

Методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по подготовке и прохождению осенне-зимнего периода

I. Общие сведения.

1. Настоящая методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по подготовке и прохождению осенне-зимнего периода (далее – Методика) разработана для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к прохождению осенне-зимнего периода и по прохождению осенне-зимнего периода.

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по подготовке и прохождению осенне-зимнего периода проводится в целях предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций и снижения ущерба от чрезвычайных ситуаций на системах жизнеобеспечения населения, снижения числа пострадавших граждан в результате возникновения чрезвычайных ситуаций на системах жизнеобеспечения населения. Данная оценка позволит выявить проблемные места хода подготовки к осенне-зимнему периоду в субъектах Российской Федерации и оперативно повлиять на ситуацию.

2. Методика предусматривает расчет следующих оценок эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по подготовке и прохождению осенне-зимнего периода:

- промежуточной оценки хода подготовки к осенне-зимнему периоду;
- окончательной оценки подготовки к осенне-зимнему периоду;
- оценки прохождения осенне-зимнего периода.

3. Оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по подготовке и прохождению осенне-зимнего периода производятся на основе ранжирования субъектов по интегральным показателям. Интегральные показатели рассчитываются на основе показателей в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Для расчета интегрального показателя используются значения показателей на определенную дату:

- для промежуточной оценки хода подготовки к осенне-зимнему периоду используются данные на 1 число месяца следующего за отчетным в период с 1 июля по 1 ноября;
- для окончательной оценки подготовки к осенне-зимнему периоду используются данные на 15 ноября;
- Для оценки прохождения осенне-зимнего периода используются данные на 1 мая.

В качестве исходных данных для проведения оценки используются официальные данные субъектов Российской Федерации, предоставленные по запросу Минрегиона России, и данные Федеральной службы государственной статистики.

4. Сбор необходимых данных осуществляет Департамент жилищно-коммунального хозяйства Минрегиона России, который в течение 7 рабочих дней после даты предоставления данных, установленной органами статистики, субъектами Российской Федерации, передает обработанные по установленной форме материалы в Департамент мониторинга и оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Департамент мониторинга и оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с методикой в течение 5 рабочих дней производит все необходимые расчеты и предоставляет Министру регионального развития отчет в форме таблицы с ранжированием субъектов Российской Федерации по уровню оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и краткую аналитическую справку, подготовленную совместно с Департаментом жилищно-коммунального хозяйства.

II. Промежуточная оценка хода подготовки к осенне-зимнему периоду

5. Промежуточная оценка хода подготовки к осенне-зимнему периоду проводится ежемесячно с июня по ноябрь по состоянию на начало месяца, по результатам которой составляется соответствующий рейтинг субъектов Российской Федерации.

6. Интегральный показатель промежуточной оценки хода подготовки к осенне-зимнему периоду рассчитывается следующим образом:

$$S_{\text{м}} = 0,3 \cdot I_1 + 0,1 \cdot I_2 + 0,1 \cdot I_3 + 0,1 \cdot I_4 + 0,1 \cdot I_5 + 0,05 \cdot I_6 + 0,05 \cdot I_7 + 0,05 \cdot I_8 + 0,05 \cdot I_9 + 0,1 \cdot I_{10}$$

где:

$S_{\text{м}}$ – интегральный показатель промежуточной оценки хода подготовки к осенне-зимнему периоду;

I_n – индексы показателей:

- индекс выполнения субъектами Российской Федерации работ по подготовке к осенне-зимнему периоду (I_1);
- индекс уровня запаса топлива в субъекте Российской Федерации (I_2);
- доля источников тепло-, электро- и водоснабжения у которых имеются в наличии резервные источники электроснабжения в том числе вторые вводы электроснабжения, от общего числа источников тепло-, электро- и водоснабжения (I_3);
- доля предприятий ЖКХ у которых имеются в наличии нормативные запасы материально-технических ресурсов для ликвидации аварийных ситуаций на объектах жизнеобеспечения населения (I_4);
- доля муниципальных образований в которых имеются аварийно-спасательные формирования для ликвидации аварийных ситуаций на объектах жизнеобеспечения населения (I_5);
- доля многоквартирных домов имеющих паспорта готовности (I_6);

