

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ  
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

---

630099, г. Новосибирск, ул. Урицкого, 19, телефон (383) 223-59-69, 218-78-36, 223-34-03, факс 223-77-38  
<http://www.sibacc.ru>, E-mail: [municipal@sibacc.ru](mailto:municipal@sibacc.ru)

**РЕШЕНИЕ № 1**

г. Иркутск

22 марта 2011 года

Об опыте реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Иркутской области

Заслушав и обсудив доклад председателя Координационного совета, председателя Законодательного Собрания Иркутской области Берлиной Л.М., Координационный совет отмечает, что в Иркутской области обеспечивается исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Образовано 474 муниципальных образования – 33 муниципальных района, 9 городских округов, 67 городских поселений и 365 сельских поселений. Установлены статусы и границы муниципальных образований, принята необходимая региональная законодательная база в сфере местного самоуправления, идет процесс совершенствования межбюджетных отношений.

В целях укрепления фундаментальных основ местного самоуправления перед Законодательным Собранием Иркутской области и Правительством Иркутской области стоит задача координации действий и объединения ресурсов для решения таких вопросов, как:

- финансовое и материальное обеспечение муниципальных образований;
- осуществление стратегического и долгосрочного планирования;
- формирование благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях;
- разработка документов территориального планирования;
- описание границ муниципальных образований Иркутской области в соответствии с требованиями земельного и градостроительного законодательства;
- оформление прав собственности муниципальных образований на землю и иное имущество для последующего завершения процесса разграничения имущества между муниципальными образованиями;

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

- развитие институтов гражданского общества, в том числе вовлечение их в осуществление социально ориентированных функций и др.

В Иркутской области сформированы основы для качественного взаимодействия органов государственной власти Иркутской области с думами и главами муниципальных образований.

При Законодательном Собрании Иркутской области успешно работают Совет по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области, «Школа молодого депутата». С 2010 года стартовал конкурс на лучшую думу муниципального образования. Практикуется проведение постоянных семинаров для депутатов представительных органов муниципальных образований Иркутской области.

В Правительстве Иркутской области введена система, при которой в ходе распределения дотаций между муниципалитетами учитывается их работа по минимизации бюджетного дефицита, повышению собственных доходов и погашению кредиторской задолженности. Успешно работает Региональный совет Иркутской области, созданный указом Губернатора Иркутской области, где совместно с органами местного самоуправления вырабатываются решения по актуальным вопросам.

Вместе с тем, констатировать завершенность процесса проведения муниципальной реформы в Иркутской области нельзя. Перед большинством муниципальных образований остро стоит проблема несбалансированности местных бюджетов. На 1 января 2011 года кредиторская задолженность муниципальных образований Иркутской области составила 5 431 947,1 тыс. руб., а долговые обязательства муниципальных образований Иркутской области – 4 050 440,8 тыс. руб. Отмечается высокая зависимость местных бюджетов от межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Сохраняются низкие темпы и недостаточное финансирование разработки документов территориального планирования и реализации комплексных программ реформирования систем жизнеобеспечения. Остро ощущается отсутствие высококвалифицированных кадров во многих местных администрациях. Востребованы общественная активность населения и контроль местного сообщества за деятельностью органов местного самоуправления. Нуждается в совершенствовании работа по оказанию муниципальных услуг.

Важнейшим фактором развития местного самоуправления должно стать максимальное включение населения в управление муниципальными образованиями. Актуальна задача разработки региональной программы развития местного самоуправления в Иркутской области.

На основании вышеизложенного Координационный совет

## РЕШИЛ:

1. Одобрить опыт реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Иркутской области.

2. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации, входящим в Межрегиональную ассоциацию «Сибирское соглашение»:

2.1. Рассмотреть вопрос о принятии региональной целевой программы развития местного самоуправления.

2.2. Продолжить совершенствование межбюджетных отношений с выраженным приоритетом закрепления за местными бюджетами на долгосрочной основе дополнительных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с действующим законодательством в региональные бюджеты.

2.3. Обеспечить эффективное развитие существующих форм взаимодействия с органами местного самоуправления и внедрение новых форм, предусматривающих вовлечение местных сообществ в эту работу.

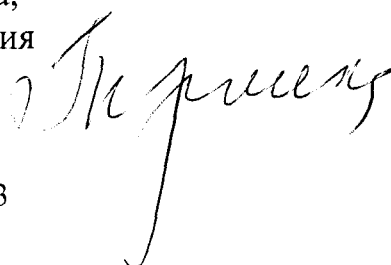
2.4. Использовать опыт Иркутской области в части повышения квалификации лиц, находящихся на муниципальных должностях и муниципальной службе.

2.5. Внедрять в практику проведение конкурса на лучшее муниципальное образование, лучший представительный орган муниципального образования с присуждением победителям поощрений в форме межбюджетных трансфертов в соответствии с бюджетным законодательством.

3. Проработать вопрос об организации конкурса на лучший представительный орган муниципального образования в Сибирском федеральном округе и поручить для этого членам Координационного совета и Советам муниципальных образований в субъектах Российской Федерации в срок до 15 мая 2011 года направить в адрес Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (Лисице В.Н.) свои предложения.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления при решении вопросов энергосбережения, улучшения качества предоставляемых услуг в жилищно-коммунальной и социальной сферах формировать новые формы вовлечения местного сообщества в управление муниципальными образованиями.

Председатель Координационного совета,  
председатель Законодательного Собрания  
Иркутской области

 J.M. Берлина