

**Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов
Российской Федерации «Сибирское соглашение».
Правительство Красноярского края**

УТВЕРЖДЕНО

Решением Координационного совета
по промышленной и научно-технической политике
Межрегиональной ассоциации экономического
взаимодействия субъектов Российской Федерации
«Сибирское соглашение»
от _____ 2009 года

**Подпрограмма развития
производства импортозамещающего оборудования для лесной и
деревообрабатывающей промышленности**

«Сибирское машиностроение - ЛДП»

**В составе межрегиональной инновационной программы
освоения высокотехнологичной гражданской продукции
на предприятиях промышленного комплекса
Сибирского федерального округа
«Сибирское машиностроение»**

Проект
1-ая редакция

Барнаул, Иркутск, Кемерово, Красноярск, Новосибирск, Омск, Томск, Улан-Удэ
2009 год

Содержание

I. Паспорт программы.	3
1. Наименование подпрограммы «СибВПКмаш-ЛДП».	
2. Основание для разработки Подпрограммы.	
3. Ответственные исполнители Подпрограммы.	
4. Разработчики Подпрограммы.	
5. Цели и задачи Подпрограммы.	
6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования.	
7. Ожидаемые результаты Подпрограммы.	
8. Сроки реализации.	
II. Характеристика проблемы и обоснование необходимости её решения.	5
III. Структура Подпрограммы	7
IV. Система мероприятий Подпрограммы.	8
V. Механизм финансирования Подпрограммы.	10
VI. Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы.	10
Приложение 1. Характеристики выпускаемой продукции предприятий по производству лесного и деревообрабатывающего оборудования (машин).	
Приложение 2. Комплексные целевые темы.	

ПАСПОРТ ПОДПРОГРАММЫ	
Наименование.	Подпрограмма развития производства импортозамещающего оборудования для лесной и деревообрабатывающей промышленности - «СибВПКмаш-ЛДП» в составе блок-проектов межрегиональной инновационной Программы освоения выпуска высокотехнологичной гражданской продукции на предприятиях промышленного комплекса Сибирского федерального округа - "Сибирское машиностроение"
Основание для разработки	<ol style="list-style-type: none"> 1. Решение расширенного заседания Координационного совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» с участием аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе от 20 марта 2008 года. 2. Решение Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 14 июля 2008 года. 3. Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Высшим экономическим советом Сибирского федерального округа и Общероссийской общественной организацией «Союз машиностроителей России» в сфере развития промышленного потенциала Сибири от 9 сентября 2008 года.
Ответственные исполнители	<ol style="list-style-type: none"> 1. Высокотехнологичные предприятия и организации Сибирского федерального округа (Алтайского края, Иркутской области, Кемеровской области, Красноярского края, Новосибирской области, Омской области, республики Бурятия, Томской области). 2. Органы исполнительной власти субъектов Сибирского федерального округа в части оказания организационно-информационной поддержки реализации Подпрограммы, координации действий исполнителей Подпрограммы в своих регионах. 3. Региональное отделение «Союз машиностроителей России» для оперативной координации и контроля выполнения Подпрограммы, в том числе координации взаимодействия с компаниями лесной и деревообрабатывающей промышленности, определения приоритетных направлений работы, экспертизы и рекомендаций к внедрению новых

	<p>разработок, предлагаемых предприятиями, уточнения перечня программных мероприятий, организации размещения в электронном виде информации о ходе и результатах реализации Подпрограммы, контроль финансирования мероприятий из разных источников.</p>
Разработчики Подпрограммы	Министерство промышленности и энергетики Красноярского края. Красноярское региональное отделение «Союз машиностроителей России».
Цели и задачи	<p>Стратегической целью Подпрограммы является эффективное использование производственного, трудового и интеллектуального потенциала предприятий машиностроения субъектов СФО для подъема экономики Сибири и повышения благосостояния населения.</p> <p>Цель реализации Подпрограммы – развитие производства импортозамещающего оборудования для лесной и деревообрабатывающей промышленности.</p> <p>Основными задачами реализации Подпрограммы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - импортозамещение ряда базовых видов дефицитной номенклатуры оборудования, систем и приборов для лесной и деревообрабатывающей промышленности СФО и России в целом; - создание условий для организации выпуска на мощностях наукоемких предприятий промышленного комплекса территорий СФО высокотехнологичной и конкурентоспособной по технико-экономическим характеристикам и качеству изготовления комплектной продукции для лесодеревообрабатывающей промышленности и, как правило, не уступающим требованиям мировых стандартов ISO и других.
Необходимые ресурсы и источники финансирования, (в ценах 2009 года)	Общий объем финансовых затрат подпрограммы составит 500 млн.руб. Государственное финансирование расходов за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов РФ в Сибирском федеральном округе ожидается в размере 204 млн.руб.
Ожидаемые результаты.	<ul style="list-style-type: none"> - освоение новых технологий; - увеличение выпуска отечественных конкурентоспособных машин до 1313 ед. техники, что на 762 ед. больше по сравнению с уровнем 2008

