

**СОВЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ
ПРИ ПОЛНОМОЧНОМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ АССОЦИАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СИБИРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ»**

РЕШЕНИЕ № 1

г. Чита

22 июня 2010 г.

**«О практике взаимодействия
органов местного самоуправления
с органами государственной
власти: территориальный и
региональный аспекты»**

Заслушав доклады и выступления участников заседания, Совет по местному самоуправлению при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Координационный совет по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» отмечают, что развитие местного самоуправления и эффективное решение органами местного самоуправления вопросов местного значения во многом зависят от успешной организации их совместной работы с органами государственной власти, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа используются различные формы взаимодействия с органами местного самоуправления. Так, например, в Забайкальском крае получила распространение практика проведения совместных совещаний, семинаров, создания совместных рабочих групп для решения неотложных вопросов, проведения консультаций, заключения соглашений, разработки методических материалов, подготовки модельных муниципальных правовых актов. В Иркутской области налажено взаимодействие между Законодательным Собранием области и представительными органами местного самоуправления. В регионе функционирует школа молодого депутата, проводятся обучающие семинары, заочные консультации. В Красноярском крае на регулярной основе проводятся съезды депутатов всех уровней. В Томской области в 2009 году принят и реализуется региональный закон «О взаимодействии органов государственной власти с Советом муниципальных образований», который наделил Совет муниципальных образований правом аккумулировать и представлять консолидированное мнение муниципального сообщества Томской области. Только за октябрь-декабрь 2009 года в Совет

муниципальных образований поступило из муниципальных образований 446 заключений на проекты региональных законов, в т.ч. 83 заключения от органов местного самоуправления сельских поселений.

Взаимодействие территориальных органов федеральных органов государственной власти с органами местного самоуправления в Сибирском федеральном округе осуществляется посредством проведения совместных проверок, заключения соглашений о сотрудничестве, участия в межведомственных комиссиях, обмена информацией, методического обеспечения органов местного самоуправления, проведения учебных семинаров. Так, в Забайкальском крае подготовлены и реализуются соглашения о взаимодействии между органами местного самоуправления и территориальными органами Росреестра, ФНС России, Росстата, Роспотребнадзора. В ряде муниципальных образований приняты и осуществляются муниципальные целевые программы по профилактике правонарушений, предусматривающие участие в их реализации органов внутренних дел. Названные формы взаимодействия доказали свою эффективность и подлежат более широкому использованию.

Вместе с тем, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Федерации, осуществляя возложенные на них полномочия, нередко преследуют внутриведомственные интересы и не учитывают социально-экономические условия, в которых находятся муниципальные образования (в особенности, недостаток квалифицированных муниципальных кадров и финансовых средств в местных бюджетах, а также слабое материально-техническое оснащение органов местного самоуправления). Возникающие разногласия все чаще разрешаются в судах, без предварительного использования согласительных процедур.

С каждым годом растет объем документооборота, сокращаются сроки (иногда до 1-2 дней) подготовки ответов на запросы. Так, например, в администрацию г. Читы только за 4 месяца т.г. поступило 619 запросов от различных органов власти, из которых 234 с короткими сроками исполнения.

Особую озабоченность вызывает наметившийся процесс укрупнения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и создание межрайонных органов. Это усложняет использование органами власти различных форм взаимодействия, не способствует осуществлению органами местного самоуправления своих полномочий и зачастую лишает жителей сельских поселений доступа к государственным (муниципальным) услугам.

Все это, в конечном счете, негативно сказывается на социально-экономическом развитии не только муниципальных образований, но и субъектов Федерации в целом.

На основании вышеизложенного,

РЕШИЛИ:

1. Поддержать инициативу Правительства Забайкальского края о разработке комплексной системы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. Подготовленные материалы направить в Окружной совет до 1.11.2010г.

2. Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти по Забайкальскому краю до 1.09.2010г направить в Правительство Забайкальского края (Чупин Г.П.) предложения по совершенствованию взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными и региональными органами государственной власти.

3. Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Федерации рекомендовать:

- использовать практику заключения соглашений о взаимодействии с органами местного самоуправления и советами муниципальных образований субъектов Федерации;

- более активно использовать различные формы содействия органам местного самоуправления по решению вопросов местного значения: направление информационных писем; проведение предварительных консультаций; разработка методических рекомендаций и модельных муниципальных правовых актов; проведение обучающих семинаров;

- рассмотреть вопрос об оптимизации документооборота между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации разработать и принять правовые акты, определяющие порядок взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления и советами муниципальных образований в субъектах Федерации.

5. Органам местного самоуправления рекомендовать:

- в уставах муниципальных образований предусмотреть нормы о наделении прокуроров районов и городов правом нормотворческой инициативы в представительных органах местного самоуправления;

- приглашать специалистов территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Федерации на заседания представительных органов муниципальных образований и к работе созданных рабочих органов местных администраций;

- рассмотреть возможность принятия муниципальных целевых программ, направленных на решение отдельных вопросов местного значения с участием в их реализации территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

6. Ассоциациям муниципальных образований субъектов Федерации рекомендовать:

- рассмотреть на ближайших заседаниях ассоциаций вопросы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами федеральных органов государственной власти;

- постоянно анализировать формы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти, распространяя положительный опыт;

- довести настоящее решение до сведения глав муниципальных образований.

7. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о внесении изменений и дополнений в федеральные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ, устанавливающие порядок и формы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Председатель Совета по местному самоуправлению при полномочном представителе Президента РФ в Сибирском федеральном округе, заместитель полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе



Бурда Л. Е.

Председатель Координационного совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», Председатель Новосибирского областного Совета депутатов



Беспаликов А. А.