

РЕШЕНИЕ № 1
заседания координационного совета по транспорту
Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»

г. Новосибирск

24 марта 2010 г.

«О развитии региональной и муниципальной нормативной базы, направленной на обеспечение качества и безопасности перевозки пассажиров общественным автомобильным транспортом»

Заслушав и обсудив доклады и выступления начальника Сибирского управления государственного автодорожного надзора Иванько В.Ф., заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области Ельчанинова А.А., заместителя начальника УГИБДД ГУВД Новосибирской области Жданова Д.В., первого заместителя мэра г. Новосибирска Ксензова А.Е., заместителя министра жилищной политики, энергетики, транспорта и связи Иркутской области Разумова Д.В., начальника управления транспорта и дорожного строительства Министерства территориального развития Забайкальского края Палкина Д.Д., председателя комитета по развитию транспорта, информатизации и связи Республики Бурятия Кожухова Ю.М., начальника управления транспорта Министерства промышленной политики, транспорта и связи Омской области Ишимцева В.А., президента ассоциации «Транспортный союз Сибири», депутата Новосибирского областного совета депутатов Ильенко В.П., председателя комиссии по обязательным видам страхования Сибирской Межрегиональной Ассоциации Страховщиков Фёдорова В.Л., генерального директора ООО «Транском-Новосибирск» Шестакову В.В., генерального директора ООО «Группа компаний «ПАТП» Самойлова Н.А., директора государственного Новосибирского областного учебно-курсового комбината автомобильного транспорта Сукова В.Т., члены координационного совета отмечают, что безопасность и качество предоставления услуг по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом в Сибирском регионе оценивается как удовлетворительное.

В течение последних 5 лет сложилась положительная динамика аварийности, возросла доля автобусов большой вместимости, интенсивно идут процессы обновления подвижного состава автобусного парка, укрупнения автотранспортных предприятий.

Вместе с тем, только за 2009 г. на территории округа произошло 306 дорожно-транспортных происшествий на лицензируемом транспорте, совершенных по вине водителей владельцев лицензий, в результате которых

погибло 36 человек, ранено 615 человек. В том числе и 5 ДТП с особо-тяжкими последствиями.

Одной из основных причин аварийности на пассажирском транспорте являются нарушения водителями правил дорожного движения, обусловленные их недостаточной квалификацией, недостаточной профилактической работой со стороны работодателей, несовершенством систем государственного и муниципального контроля деятельности перевозчиков и в значительной степени, несовершенством нормативного правового регулирования деятельности перевозчиков как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие общие принципы организации и осуществления транспортного обслуживания населения и регулирования отношений, возникающих между перевозчиками и уполномоченными органами, связанные с организацией транспортного обслуживания населения. В этой связи органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления устанавливают данные правила самостоятельно. Действующие в настоящее время законы субъектов и нормативные акты местного самоуправления с одной стороны не в полной мере обеспечивают прозрачности и равнодоступности конкурсных процедур для предприятий всех форм собственности, в т.ч. и относящихся к субъектам малого предпринимательства и эффективности государственного и муниципального контроля с другой.

Отсутствуют условия для создания и развития внутрипроизводственных систем, обеспечивающих выполнение требований по безопасности дорожного движения, при этом, сдерживающими факторами развития малого и среднего предпринимательства в транспортном комплексе являются:

- недостаточная защищенность интересов малого и среднего предпринимательства в транспортном комплексе;
- ограниченные возможности использования финансово-кредитных механизмов для пополнения оборотного капитала и обновления подвижного состава из-за его высокой стоимости, ограниченный доступ к транспортной инфраструктуре;
- недостаточный уровень информационной и методической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Решение проблем развития малого и среднего предпринимательства в транспортном комплексе возможно только при условии комплексной государственной поддержки в логической увязке с уже имеющейся системой региональной и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Испытывается острый дефицит квалифицированных водительских кадров, обусловленный отсутствием специализированных учебных центров

подготовки водителей категории «Д», современных автодромов и несовершенной системой профессионального отбора водителей.

Вышеуказанные проблемы требуют принятия комплекса незамедлительных мер, основными из которых являются:

- разработка нормативной правовой базы, определяющей порядок и организацию перевозок пассажиров автобусами в муниципальных образованиях, и по межмуниципальной сети, в т.ч. закрепление системы конкурсного отбора перевозчиков на маршрутную сеть;

- совершенствование нормативного правового, организационного и материально-технического обеспечения контрольной надзорной деятельности на уровне субъектов Российской Федерации.

В соответствии с вышеизложенным, координационный совет по транспорту

РЕШИЛ:

1. Принять доклады и выступления участников заседания к сведению.
2. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложениями:
 - 2.1. рассмотреть вопрос об увеличении размеров штрафных санкций за работу без лицензии для индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц;
 - 2.2. ввести административную ответственность за работу без подачи уведомления о начале отдельных видов предпринимательской деятельности.
3. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложениями:
 - 3.1. выйти с законодательной инициативой о внесении поправок в Федеральный закон от 08.08.2001г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», предусмотрев:
 - 3.1.1. внесение изменений в перечень видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию, включив в него:
 - перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) в междугороднем сообщении;
 - перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных

нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) в городском и пригородном сообщении.