	года; - увеличение имеющихся и вновь создаваемых производственных мощностей машиностроительных предприятий для лесного комплекса субъектов Сибирского федерального округа на 20%. Конечная финансовая отдача на каждый рубль государственной поддержки – не менее 2-3 рублей.
Сроки реализации	2009-2012 годы.

II. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения.

Современное состояние экономики и социальной сферы Сибири в настоящее время не соответствует потенциальным возможностям данного региона. Сибирь занимает 40% территории России, включает 16,3% населения и располагает огромным по объему и уникальным по составу и качеству сырья, природно-ресурсным потенциалом. Ей принадлежит одно из ведущих мест в экономике. Ни один из регионов страны не может конкурировать с Сибирью по масштабам и эффективности ее природных ресурсов. Сибирь является главной энергетической и сырьевой базой страны, обеспечивает почти половину российского экспорта.

Необходимость целенаправленных мер поддержки структурной модернизации машиностроительного комплекса Сибири определяется тем, что в условиях резкого ограничения государственного заказа на военную технику и централизованных средств на технологическое перепрофилирование, в недостаточной степени загружены все крупные предприятия сибирского машиностроения по производству оборонной продукции. Как было неоднократно отмечено на совещании Совета СФО 5 июня 2007 года, объем государственного оборонного заказа (ГОЗ) на предприятиях ОПК будет определяться в первую очередь потребностями оборонной политики, и при самой благоприятной экономической ситуации составит не более 30% (включая объем финансирования НИОКР ~ 20%). Для большинства предприятий текущий объем ГОЗ не превышает 15-20%. Для предприятий промышленного комплекса характерны низкие темпы воспроизводства и перевооружения основных фондов. Износ основных производственных фондов в среднем составляет 50-70%, а средний возраст оборудования в 2-3 раза больше нормативных значений. Проявляется тенденция нарастания технологического отставания от зарубежных конкурентов.

Лесная промышленность – старейшая среди отраслей, производящих конструкционные материалы. Она объединяет предприятия лесозаготовительной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности, которые заготавливают круглый лес, производят доски, изделия из дерева, мебель, бумагу и лесохимические продукты.

Производство и потребление древесины и продуктов ее переработки имеют тенденцию к увеличению в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Сложившаяся тенденция, по прогнозам разных организаций (ФАО, Европейская комиссия при ООН), открывает большие возможности для российского лесопромышленного комплекса. Так как, по обеспеченности лесами Россия занимает первое место в мире (81,5 млрд. куб. м), обладая примерно четвертой частью мировых запасов древесины, что в 3,5 раза больше, чем в США и в 3 раза больше, чем в Канаде. Расчетная лесосека составляет 510,5 млн.куб.м, и ежегодный прирост лесного богатства России составляет 4%. При этом, российская древесина по физико-механическим, природным, лесоводческим параметрам - очень высокого качества.

Большая часть лесосечного фонда из доступных для лесопользования лесных ресурсов (300 млн. куб. м) расположена в 9 регионах Российской Федерации:

- Красноярский край – 55,1 млн. куб. м;
- Иркутская область – 54,2 млн. куб. м;
- Республика Коми – 26,1 млн. куб. м;
- Хабаровский край -24,5 млн. куб. м;
- Архангельская область – 19,7 млн. куб. м;
- Амурская область – 16,0 млн. куб. м;
- Вологодская область – 15,3 млн. куб. м;
- Читинская область -13,6 млн. куб. м;
- Кировская область – 13,4 млн. куб. м.

Лесное хозяйство нуждается в реорганизации и модернизации, перед лесопромышленным комплексом стоит глобальная задача сокращения экспорта круглого леса. Анализ в этой сфере показал, что производство пиломатериалов в России в 2008 г. сократилось на 9,4% по сравнению с 2007г. до 22,0 млн.куб.м, по данным, опубликованным Росстатом. В прошедшем году снизилось также производство фанеры (на 7% до 2,6 млн.куб.м), бумаги (на 2,5% до 4,0 млн. тонн) и целлюлозы (на 5,5% до 2,3 млн. тонн).

