

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ  
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

---

630099, г. Новосибирск, ул. Урицкого, 19, телефон (383) 223-59-69, 218-78-36, 223-34-03, факс 223-77-38  
<http://www.sibacc.ru>, E-mail: [municipal@sibacc.ru](mailto:municipal@sibacc.ru)

РЕШЕНИЕ № 2

г. Иркутск

24 апреля 2012 г.

О практике формирования и  
функционирования фондов  
финансовой поддержки  
муниципальных образований

Заслушав и обсудив доклады и выступления министра финансов Иркутской области А.Ф. Зезули, заместителя Председателя – министра экономического развития и промышленности Иркутской области И.Н. Корнеева, члена Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера В.В. Якубовского, заместителя председателя Законодательного Собрания Забайкальского края В.И. Дибирдеева, председателя комитета территориального развития Администрации Президента и Правительства Республики Бурятия Б.Ш. Ускеева, мэра Балаганского района Иркутской области Н.П. Жуковой, Координационный совет отмечает, что во всех субъектах Российской Федерации, входящих в Межрегиональную ассоциацию экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», сформированы в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации фонды финансовой поддержки поселений и муниципальных районов (городских округов).

Законами субъектов Российской Федерации утверждены порядки распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, порядки и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

При этом выравнивание финансовых возможностей муниципальных образований обычно осуществляется исходя из среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности. Исключение составляют Республика Бурятия и Томская область, где дотации из фондов предоставляются для сокращения отставания бюджетной обеспеченности муниципальных образований до уровня муниципального образования с наивысшей бюджетной обеспеченностью (гонка за лидером), что позволяет также получать дотации муниципальным образованиям, имеющим уровень бюджетной обеспеченности выше среднего, и не лишает ор-

ганы таких муниципальных образований стимулов повышать в дальнейшем уровень своей бюджетной обеспеченности.

В отличие от муниципальных районов и городских округов выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений осуществляется не только за счет регионального, но и за счет районного фонда финансовой поддержки поселений, формируемого в составе бюджета муниципального района. В ряде субъектов Российской Федерации (в Республиках Бурятия, Тыва и Хакасия, Забайкальском и Красноярском краях, Новосибирской, Омской и Томской областях, Ямало-Ненецком автономном округе) в соответствии с принятыми региональными законами о наделении отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов осуществляют также расчет и предоставление дотаций поселениям на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем выделение дотаций из вышестоящих бюджетов не стимулирует органы местного самоуправления к наращиванию собственного налогового потенциала и увеличению своей бюджетной обеспеченности. Размер формируемых региональных и районных фондов финансовой поддержки муниципальных образований фактически определяется исходя из финансовых возможностей региональных и районных бюджетов, а не из расходов, требуемых органам местного самоуправления для решения вопросов местного значения, а сами дотации, предоставляемые поселениям из двух фондов (регионального и районного), определяются по разным методикам, утвержденным на региональном уровне, и могут достигать до 85–90 процентов доходов муниципальных образований. При этом расчетные уровни бюджетной обеспеченности по разным фондам не совпадают.

На основании вышеизложенного Координационный совет

#### РЕШИЛ:

1. В целях совершенствования механизма межбюджетных отношений и стимулирования органов местного самоуправления к повышению бюджетной обеспеченности рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации при формировании региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований и принятии методик расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности:

1.1. Осуществлять полную или частичную замену дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты.

1.2. Рассмотреть вопрос о целесообразности применения опыта Республики Бурятия и Томской области по использованию наивысшего уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования (лидера) в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности других муниципальных образований (гонка за лидером).

1.3. При определении налогового потенциала муниципального образования предусмотреть корректирующие показатели, отражающие изменения в налоговой базе муниципальных образований в посткризисный период.

1.4. Определять индекс налогового потенциала отдельного муниципального образования по отношению к среднему по муниципальным образованиям (муниципальным районам или поселениям) показателю.

1.5. Осуществлять расчет индекса бюджетных расходов с учетом структуры расходов муниципального образования, а также специфики социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

1.6. Использовать механизмы стимулирования органами местного самоуправления увеличения собственной доходной базы муниципальных образований, применяемые в Иркутской области и других субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа.

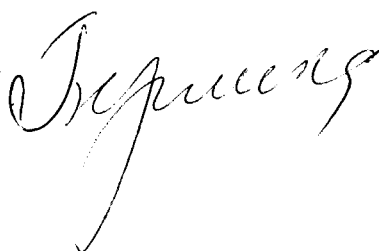
2. Обратиться в профильные комитеты Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с предложениями предусмотреть возможность:

2.1. Полной или частичной замены дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты не только от налога на доходы физических лиц, но и от иных налогов, поступающих в региональные бюджеты (пункт 4 статьи 137 и пункт 4.1 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

2.2. Превышения 10 % ограничения предоставления иных межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) на объем дотаций, выделяемых из бюджетов субъектов Российской Федерации на сбалансированность местных бюджетов до 1 января 2014 года (статья 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

3. Поддержать проект Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Председатель Координационного совета,  
председатель Законодательного Собрания  
Иркутской области



Л.М. Берлина