

**Заседание Координационного совета МАСС
по финансам, налогам и бюджету**



**Достижение новых национальных целей и
показателей, определенных Указом
Президента Российской Федерации от
07.05.2024 № 309.
Финансовое обеспечение стоящих задач.**

**Межрегиональная ассоциация экономического
взаимодействия субъектов Российской Федерации
«Сибирское соглашение»
Иркутск
20 декабря 2024 г.**

Котов Александр Владимирович

*к.э.н., в.н.с., зав.сектором экономики ФРГ
Центра германских исследований
Отдела страновых исследований ИЕ
РАН, в.н.с. Центра пространственной
экономики РАНХиГС при Президенте РФ*

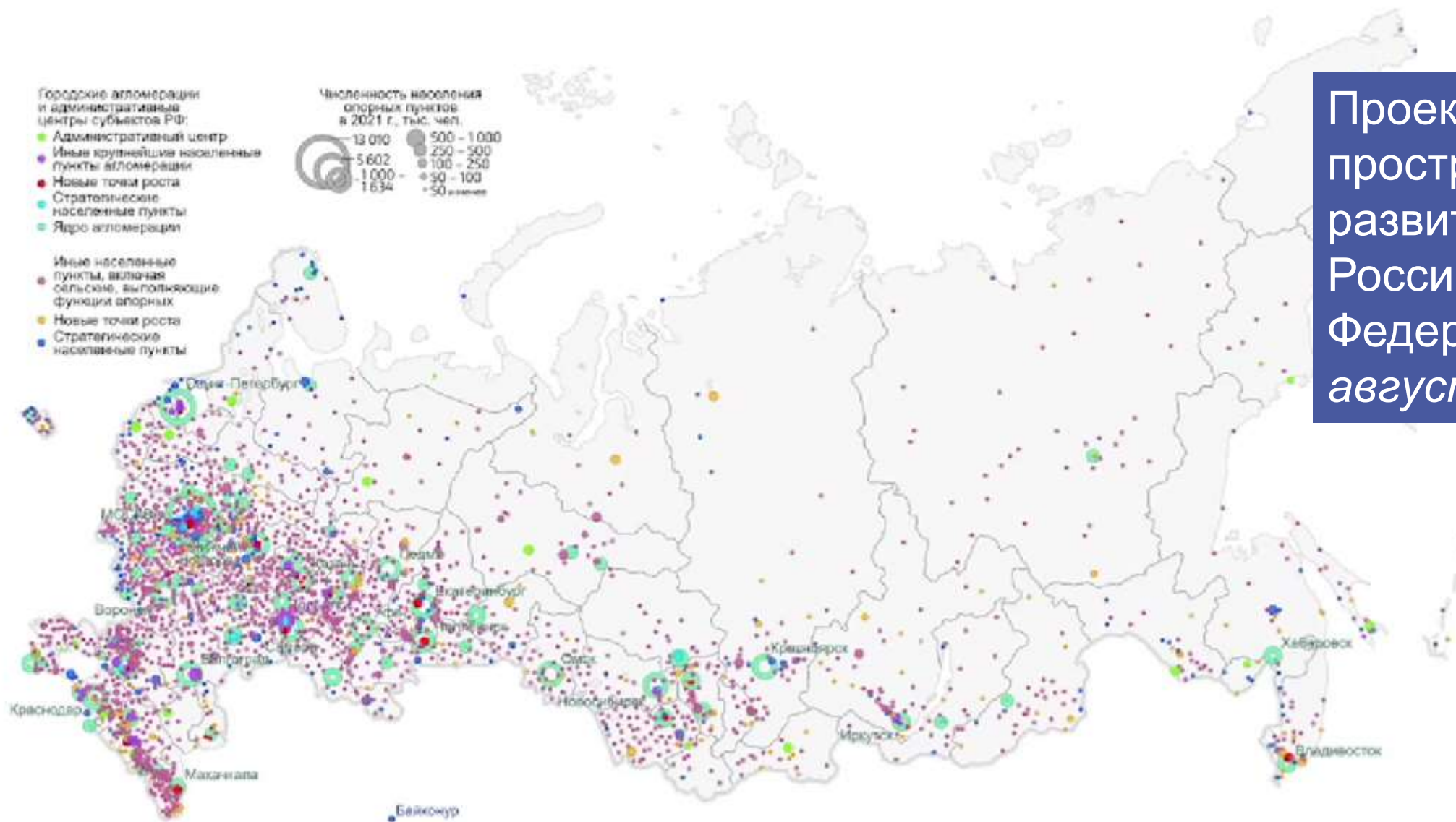
Национальные цели развития в проекте Стратегии пространственного развития