Руководители лесоперерабатывающих и деревообрабатывающих комбинатов, специалисты мебельных предприятий уверены, что все необходимое для технического перевооружения можно найти на выставках, на которых лесопильное оборудование и обрабатывающие центры, станки пильные, ленточнопильные, круглопильные и деревообрабатывающие, оборудование для сращивания и защиты древесины, фрезы различного назначения, а также другой инструмент и оборудование можно увидеть в работе и лично оценить его преимущества. Но перечень выпускаемого, в т.ч. специализированными предприятиями, отечественного оборудования хотя и достаточно велик, но большая его часть является морально устаревшим, а объемы производства - недостаточными.

Таким образом, потребность в разработке данной Подпрограммы определяется необходимостью рационального использования природных, технических и «человеческих» ресурсов и улучшения условий жизни населения. Реализация подпрограммы обеспечит загрузку высокотехнологичных предприятий промышленного комплекса субъектов СФО по производству и модернизацию существующего, созданию и выпуска нового перспективного оборудования для лесной и деревообрабатывающей промышленности Сибири.

Модернизация и создание перспективного оборудования и систем для лесного комплекса, организация производства, сбыта и эксплуатации предусматривает привлечение и эффективное использование технологий предприятий, вовлечение отраслевой, вузовской и академической науки, малых предприятий в научно-технической сфере, проведение целевых маркетинговых исследований, техническое перевооружение предприятий промышленного комплекса, интеграцию разработок и производств.

Характеристики выпускаемой продукции предприятий по производству лесного и деревообрабатывающего оборудования (машин) находятся в Приложении 1.

III. Структура Подпрограммы.

1. Система мероприятий Подпрограммы с указанием сроков их реализации, исполнителей, объемов финансирования по годам построена по блочно-модульному принципу в иерархическом порядке - «сверху вниз» и включает следующие уровни:

1-й уровень – субблоки (с учетом укрупненных подотраслей лесного машиностроения);

2-й уровень – модули (с учетом основных технологических переделов и направлений);

3-й уровень – целевые проекты с общими техническими показателями;

На первом уровне Подпрограмма включает следующие субблоки:

Субблок 1. Лесозаготовительная техника;

Субблок 2. Деревообрабатывающая техника (оборудование).

2. Выбор целевых тем осуществлялся на основании обработки материалов, представленных предприятиями и учреждениями, расположенных на территории субъектов Российской Федерации Сибирского Федерального Округа: Красноярского края, Алтайского края, Хакасия, в соответствии с решением Координационного совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 4 июня 2007 года.

Машиностроительные предприятия, производящие оборудование и машины для лесоперерабатывающего, расположенные на территории СФО, в основном относятся к лесозаготовительному машиностроению и сосредоточены в 3 субъектах округа: Красноярский край, Алтайский край, Хакасия. Предприятия-участники подпрограммы: ОАО «Красноярский завод лесного машиностроения», ОАО «Красноярский завод комбайнов», ООО «Алтайский трактор», ОАО «Абаканский опытно-механический завод», ОАО «ПО «Электрохимический завод», ОАО «Канский машиностроительный завод «Сегмент».

Лидерами среди них являются ОАО «Красноярский завод лесного машиностроения», ООО «Алтайский трактор». Загрузка действующих производственных мощностей в регионах разная и варьируется от 25% до 80%.

Объем финансирования субблоков и модулей Подпрограммы.

Субблоки	Модули	Финансовые затраты*, млн.руб.
01. Лесозаготовительная техника.	011. Машины для трелевки леса.	450/228
	012. Сортиментовозы колесные.	
	013. Лесопогрузчики	
02. Деревообрабатывающая техника (оборудование)	021.Оборудование для целлюлозно-бумажного производства	0
	022. Сушилки	
03. Инфраструктура обеспечения выполнения подпрограммы	031. Маркетинговые исследования	30/0
	032. Подготовка кадров.	20/0
ВСЕГО		500/228

*- в числителе дроби указаны показатели развития по оптимистическому сценарию развития, в знаменателе - по пессимистическому.

Комплексные целевые меры по указанным субблокам и модулям находятся в Приложении 2.