доля предприятий тепло-, электроснабжения, имеющих паспорта готовности (I_7);

- уровень освоения бюджетных средств субъекта Российской Федерации, выделяемых для подготовки ЖКХ к осенне-зимнему периоду (I_8);
- уровень освоения финансовых средств муниципальных образований и предприятий ЖКХ, выделяемых для подготовки к осенне-зимнему периоду (I_9);
- задолженность предприятий ЖКХ за ранее потребленные топливно-энергетические ресурсы, руб. на душу населения (I_{10}).

7. Если не указано иное, индексы показателей по субъекту Российской Федерации рассчитываются:

1) для показателей, увеличение значений которых позитивно характеризует подготовку к осенне-зимнему периоду:

$$I = (P - P_{\min}) / (P_{\max} - P_{\min}),$$

2) для показателей, увеличение значений которых отрицательно характеризует подготовку к осенне-зимнему периоду:

$$I = (P_{\max} - P) / (P_{\max} - P_{\min}),$$

где:

I – индекс показателя по субъекту Российской Федерации;

P – значение показателя в субъекте Российской Федерации;

$P_{\min}$ – минимальное значение показателя по субъектам Российской Федерации;

$P_{\max}$ – максимальное значение показателя по субъектам Российской Федерации.

Для всех субъектов Российской Федерации, у которых значение показателя более чем в 5 раз превышает среднее по всем субъектам Российской Федерации значение указанного показателя, принимается среднее по всем субъектам Российской Федерации значение указанного показателя, умноженное на 5.

В случае отсутствия значения показателя по субъекту Российской Федерации на определенную дату или отсутствия в субъекте Российской Федерации запланированных объемов работ по определенному показателю значению индекса соответствующего показателя присваивается нулевое значение.

8. Индекс выполнения субъектами Российской Федерации работ по подготовке к осенне-зимнему периоду (I_1) рассчитывается следующим образом:

$$I_1 = (I_{1.1} + I_{1.2} + I_{1.3} + I_{1.4} + I_{1.5} + I_{1.6} + I_{1.7}) / 7,$$

где:

I_1 – индекс выполнения субъектами Российской Федерации работ по подготовке к осенне-зимнему периоду;

$I_{1.n}$ – индексы показателей;

- жилищный фонд, подготовленный к осенне-зимнему периоду, % от общего объема многоквартирного жилищного фонда ($I_{1.1}$);
- количество котельных, подготовленных к осенне-зимнему периоду, % от общего количества котельных ($I_{1.2}$);
- протяженность тепловых сетей, отремонтированных к осенне-зимнему периоду, % от запланированного объема ремонтных работ ($I_{1.3}$);
- количество центральных тепловых пунктов, подготовленных к осенне-зимнему периоду, % от общего количества центральных тепловых пунктов ($I_{1.4}$);
- количество водозаборов, подготовленных к осенне-зимнему периоду, % от запланированного ($I_{1.5}$);
- количество очистных сооружений водопровода, подготовленных к осенне-зимнему периоду, % от запланированного ($I_{1.6}$);
- протяженность водопроводных сетей, подготовленных к осенне-зимнему периоду, % от запланированного ($I_{1.7}$).

Индексы показателей рассчитываются в соответствии с п. 7 настоящей Методики.

9. Индекс уровня запаса топлива в субъекте Российской Федерации (I_2) рассчитывается следующим образом:

$$I_2 = 0,5 \cdot I_{2.1} + 0,5 \cdot I_{2.2} ,$$

где:

I_2 – индекс уровня запаса топлива в субъекте Российской Федерации;

$I_{2.n}$ – индексы показателей:

- уровень запаса угля, % от задания по подготовке к началу отопительного периода (на 45 суток или в соответствии с утвержденными региональными нормативами) ($I_{2.1}$);
- уровень запаса жидкого топлива, % от задания по подготовке к началу отопительного периода (на 30 суток или в соответствии с утвержденными региональными нормативами) ($I_{2.2}$).