- Целью пространственного развития Российской Федерации является формирование системы расселения и территориальной организации страны, которые будут способствовать достижению национальных целей развития российской федерации и обеспечению национальной безопасности.
- Совершенствование системы расселения и территориальной организации страны, в первую очередь будет способствовать достижению следующих национальных целей Российской Федерации:
 - сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
 - устойчивая и динамичная экономика;
 - комфортная и безопасная среда для жизни;
 - технологическое лидерство.

Пространственное развитие: финансово-бюджетный вектор

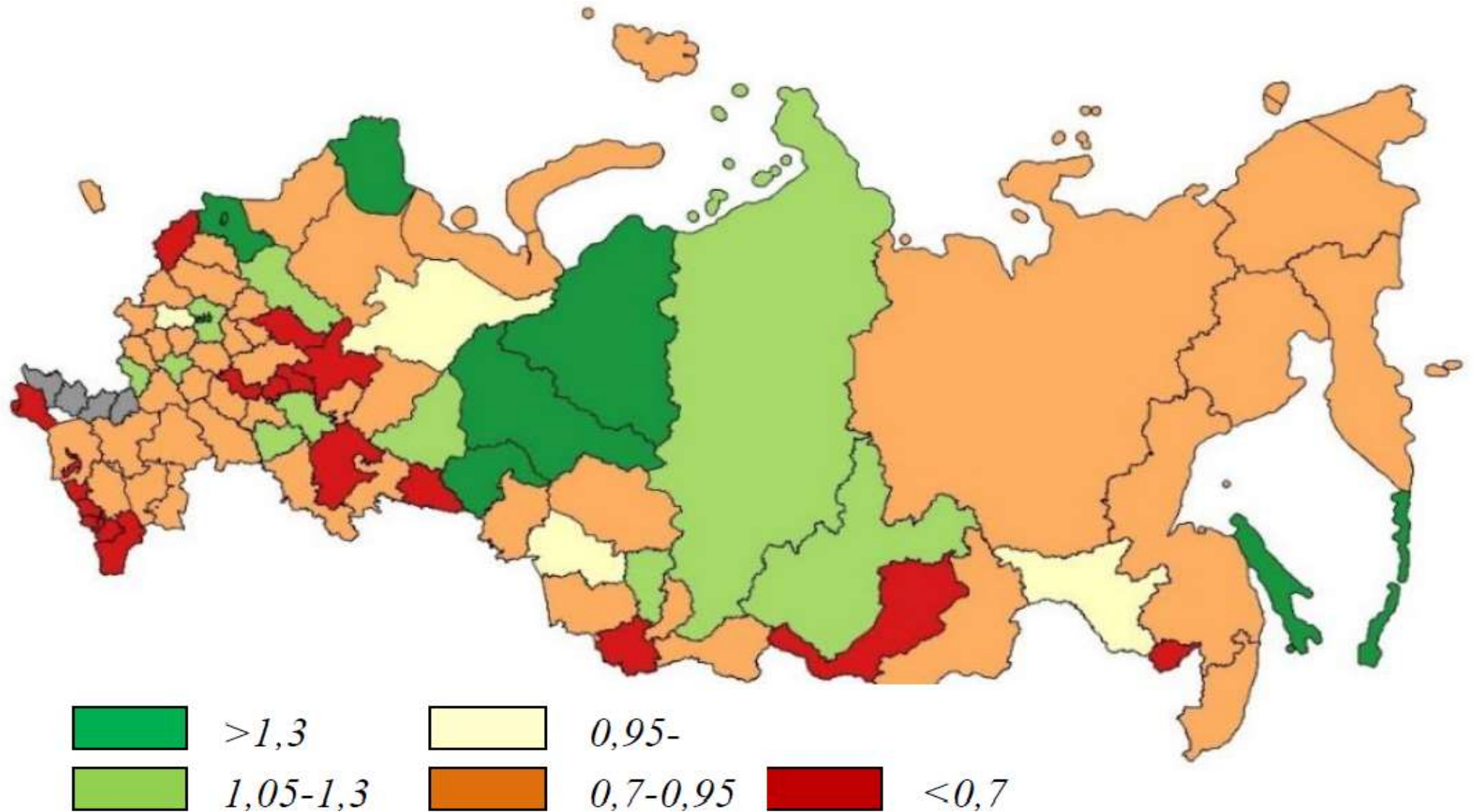
- В числе самых приоритетных вопросов остаётся обеспечение реализации 19 национальных проектов, в их числе и пять новых – «Семья», «Кадры», «Молодежь России», «Экономика данных», «Продолжительная и активная жизнь». Их финансирование из федерального бюджета увеличено практически вдвое (18 триллионов рублей на три года). За шестилетку (до 2030 года) в них вложат 40 трлн рублей. Нацпроекты вписаны в перспективный финансовый план до 2042 г.
- Особое внимание в ближайшие годы будет сосредоточено на сбалансированности региональных бюджетов. Помимо субсидий и дотаций на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и выравнивание бюджетной обеспеченности ежегодно на поддержку регионов будет направляться по 3,3 триллиона рублей. А 2/3 задолженности регионов по бюджетным кредитам запланировано списывать при условии их целевого использования .
- Эти средства будут направляться на инфраструктурные проекты и поддержку инвестиций. Будут созданы больше 60 региональных центров компетенций, что тоже относится к теме достижения технологического суверенитета

