

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ  
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

---

630099, г. Новосибирск, ул. Урицкого, 19, телефон (383) 223-59-69, 218-78-36, 223-34-03, факс 223-77-38  
<http://www.sibacc.ru>, E-mail: [municipal@sibacc.ru](mailto:municipal@sibacc.ru)

**РЕШЕНИЕ № 1**

с. Гремячинск Прибайкальского района  
Республики Бурятия

21 августа 2010 г.

**«О практике формирования  
органов местного самоуправления»**

Заслушав и обсудив доклады и выступления председателя комитета по государственному устройству, местному самоуправлению, законности и вопросам государственной службы Народного Хурала Республики Бурятия Скосырской А.С., заместителя начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике Осипова А.П., вице-президента Ассоциации сибирских и дальневосточных городов Бабуна Р.В., заместителя начальника департамента организации управления Администрации Алтайского края Королева С.Г., начальника отдела местного самоуправления Единого Аппарата Главы Республики Алтай и Правительства Республики Алтай Корминой Т.Г., начальника Главного организационно-кадрового управления Омской области Белоглазова О.К., председателя комитета территориального развития Администрации Президента и Правительства Республики Бурятия Ускеева Б.Ш., старшего научного сотрудника Института монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН Петровой Е.В., Координационный совет отмечает, что в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в уставах всех муниципальных образований Сибири определена структура органов местного самоуправления, включающая в обязательном порядке представительный орган муниципального образования, главу муниципального образования и местную администрацию. Однако порядок формирования органов местного самоуправления является разным.

Представительные органы муниципальных образований состоят из депутатов, избираемых обычно на муниципальных выборах с применением мажоритарной избирательной системы. Исключение составляют муниципальные районы в республиках Бурятия и Тыва, Алтайском и Красноярском краях (около 5 % от общего количества муниципальных

районов), где представительные органы состоят из глав поселений и депутатов представительных органов данных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, а также сельские поселения с численностью избирателей менее 100 человек в республиках Бурятия и Тыва, Алтайском, Забайкальском и Красноярском краях, Иркутской и Томской областях (около 1 % от общего количества сельских поселений), где полномочия представительного органа осуществляет сход граждан. При этом, как показывает практика, формирование представительного органа муниципального района из глав поселений позволяет наладить им более тесное взаимодействие с органами местного самоуправления муниципального района и способствует повышению эффективности их работы.

Главы муниципальных образований в преобладающем большинстве муниципальных образований избираются на муниципальных выборах и возглавляют местную администрацию, а в сельских поселениях одновременно исполняют полномочия председателя представительного органа. Количество глав муниципальных образований, избранных представительным органом из состава его депутатов, составляет около 5 % (в Алтайском и Красноярском краях, Новосибирской области).

В последние годы в ряде субъектов Федерации (в республиках Бурятия и Тыва, Алтайском, Забайкальском, Красноярском краях, Иркутской, Новосибирской и Томской областях) наметилась тенденция распространения среди муниципальных образований практики назначения глав местных администраций по контракту. В настоящее время такой способ назначения применяется в более чем в 7 % муниципальных образований Сибирского федерального округа.

Практика показывает, что замещение должностей глав местных администраций по контракту, заключаемому по результатам конкурса, способствует назначению на должность профессионально подготовленных специалистов, повышает ответственность главы местной администрации – контрактника за принимаемые решения, а также дает возможность контроля за его деятельностью и расторжения с ним контракта в случае ненадлежащего исполнения им своих полномочий. В этой связи такой способ назначения чаще применяется в муниципальных районах и городских округах, где сосредоточены значительные финансовые и материальные ресурсы, управление которыми требует специальной подготовки. При этом в целях качественного подбора кандидатов на должности глав местных администраций конкурсными комиссиями муниципальных образований проводятся консультации с органами государственной власти, органами местного самоуправления, политическими партиями, общественными организациями, осуществляется работа с кадровым резервом.

