

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

630099, г. Новосибирск, ул. Урицкого, 19, телефон (383) 223-59-69, 218-78-36, 223-34-03, факс 223-77-38
<http://www.sibacc.ru>, E-mail: municipal@sibacc.ru

РЕШЕНИЕ № 4

г. Иркутск

22 марта 2011 года

О реализации органами местного самоуправления Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

Заслушав и обсудив доклады и выступления участников заседания:

Семенова В.А. – председателя «Ассоциации муниципальных образований Иркутской области», мэра г. Черемхово Иркутской области;

Сенина В.П. – мэра Усть-Кутского муниципального образования Иркутской области;

Ткаченко А.В. – заместителя начальника Управления регионального развития и местного самоуправления Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Духновского В.И. – председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Забайкальского края», главы Ононского района Забайкальского края,

Координационный совет отмечает, что с 1 января 2011 года органами местного самоуправления муниципальных образований Сибири ведется работа по реализации переходных положений Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Утверждаются положения о порядке создания, реорганизации, изменении типа и ликвидации муниципальных учреждений, создаются казенные учреждения. В целях расчета субсидий подведомственным бюджетным учреждениям утверждаются перечни недвижимого имущества, закрепленного за ними учредителем или приобретенного бюджетными учреждениями за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества. Принимаются решения об отнесении движимого имущества подведомственных бюджетных учреждений к особо ценному движимому иму-

ществу. Разрабатываются типовые формы уставов подведомственных казенных и бюджетных учреждений.

Вместе с тем, правоприменительная практика в муниципальных образованиях свидетельствует о наличии многих проблем в ходе исполнения Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ, Гражданского и Бюджетного кодексов Российской Федерации, иных федеральных законов, направленных на совершенствование системы муниципальных учреждений. Муниципальные образования сталкиваются с трудностями в определении типа муниципальных учреждений, установлении конкретных перечней платных услуг, оказываемых такими учреждениями, формировании муниципального задания для бюджетных учреждений и т.д. Отсутствуют стандарты оказания муниципальных услуг.

Действующим законодательством установлены крайне сжатые сроки для принятия органами местного самоуправления широкого перечня нормативных правовых актов при отсутствии аналогичных актов и методических разъяснений на федеральном уровне. Большинство муниципальных образований обладают ограниченным финансовым, кадровым и материально-техническим потенциалом для реализации положений Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ и перехода действующих муниципальных учреждений в бюджетные и автономные учреждения. Возникают финансовые трудности, связанные с наличием кредиторской задолженности прошлых лет по ряду учреждений и необходимостью осуществления финансовых затрат по оформлению необходимых документов. Переход от финансирования на основе бюджетной сметы к предоставлению субсидии бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания может привести к снижению объемов финансирования.

На основании вышеизложенного Координационный совет

РЕШИЛ:

1. В целях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ рекомендовать органам местного самоуправления:

1.1. Обеспечить в установленные федеральным законодательством сроки принятие муниципальных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ.

1.2. Разработать и утвердить планы мероприятий по реформированию сети муниципальных учреждений, предусмотрев в них, в частности:

- принятие нормативных правовых актов, предусмотренных Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ, согласно приложению;
- формирование отраслевых перечней муниципальных услуг;
- утверждение порядка определения платы за оказание услуг муниципальными учреждениями, порядка формирования муниципального задания и порядка финансового обеспечения выполнения этого задания бюджетными учреждениями;

- определение первоначальных нормативов затрат, подлежащих применению для определения субсидии бюджетному учреждению на финансовое обес-

печение выполнения муниципального задания в первый год работы, исходя из размера бюджетных ассигнований, определенных на обеспечение деятельности бюджетного учреждения в 2010 году;

- до 1 апреля 2011 года передачу в территориальные органы Федерального казначейства сведений о действующих по состоянию на 1 января 2011 года муниципальных контрактах, заключенных от имени муниципального образования;

- до 10 мая 2011 года проведение реорганизации или ликвидации автономных учреждений, созданных (в том числе путем изменения типа) до дня вступления в силу Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах, не предусмотренных частью 1 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»;

- до 1 декабря 2011 года внесение изменений в уставы подведомственных бюджетных и казенных учреждений.

2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовать:

2.1. Оказывать на постоянной основе органам местного самоуправления организационную и методическую помощь в целях изменения правового положения муниципальных учреждений.

2.2. Использовать потенциал регулярных отраслевых совещаний, ассоциаций (советов) муниципальных образований в организации работы по изменению правового положения муниципальных учреждений.

3. Обратиться в Правительство Российской Федерации и Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству с предложениями:

3.1. Определить конкретные перечни платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями по сферам деятельности этих учреждений (дошкольное, общее и дополнительное образование, здравоохранение, культура и т.д.).