Размещение опорных населённых пунктов (проект)



Проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации, август 2024

Уровень расчётной бюджетной обеспеченности в 2023 г., %



Повышение прогноза по дефициту региональных бюджетов

- Минфин России увеличил в 2,4 раза прогноз дефицита консолидированных бюджетов регионов в этом году – до 102,7 млрд руб. с 43,1 млрд, следует из сопровождающих внесенный в Госдуму проект бюджета на 2025–2027 гг. «Основных направлений налоговой и бюджетной политики» (ОННБП).
- В текущем году, по прогнозу министерства, поступления в консолидированные бюджеты составят 23,690 трлн руб., а траты – 23,792 трлн руб. Для сравнения: в прошлом году ожидалось, что доходы в 2024 г. составят 22,402 трлн руб., а расходы – 22,446 трлн руб.
- Со следующего года министерство ожидает сокращения дефицита бюджетов регионов: до 52,4 млрд руб. в 2025 г., до 40,3 млрд руб. в 2026 г., до 12,3 млрд руб. в 2027 г.
- Источниками финансирования дефицита должны стать в том числе бюджетные кредиты инвестиционного характера, ценные бумаги, банковские займы, изменение остатков средств на счетах, говорится в документе

Кредитные механизмы останутся определяющими в федеральной политике регионального развития

- В регионах по инструментам «Инфраструктурного меню» ввели 1099 объектов, обновили более 7,6 тыс. единиц общественного транспорта. По программам инфраструктурных бюджетных (ИБК) и специальных казначейских (СКК) кредитов введено 266 объектов
- По линии ИБК между 83 регионами распределён 1 трлн рублей на выполнение более 960 проектов. Общий объём средств СКК в размере 190 млрд рублей предназначен 79 субъектам на реализацию и создание 567 объектов и мероприятий.
- По программе модернизации ЖКХ с участием средств ФНБ предусмотрены льготные займы общим объёмом 150 млрд рублей 76 регионам на реализацию 237 проектов в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения.

Предоставление государством льготного финансирования для реализации социально значимых проектов даёт значимый результат в виде строительства детских садов, школ, поликлиник, дорог и мостов, обновления систем и объектов ЖКХ, общественного транспорта, создания объектов туристской инфраструктуры, промышленных парков, промышленных технопарков и особых экономических зон. Эти механизмы сохраняться для реализации национальных целей