В тоже время процедура конкурса остается сложной и требует дальнейшего совершенствования. В частности, с момента выборов главы муниципального образования и до назначения главы местной администрации

проходит, как правило, более полугода. Отсутствуют преимущества для лиц, состоящих в кадровом резерве. В случае уклонения или отказа кандидата, назначенного представительным органом муниципального образования на должность главы местной администрации, от заключения контракта конкурс подлежит повторному проведению.

Для осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Федерации устанавливаются гарантии (часть 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Однако они не включают в себя меры по социальной защите и пенсионному обеспечению указанных лиц после прекращения осуществления ими своих полномочий. Подобные пробелы в законодательстве приводят к утрате престижа выборных лиц, в первую очередь глав муниципальных образований, а также к снижению интереса к замещению указанных должностей и желания участвовать в выборах.

Существуют также сложности в отношении наименований органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, определяемых законами субъектов Федерации и уставами муниципальных образований с учетом исторических и иных местных традиций. Все они отличаются разнообразием, а иногда несогласованностью, что зачастую приводит к существованию в муниципальном образовании одновременно двух глав (главы муниципального образования и главы местной администрации), обладающих различной компетенцией. Такое положение дел вносит путаницу в понимание населением структуры органов местного самоуправления.

На основании вышеизложенного, Координационный совет

#### РЕШИЛ:

1. Обратиться в Комитет по вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с предложением внести изменения в часть 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающие возможность предоставления дополнительных социальных и иных гарантий лицам, осуществляющим полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, не только в период осуществления, но и после прекращения ими исполнения своих полномочий.

2. Органам государственной власти субъектов Федерации рекомендовать:

- провести анализ регионального законодательства в части регулирования назначения глав местных администраций на контрактной основе на предмет его соответствия положениям Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в случае необходимости установить в нем дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации;

- в законах субъектов Федерации предусмотреть такие наименования глав муниципальных образований и местных администраций (исполнительно-распорядительных органов), которые не являются тождественными или сходными до степени смешения;

- принять законы субъектов Федерации о гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;

- использовать положительный опыт Республики Бурятия по проведению социологических исследований вариантов формирования органов местного самоуправления в целях обоснования принятия управленческих решений по реализации эффективной и согласованной политики в сфере местного самоуправления и повышению эффективности управления на муниципальном уровне;

- оказывать органам местного самоуправления, переходящим на контрактный способ замещения глав местных администраций, необходимую методическую помощь.

3. Органам местного самоуправления рекомендовать:

- использовать опыт Республики Бурятия, Алтайского, Забайкальского и Красноярского краев, Иркутской области при переходе на такие модели формирования органов местного самоуправления, как назначение глав местных администраций по контракту, формирование представительных органов муниципальных районов из глав поселений и депутатов представительных органов данных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава;

- в состав конкурсных комиссий муниципальных образований включать представителей местной администрации с целью оказания консультативной и юридической помощи, объективной оценки кандидатов на должность главы местной администрации;

- в положениях о проведении конкурса на замещение должности главы местной администрации:

в конкурсном отборе учитывать нахождение кандидата на должность главы местной администрации в кадровом резерве;

конкурсным комиссиям муниципальных образований представлять в представительные органы местного самоуправления несколько кандидатов на должность главы местной администрации;

предусмотреть заключение контракта с лицом, занявшим второе место по результатам голосования в представительном органе муниципального

образования, в случае уклонения или отказа выигравшего кандидата на должность главы местной администрации от заключения контракта;

- внести изменения в уставы муниципальных образований, предусматривающие заслушивание представительным органом муниципального образования ежегодного отчета главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования;

- в уставах муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Федерации предусмотреть гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

4. Советам муниципальных образований субъектов Федерации рекомендовать:

- провести анализ практики использования муниципальными образованиями различных моделей формирования органов местного самоуправления и распространить положительные примеры среди муниципальных образований;

- довести настоящее решение до сведения глав муниципальных образований.

Председатель Координационного совета,  
Председатель Новосибирского  
областного Совета депутатов



Беспаликов А. А.