3.1.2. внесение в статью 12 данного закона изменений, устанавливающих, что особенности лицензионного контроля, в части, касающейся вида, предмета, оснований проверок, сроков и периодичности их проведения, определяются Положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

3.2. о возложении на Федеральную службу по надзору в сфере транспорта (ее территориальные органы) функции:

- по осуществлению государственного контроля за выполнением перевозчиками требований нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, принятых в части организации пассажирских перевозок, если принятие таких актов, предусмотрено федеральным законодательством;

- федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление проверки выполнения требований по оформлению и оборудованию транспортных средств, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 г. № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

3.4. о внесении поправок в Постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2006 г. № 637 в части:

3.4.1. расширения спектра грубых нарушений, за которые возможно применение административного приостановление деятельности перевозчика и приостановление действия лицензии:

- отсутствие должностных лиц имеющих необходимую квалификацию и (или) не прошедших в установленном порядке аттестацию на соответствие должности, связанной с обеспечением безопасности дорожного движения, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения;
- не проведение предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей, либо допуск к управлению автобусами лиц, не допущенных в установленном порядке к управлению автобусами;
- систематические нарушения режима труда и отдыха водителей автобусов, а также использование на междугородних перевозках автобусов, не оборудованных устройствами для контроля (тахографами);
- не проведение в установленном порядке стажировки водителей, привлекаемых к управлению автобусами;

- невыполнение законно выданных предписаний по устранению выявленных недостатков в результате проведения государственного контроля.

3.4.2. внесения дополнений, устанавливающих виды, предметы, основания проверок, сроки и периодичность их проведения.

3.5. о внесении изменений в «Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений», утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584, предусматривающих обязательность подачи уведомлений о начале отдельных видов предпринимательской деятельности всеми хозяйствующими субъектами, осуществляющими установленные виды деятельности вне зависимости от даты начала их осуществления.

4. Просить Министерство транспорта Российской Федерации:

4.1. внести изменения в приказы Минтранса РФ от 11.03.1994 г. № 11/13, от 09.03.1995 г. № 27, от 22.06.1998 г. № 75, в части обеспечения квалификационного уровня профессионального образования и прохождения аттестации должностными лицами и индивидуальными предпринимателями, ответственными за обеспечение безопасности перевозок пассажиров.

4.2. подготовить методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации нормативного правового регулирования пассажирских перевозок автомобильным транспортом в городском, пригородном и междугороднем сообщении.

4.3. установить предусмотренный статьей 328 Трудового кодекса Российской Федерации порядок профессионального отбора и профессиональной подготовки лиц, принимаемых на работу, которая непосредственно связана с движением транспортных средств, предусматривающий профессиональное, психофизиологическое и социально-психологическое тестирование.

5. Обратиться в Федеральную службу по надзору в сфере транспорта с предложением о разработке типового регламента взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных управлений государственного автодорожного надзора по вопросу контроля пассажирских перевозок.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

6.1. проанализировать действующие нормативные правовые акты принятые ими в сфере организации пассажирских перевозок, на предмет соответствия их федеральному законодательству, в случае необходимости выработать и принять необходимые изменения.

6.2. рассмотреть вопрос по созданию и организации центров по подготовке и повышению квалификации водителей автобусов для работы на городских, пригородных, междугородных маршрутах;

6.3. заключать договора об организации междугородних пассажирских перевозках, только при выполнении перевозчиками обязанности по оборудованию междугородних автобусов ремнями безопасности в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.02.2010 г. № 87 «О внесении изменений в Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г № 1090», а также контрольными устройствами для непрерывной регистрации пройденного пути и скорости движения, времени работы и отдыха водителя (тахографами) в соответствии с Приказом Минтранса РФ от 07.07.1998 г. № 86 «Об утверждении Правил использования тахографов на автомобильном транспорте в Российской Федерации».

7. Рекомендовать Сибирскому управлению государственного автодорожного надзора (Иванько В.Ф.) подготовить предложения территориальным управлениям государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в своей практике:

7.1. организовать тесное взаимодействие с органами прокуратуры в субъектах Российской Федерации по вопросам привлечения к ответственности руководителей предприятий, водители которых совершили ДТП с особо тяжкими последствиями, а также уклоняющихся от проведения проверок и не выполняющих выданные в законном порядке предписания.

7.2. в целях выработки общественного мнения по ситуации, складывающейся в сфере пассажирских перевозок, освещать деятельность территориальных управлений государственного автодорожного надзора в средствах массовой информации.

7.3. обеспечить постоянное информирование органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушениях лицензионных требований и условий, для принятия решений о возможности допуска данных перевозчиков на маршрутную сеть и (или) решений о расторжении с ним договоров.

8. Обратиться в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе с предложением создать при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском

федеральном округе «Совет по безопасности дорожного движения» в целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных организаций перевозчиков по вопросам контроля и надзора перевозок пассажиров автомобильным транспортом.

9. Рекомендовать Ассоциации «Транспортный союз Сибири» подготовить предложения Российскому автотранспортному союзу по разработке минимальных стандартов и правил осуществления автотранспортной деятельности, необходимые для создания саморегулируемых организаций перевозчиков пассажиров и грузов автомобильным транспортом, а также порядок контроля по соблюдению требований указанных стандартов и правил.

10. Сформировать при координационном совете по транспорту МА «Сибирское соглашение» постоянную рабочую группу по вопросам развития автомобильного и горьэлектротранспорта для проведения анализа существующих нормативных актов субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по организации пассажирских перевозок и выработке типовых нормативных актов рекомендованных для внедрения во всех регионах Сибири.

11. Об исполнении Решения координационного совета информировать департамент транспорта Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» по электронной почте: e-mail: unv@sibacc.ru; fps-s@ngs.ru.

Председатель координационного совета,
заместитель Губернатора
Новосибирской области

В.А. Никонов