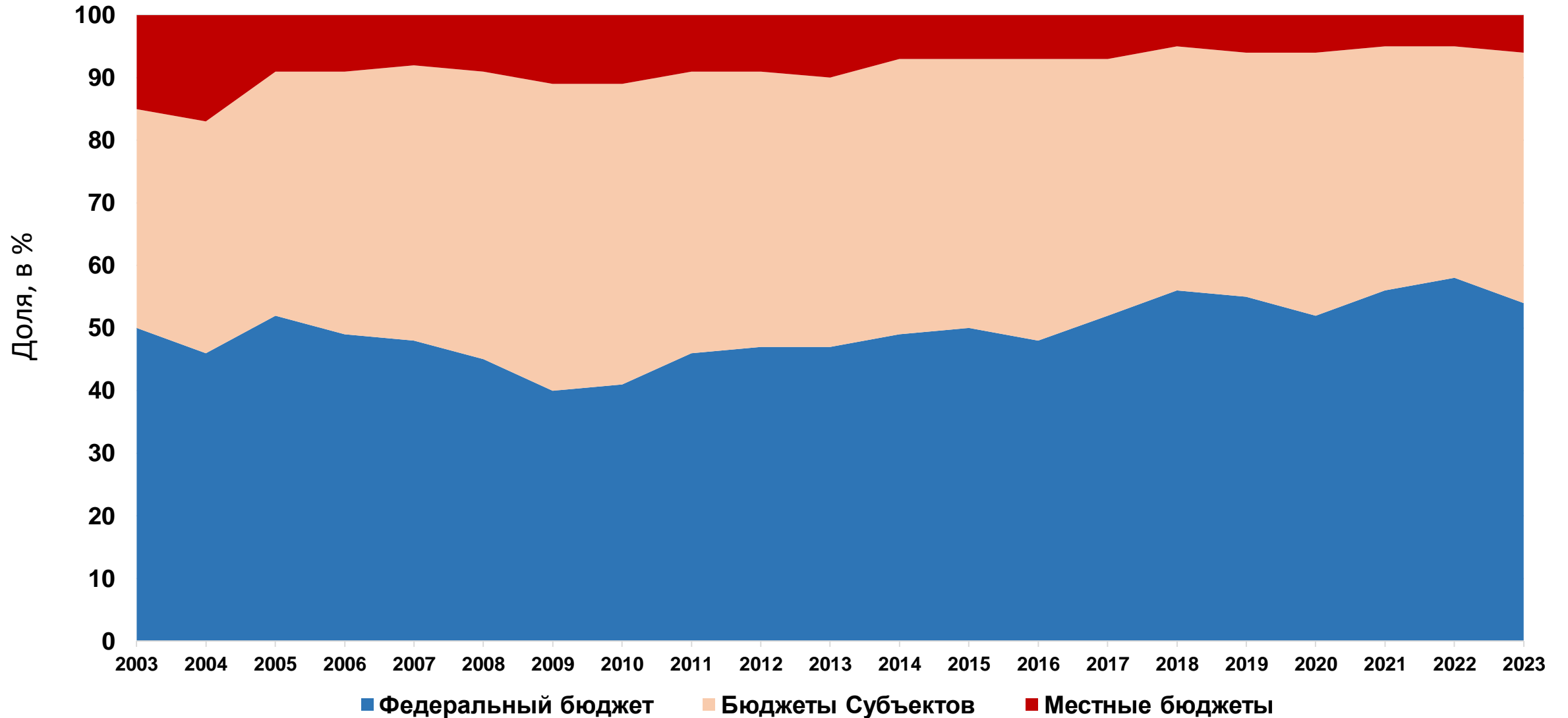
Механизм поручений Президента РФ по развитию регионов. Возможность дополнительного финансирования ключевых проектов (пример - Республики Тыва и Саха-Якутия)

- В целях социально-экономического развития Республики Тыва подготовлены поручения по предоставлению из федерального бюджета дополнительных межбюджетных трансфертов региональному бюджету на финансирование реализации льготной ипотечной программы, поддержку проектов в сфере промышленности, агропромышленного комплекса, развития малого и среднего предпринимательства и туризма .
- По вопросам развития Республики Саха – Якутия в перечень президентских поручения вошли разработка предложений по созданию в регионе центра обработки данных в целях развития исследований в сфере искусственного интеллекта, проведение анализа эффективности осуществления доставки грузов воздушным транспортом (в том числе беспилотным) внутри Дальневосточного федерального округа, принятие дополнительных мер по созданию макрорегионе передовых инженерных школ, изучение целесообразности создания в республике инновационного центра комплексного применения беспилотных летательных аппаратов