3.2. Расширить сферы деятельности автономных учреждений, а также более четко разграничить правовое положение создаваемых автономных и бюджетных учреждений путем внесения соответствующих изменений и дополнений в статью 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и Федеральный закон от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

3.3. Обеспечить разработку методических рекомендаций и распространение положительного опыта органов местного самоуправления по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ.

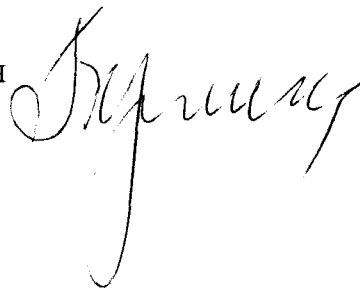
3.4. Предусмотреть возможность создания двумя и более муниципальными образованиями межмуниципальных бюджетных и автономных учреждений.

4. Считать необходимым организацию подготовки в I полугодии 2011 года модельных муниципальных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ, и поручить для этого членам Координационного совета и Советам муниципальных образований в субъектах

Российской Федерации в срок до 15 апреля 2011 года направить в адрес Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (Лисице В.Н.) муниципальные правовые акты, принятые во исполнение данного Федерального закона (согласно приложению).

5. Советам муниципальных образований довести настоящее решение до сведения глав муниципальных образований.

Председатель Координационного совета,
председатель Законодательного Собрания
Иркутской области



Л.М. Берлина

Приложение
к решению № 4
Координационного совета
по местному самоуправлению
Межрегиональной ассоциа-
ции «Сибирское соглашение»

ПЕРЕЧЕНЬ

муниципальных нормативных правовых актов, принятие которых преду-
смотрено Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Фе-
дерации в связи с совершенствованием правового положения государствен-
ных (муниципальных) учреждений»

1. Порядок принятия решения о создании, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципального бюджетного или казенного учреждения.
2. Порядок утверждения устава муниципального бюджетного или казенного учреждения и внесения в него изменений.
3. Порядок определения платы за оказание муниципальным бюджетным учреждением услуг, относящихся к его основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц.
4. Порядок осуществления муниципальным бюджетным учреждением полномочий органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме.
5. Порядок финансового обеспечения осуществления бюджетными учреждениями полномочий органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме.
6. Порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания муниципальными бюджетными учреждениями.
7. Порядок определения видов особо ценного движимого имущества в отношении муниципальных бюджетных учреждений и автономных учреждений.
8. Перечень особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных учреждений и автономных учреждений.
9. Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений.

10. Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципального учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества.
11. Порядок контроля за деятельностью муниципального бюджетного или казенного учреждения.
12. Порядок предоставления бюджетных инвестиций муниципальным автономным и бюджетным учреждениям.
13. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений.
14. Порядок открытия и ведения лицевых счетов, открываемых муниципальным автономным и бюджетным учреждениям в финансовом органе муниципального образования. Порядок проведения кассовых выплат за счет средств муниципальных автономных и бюджетных учреждений, лицевые счета которым открыты в финансовом органе муниципального образования.
15. Порядок ведения учета и хранения исполнительных документов, предусматривающих взыскание на средства муниципальных бюджетных учреждений, и иных документов, связанных с их исполнением.
16. Порядок санкционирования расходов муниципальных бюджетных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 5 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
17. Порядок взыскания в местный бюджет неиспользованных в текущем финансовом году остатков средств, предоставленных муниципальным бюджетным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 5 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
18. Порядок перечисления в местный бюджет остатков средств муниципальных бюджетных учреждений со счетов территориальных органов Федерального казначейства, финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), открытых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, с их возвратом на указанные счета до 31 декабря текущего финансового года.
19. Предельно допустимые значения просроченной кредиторской задолженности муниципального бюджетного учреждения, превышение которых влечет расторжение трудового договора с руководителем муниципального бюджетного учреждения по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

20. Формы финансового обеспечения деятельности муниципальных бюджетных учреждений в переходный период – с 1 января 2011 года по 1 июля 2012 года (путем предоставления субсидий в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации или на основании бюджетной сметы).
21. Дата (не позднее 1 января 2012 года), начиная с которой осуществляется зачисление в местный бюджет доходов, полученных муниципальными казенными учреждениями от платных услуг и иной приносящей доход деятельности, и после которой иной порядок использования таких доходов к указанным казенным учреждениям не применяется.
22. Порядок и направление использования муниципальными бюджетными учреждениями, являющимися получателями бюджетных средств, и муниципальными казенными учреждениями доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданного в оперативное управление указанным учреждениям.
23. Порядок и направление использования муниципальными бюджетными учреждениями, являющимися получателями бюджетных средств, и муниципальными казенными учреждениями полученных ими средств от оказания платных услуг, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, средств от иной приносящей доходы деятельности.