IV. Система мероприятий подпрограммы.

Планируемые к реализации, в частности на территории Красноярского края, инвестиционные проекты по переработке леса, производству пеллет, ламинированных изделий предполагают закупку лесоперерабатывающего оборудования, не производимого на территории СФО. Поэтому обязательным мероприятием подпрограммы считаем изучение рынка потребностей лесной отрасли регионов СФО в деревообрабатывающем оборудовании, что позволит эффективно использовать производственный, трудовой интеллектуальный потенциал предприятий, увеличить загрузку производственных мощностей предприятий, наладить кооперационные связи предприятий СФО.

Кроме того, считаем необходимым проведение следующих мероприятий:

- создать лизинговую компанию и систему мер поддержки лизинговых операций (субсидирование части затрат) с целью обеспечения платежеспособного сбыта продукции машиностроения;
- обеспечить кооперацию машиностроительных предприятий с предприятиями лесного комплекса;
- реализовать меры по стимулированию инвестиционной активности предприятий. Инвестиционная активность предприятий лесопромышленного комплекса обеспечивает загрузку предприятий, в том числе машиностроительного комплекса, поэтому, говоря о мерах стимулирования инвестиционной активности,

подразумеваются как предприятия машиностроительного, так и лесопромышленного комплекса.

- инициировать на федеральном уровне принятие технических регламентов, предусматривающих поэтапные сроки их внедрения (от 5 до 10 лет);

- в период внедрения технических регламентов усилить контроль надзорных органов за состоянием оборудования и соблюдением природоохранных норм;

- обеспечить реализацию мер, действующих в регионах СФО, а также принятие новых, направленных на повышение инвестиционной активности предприятий;

- обеспечить возможность получения для предприятий реального сектора экономики доступных кредитных ресурсов, в том числе через механизм государственных гарантий;

- обеспечить привлечение государственных и частных инвестиций на паритетных началах для освоения новой продукции и внедрения инновационной продукции;

- обеспечить освоение машиностроительными предприятиями высокотехнологичной продукции для предприятий лесного комплекса;

- стимулировать привлечение частных инвестиций в отрасль путем совершенствования нормативно-правовой базы привлечения инвестиций, формирование баз данных для потенциальных инвесторов, формирование каталога выпускаемой продукции, разработки лизинговых схем приобретения оборудования и сбыта продукции;

- обеспечить разработку системы налоговых льгот, предоставляемых приоритетным инвестиционным проектам.

Таким образом, реализация указанных мероприятий подпрограмм позволит стимулировать рост перерабатывающих предприятий с высокой долей добавленной стоимости, наладить кооперационные связи предприятий СФО, расширить рынки сбыта выпускаемой продукции.

Создание высокотехнологичного машиностроительного комплекса невозможно без серьезного технического перевооружения, на проведение которого, в текущих условиях, нет средств ни у самих предприятий, ни в региональных бюджетах.

Таким образом, для достижения поставленной цели необходимо создать условия и механизмы по проведению технического перевооружения действующих производств, определить потребности в оборудовании (машин) смежных отраслей. Для этого, необходимо проведение комплексного исследования рынков СФО и РФ о востребованности машин и оборудования лесного комплекса, отвечающих современным техническим требованиям. Учитывая, что проведение данного исследования имеет комплексный характер, считаем целесообразным проведение данной работы за счет средств федерального бюджета.

V. Механизм финансирования Подпрограммы

Механизм финансирования Подпрограммы многоканальный, и включает следующие основные источники:

- профильных Федеральных целевых программ (на конкурсной основе);
- Фонда поддержки развития Сибирского машиностроения, создаваемого под реализацию программы «Сибирское машиностроение»;
- средств отраслевых заказчиков (через корпоративные планы НИОКР на конкурсной основе);
- собственных средств предприятий-участников;
- государственной поддержки субъектов Федерации Сибирского Федерального округа на реализацию закрепленных подпрограмм в соответствии с законодательством субъектов Федерации.

VI. Ожидаемые конечные результаты реализации Подпрограммы.

Реализация подпрограммы позволит:

- освоить новые технологии;
- увеличение выпуск отечественных конкурентоспособных машин до 1313 ед. техники, что на 762 ед. больше по сравнению с уровнем 2008 года;
- увеличить имеющиеся и вновь создаваемые производственные мощности машиностроительных предприятий для лесного комплекса субъектов Сибирского федерального округа на 20%.

Конечная финансовая отдача на каждый рубль государственной поддержки – не менее 2-3 рублей.

This document was created with Win2PDF available at <http://www.win2pdf.com>.
The unregistered version of Win2PDF is for evaluation or non-commercial use only.
This page will not be added after purchasing Win2PDF.