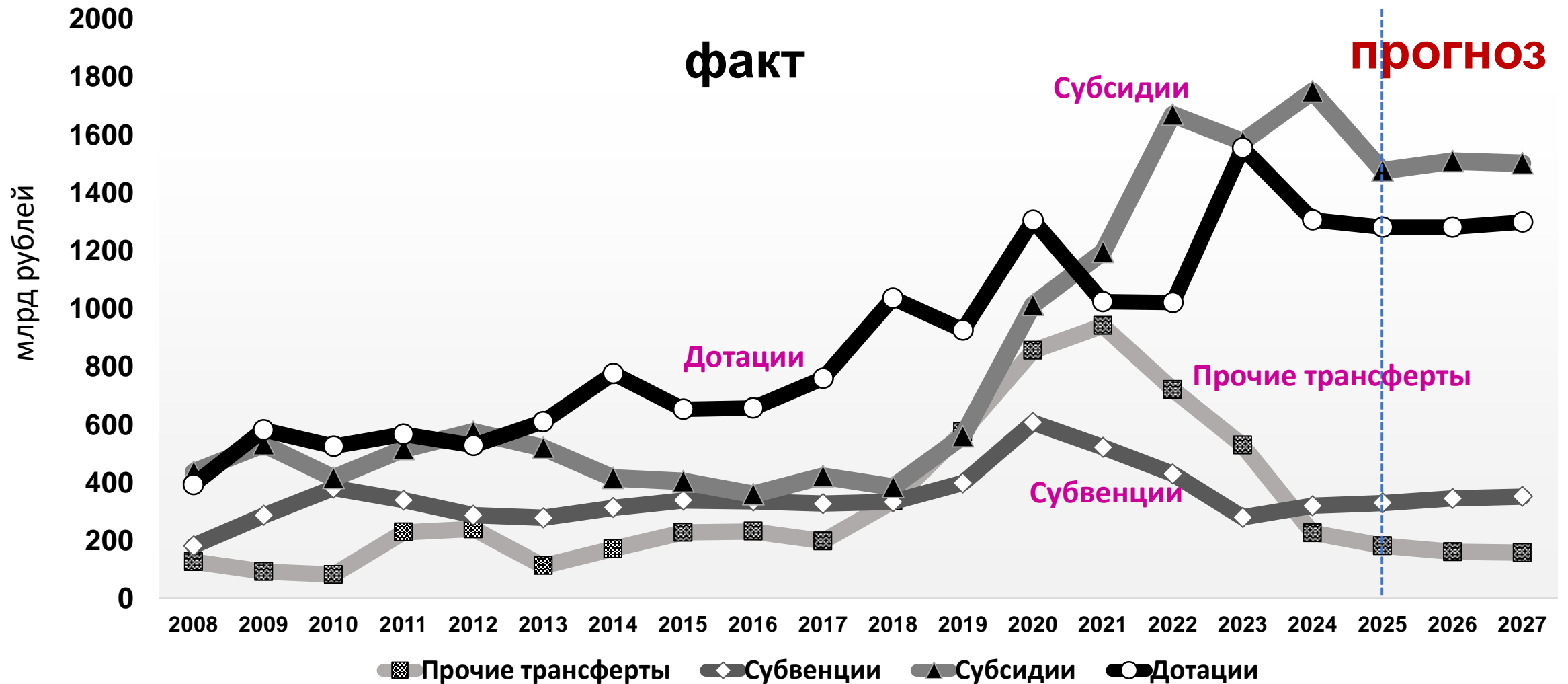
Результативность единой арктической субсидии. Значима ли разработка «сибирской» как дополнительного канала финансирования ?

- С помощью средств единой арктической субсидии за два года построены и отремонтированы десятки детских садов, школ, медицинских учреждений, объектов культуры, спорта.
- Также активно обновляется система общественного транспорта, проводится благоустройство городской среды.
- В текущей бюджетной трёхлетке на эти цели предусмотрено около 4,5 млрд рублей. В рамках программы льготной ипотеки (2%) почти 8 тысяч семей приобрели своё жильё.
- ***Эта программа продлена до 2030 г. С высокой вероятностью её средства будут использоваться при реализации мастер-планов арктических опорных населённых пунктов***

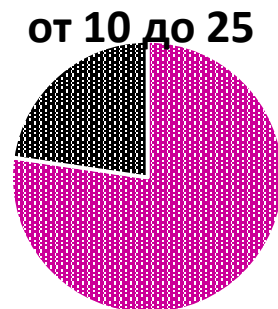
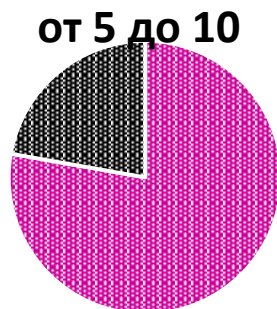
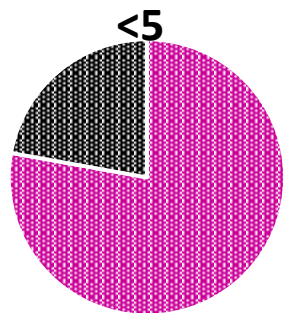
Долгосрочное ограничение: слабая финансовая обеспеченность муниципального уровня



Распределение безвозмездных поступлений в 2008-2024 гг. и прогноз на 2025-2027 гг.

