение собственных налоговых доходов местных бюджетов, необходимых для адекватного финансирования расходных обязательств муниципальных образований.

3.2. Ускорить принятие проекта федерального закона № 51763-4 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» (в части введения местного налога на недвижимость).

3.3. В статье 11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» предусмотреть возможность для организаторов торгов устанавливать дополнительные квалификационные требования и квалификационные критерии к участникам торгов, не позволяющие принимать участие в торгах недобросовестным поставщикам и стимулирующие вовлечение в систему государственных и муниципальных закупок реальных товаропроизводителей (в том числе требования к продолжительности работы организации в той или иной отрасли, наличию производственных мощностей, трудовых ресурсов и финансового потенциала поставщика, предоставлению поставщиком образцов предлагаемой продукции и сертификатов соответствия).

3.4. Ускорить разработку и принятие федерального закона об основах государственного регулирования и развития торговой деятельности в Российской Федерации, предусмотрев в нем:

- ограничение для организаций розничной торговли уровня максимальной торговой наценки на основные социально значимые продовольственные товары первой необходимости;

- запрет на установление организациями розничной торговли для поставщиков продовольственных товаров платы за право реализовывать свой товар в торговой сети;

- ограничение срока расчетов организаций розничной торговли с поставщиками продовольственных товаров максимум до 30 дней со дня их реализации;

- запрет на взимание организациями розничной торговли с поставщиков продуктов питания платы за рекламу торговой сети и других необоснованных и дискриминационных платежей.

3.5. В Федеральном законе от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»:

- передать установление сроков выполнения управляющими розничными рынками компаниями основных требований, предусмотренных статьей 11 данного федерального закона, и требования об использовании исключительно капитальных зданий, строений, сооружений к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (части 2-4 статьи 24);

- предусмотреть 5-летний срок выдачи разрешения на право организации розничного рынка (часть 3 статьи 8).

3.6. В пунктах 2 и 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличить максимальный размер дефицита местного бюджета с 10 до 15 % от утвержденного общего годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений.

3.7. Снять ограничения на максимальный размер резервных фондов местных администраций (3 % от общего объема расходов местного бюджета) и направления их расходования (статья 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

3.8. Сократить число организаций, имеющих право на налоговые льготы по уплате земельного налога в соответствии со статьей 381 Налогового кодекса Российской Федерации, либо предусмотреть средства в федеральном бюджете на компенсацию «выпадающих» налоговых доходов местных бюджетов.

3.9. В пункте 2 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации предоставить представительным органам местного самоуправления право устанавливать дифференцированные налоговые ставки по земельному налогу не только в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка, но и по иным основаниям.

3.10. В статьях 32 и 102 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотреть возможность доступа финансовых органов субъектов Российской Федерации и финансовых органов местных администраций к информации о начислениях, уплаченных суммах налогов, сборов и иных обязательных платежей, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, а также о суммах задолженности, недоимки, отсроченных (рассроченных), реструктурированных и приостановленных к взысканию налогов, сборов, пеней и штрафов по отдельным налогоплательщикам.

3.11. Признать налоговой базой по НДС для налогоплательщиков НДС, приобретающих продукцию у сельскохозяйственных товаропроизводителей, перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога, и у налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (не являющихся налогоплательщиками по НДС), разницу между ценой реализации товара с учетом НДС и ценой приобретения указанной продукции (пункт 4 статьи 154 Налогового кодекса Российской Федерации).

3.12. Предоставить субъектам малого и среднего предпринимательства право на получение отсрочки или рассрочки по уплате налогов и инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организации в дополнение к основаниям, предусмотренным пунктом 2 статьи 64 и пунктом 1 статьи 67 Налогового кодекса Российской Федерации.

4. Советам муниципальных образований субъектов Федерации рекомендовать довести настоящее решение до сведения глав муниципальных образований.

Председатель
Координационного совета
Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»,
Председатель Новосибирского
областного Совета депутатов

Председатель Комитета по
социально-экономическому
развитию территорий Совета по
местному самоуправлению при
полномочном представителе
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе,
Глава Любинского муниципального
района Омской области

Беспаликов А. А.

Никольченко В.А.