Индексы показателей рассчитываются в соответствии с п. 7 настоящей Методики.

III. Окончательная оценка подготовки к осенне-зимнему периоду

10. Окончательная оценка подготовки к осенне-зимнему периоду проводится по состоянию на 15 ноября ежегодно, по результатам которой составляется соответствующий рейтинг субъектов Российской Федерации.
11. Интегральный показатель окончательной оценки подготовки к осенне-зимнему периоду рассчитывается следующим образом:

$$S_o = 0,8 \cdot S_m + 0,1 \cdot I_{11} + 0,1 \cdot I_{12},$$

где:

S_o - интегральный показатель окончательной оценки подготовки к осенне-зимнему периоду;

S_m - интегральный показатель промежуточной оценки подготовки к осенне-зимнему периоду рассчитанной на 1 ноября;

I_n - индексы показателей:

- наличие нормативного акта, регламентирующего действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, при ликвидации чрезвычайных и аварийных ситуаций (I_{11});
- наличие регламентов взаимодействий организаций жилищно-коммунального хозяйства с субъектами электроэнергетики и региональными штабами, созданными в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 86 "О штабах по обеспечению безопасности электроснабжения" (I_{12}).

Индексы показателей рассчитываются в соответствии с п. 7 настоящей Методики.

IV. Оценка прохождения осенне-зимнего периода

12. Оценка прохождения осенне-зимнего периода проводится по состоянию на 1 мая ежегодно, по результатам которой составляется соответствующий рейтинг субъектов Российской Федерации.

13. Интегральный показатель оценки прохождения осенне-зимнего периода рассчитывается следующим образом:

$$S_z = 0,25 \cdot J_1 + 0,25 \cdot J_2 + 0,2 \cdot J_3 + 0,1 \cdot J_4 + 0,2 \cdot J_5,$$

где:

S_z - интегральный показатель оценки прохождения осенне-зимнего периода;

J_n - индексы показателей:

- количество чрезвычайных и аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения населения, в том числе устранение которых вышло за рамки нормативных сроков (повлекших остановку тепло-, электро- и водоснабжения на срок более 36 часов) (J_1);
- количество граждан пострадавших в результате чрезвычайных и аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения населения, в том числе устранение которых вышло за рамки нормативных сроков (J_2);
- нарушение должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации сроков реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций (более 12 часов с момента возникновения аварии) (J_3);

- интегральный показатель окончательной оценки подготовки к осенне-зимнему периоду (J_4), рассчитанный в соответствии с п. 11 настоящей Методики;
- снижение нормативного запаса топлива более чем на 30% от запланированного в течение отопительного периода (J_5).

Индексы показателей рассчитываются в соответствии с п. 7 настоящей Методики.

14. Индекс по показателю количества чрезвычайных и аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения населения, в том числе устранение которых вышло за рамки нормативных сроков (повлекших остановку тепло-, электро- и водоснабжения на срок более 36 часов) рассчитывается следующим образом:

$$J_1 = 0,3 \cdot J_{1.1} + 0,7 \cdot J_{1.2} ,$$

где:

J_1 – индекс по показателю количества чрезвычайных и аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения населения, в том числе устранение которых вышло за рамки нормативных сроков (повлекших остановку тепло-, электро- и водоснабжения на срок более 36 часов);

$J_{1.n}$ – индексы показателей:

- количество чрезвычайных и аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения населения ($J_{1.1}$);
- количество чрезвычайных и аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения населения, устранение которых вышло за рамки нормативных сроков ($J_{1.2}$).

Индексы показателей рассчитываются в соответствии с п. 7 настоящей Методики.

15. Индекс по показателю количество граждан пострадавших в результате чрезвычайных и аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения населения, в том числе устранение которых вышло за рамки нормативных сроков рассчитывается следующим образом:

$$J_2 = 0,3 \cdot J_{2.1} + 0,7 \cdot J_{2.2} ,$$

где:

J_2 – индекс по показателю количество граждан пострадавших в результате чрезвычайных и аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения населения, в том числе устранение которых вышло за рамки нормативных сроков;

$J_{2.n}$ – индексы показателей:

- количество граждан пострадавших в результате чрезвычайных и аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения населения ($J_{2.1}$);
- количество граждан пострадавших в результате чрезвычайных и аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения населения, устранение которых вышло за рамки нормативных сроков ($J_{2.2}$);

Индексы показателей рассчитываются в соответствии с п. 7 настоящей Методики.