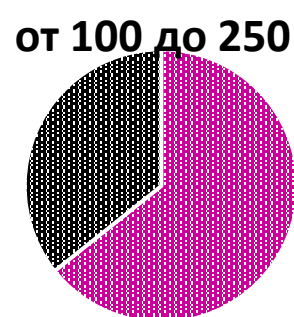
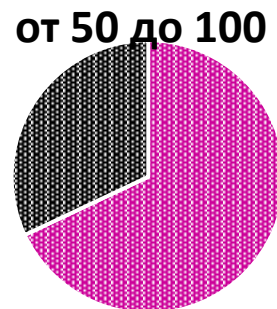
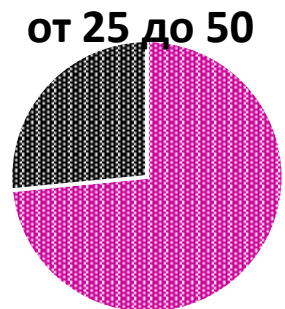


Баланс безвозмездных поступлений и налоговых и неналоговых доходов в консолидированных бюджетах муниципалитетов: фактор масштаба



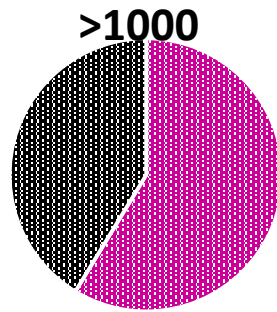
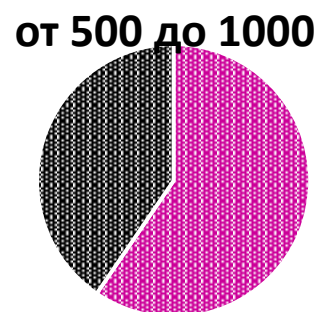
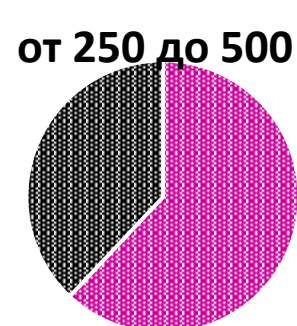
1-я группа муниципалитетов
(численность населения до 25 тыс. чел.)


БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ
ПОСТУПЛЕНИЯ



2-я группа муниципалитетов
(численность населения 25-250 тыс. чел.)


НАЛОГОВЫЕ И
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ



3-я группа муниципалитетов
(численность населения от 250 тыс. чел.)

(тыс. руб. / чел.)

Ключевые выводы

- Достижение национальных целей будет осуществляться как **проекция социальной, отраслевой, инфраструктурной политики**. Межбюджетные отношения сохранят роль основного инструмента
- С высокой вероятностью достижение национальных целей будет осуществляться с другим объёмом финансовых средств – по-видимому с 2025 г. **объём запланированных бюджетных средств будет снижаться**
- Усилится межрегиональная конкуренция регионов (инструменты – приоритетное финансирование мастер-планов, встроенность в национальные проекты). Возможно **незначительное увеличение дотаций** на выравнивание. Где возможно, важно предусмотреть **межмуниципальные проекты** по развития «ядра» и «периферии» опорных населённых пунктов
- Целесообразно продумать о **дифференциации условий преференциальных режимов для территорий различных типов** с целью поддержать менее «стрессоустойчивые» муниципальные экономики.
- Поддержка опорных населённых пунктов в менее развитых регионах будет осуществляться через **дофинансирование программ индивидуального развития** менее развитых регионов
- В целом в 2025-2027 гг. прогнозируется сдвиг федеральной поддержки в сторону муниципалитетов - «опорников». В этой ситуации необходимо **не потерять значение реализации общерегиональных программ** (опыт – Нац.программа развития Дальнего Востока)
- С высокой вероятностью с 2025 г. будет **предельно целевая приоритезация**, в первую очередь – научно-технологическое развитие, социальная поддержка (в т.ч. Участников СВО), конкретных задач комфортизации городской среды
- Более сложные вызовы (в условиях сокращения бюджетных средств) возникнут в **более сильных муниципалитетах**. Прогнозируется рост муниципального долга



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