16. При получении субъектами Российской Федерации равных интегральных оценок на определенную дату, по всем трем этапам ранжирование оценок должно производиться с учетом достигнутых показателей по реформированию жилищно-коммунального хозяйства в регионе: по капитальному ремонту жилищного фонда (плановые и фактические) в процентах от общего объема жилищного фонда и реализации программ модернизации; замена инженерных сетей тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения в процентах от общей протяженности.

17. В случае, если субъект имеет низкие промежуточные показатели по трем основным критичным направлениям выполнения работ по подготовке к осенне-зимнему периоду, то к полученной промежуточной оценки субъекта Российской Федерации дополнительно вводится «коэффициент критической вероятности развития аварийных ситуаций в осенне-зимний период». Данный коэффициент составляет 0,6 - для субъектов, где низкие показатели получены по всем трем критичным направлениям работ по подготовке к осенне-зимнему периоду, 0,7 - для субъектов, где, где низкие показатели получены по двум направлениям и 0,8 – для субъектов, где низкие показатели получены по одному направлению выполняемых работ.

Основными критериями критичности промежуточной оценки хода подготовки к осенне зимнему периоду являются: наличие в регионе запаса топлива ниже нормативного, наличие паспортов готовности к зиме многоквартирных жилых домов и предприятий тепло-.электроснабжения ниже допустимого уровня, наличие задолженности за ранее потребленные топливно-энергетические ресурсы.

Основными критериями прохождения отопительного периода являются: наличие чрезвычайных ситуаций в регионе и количество аварийных ситуаций (устранение которых вышло за рамки нормативных сроков и привело к росту числа граждан пострадавших в результате аварийной ситуации);

не своевременное реагирование должностными лицами муниципальных образований и субъектов Российской Федерации при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

снижение нормативного запаса топлива более чем на 30% от запланированного в течение отопительного периода.

18. Значение показателей, оцениваемых как «критические показатели», устанавливается исходя из следующих условий:

на 1 июля

наличие паспортов готовности к зиме многоквартирных жилых домов и предприятий тепло-, электроснабжения - менее 25%;

задолженность за потребленные ресурсы более 300 руб. на душу населения;

создание запасов топлива менее 50% от нормативно запланированного объема к началу отопительного периода.

на 1 августа

наличие паспортов готовности к зиме многоквартирных жилых домов и предприятий тепло-, электроснабжения - менее 50%;

задолженность за потребленные ресурсы более 300 руб. на душу населения;

создание запасов топлива менее 60% от нормативно запланированного объема к началу отопительного периода.

на 1 сентября

наличие паспортов готовности к зиме многоквартирных жилых домов и предприятий тепло-, электроснабжения - менее 60%;

задолженность за потребленные ресурсы более 300 руб. на душу населения;

создание запасов топлива менее 80% от нормативно запланированного объема к началу отопительного периода.

на 1 октября

наличие паспортов готовности к зиме многоквартирных жилых домов и предприятий тепло-, электроснабжения - менее 70%;

задолженность за потребленные ресурсы более 300 руб. на душу населения;

создание запасов топлива менее 80% от нормативно запланированного объема к началу отопительного периода.

на 1 ноября

наличие паспортов готовности к зиме многоквартирных жилых домов к зиме и предприятий тепло-, электроснабжения - менее 95%;

задолженность за потребленные ресурсы более 200 руб. на душу населения;

создание запасов топлива менее 100% от нормативно запланированного объема к началу отопительного периода.

на 15 ноября

наличие паспортов готовности к зиме многоквартирных жилых домов и предприятий тепло-, электроснабжения - менее 95%;

задолженность за потребленные ресурсы более 200 руб. на душу населения;

создание запасов топлива менее 100% от нормативно запланированного объема к началу отопительного периода.