

Уважаемый Виктор Александрович, уважаемые коллеги!

Экономическая эффективность ведения агропромышленного комплекса во-многом зависит от эпизоотического и ветеринарно-санитарного состояния региона.

Проводимые ветеринарно-санитарные мероприятия позволяют:

во-первых – хозяйствующим субъектам реализовать свою продукцию не только в своем регионе и стране, но также экспортировать в другие государства;

во-вторых - значительно снизить экономический ущерб для бюджета предприятий, регионов и Российской Федерации в целом, наносимый особо опасными и карантинными болезнями животных;

в-третьих - обеспечить население регионов Сибирского федерального округа безопасными пищевыми продуктами.

Какие проблемы существуют на сегодняшний день в сфере ветеринарии? На наш взгляд это:

**- Несовершенство нормативной правовой базы в сфере применения ветеринарно-санитарных мер.**

**- Кадровая проблема.**

**- и недостаточное финансирование проводимых противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий.**

### **1. О нормативной правовой базе в сфере ветеринарии.**

В настоящее время отсутствует или не соответствует новым социально-экономическим условиям нормативная правовая база по осуществлению субъектами Российской Федерации полномочий в области ветеринарии.

- Во-первых, законодательство в сфере ветеринарии очень объемно и разбросано по многочисленным нормативно-правовым актам.

Целый ряд федеральных законов, которые касаются применения ветеринарно-санитарных мер с одной стороны дополняют друг друга, а с другой создают большую нагрузку на исполнителя требований законодательства и создают вторую проблему.

Вторая проблема заключается в том, что правоприменение остается на низком уровне, так как законодательство, которым должны руководствоваться как госветслужба, так и хозяйствующие субъекты при реализации ветеринарно-санитарных мер, не кодифицировано, то есть все действующие нормативно-правовые акты не систематизированы, не имеют единый свод требований, правил и норм, что требуется в соответствии с федеральным законом «О техническом регулировании» и необходимо при большом объеме нормативно-правовых актов.

Третья проблема в исполнении законодательства, заключается в том, что оно, в ряде случаев, не согласуется с судебной практикой, так как имеются прецеденты, когда неоднозначное толкование судебного решения по сути парализует исполнение требований действующего законодательства, например по вопросам утилизации биологических отходов, отлову и содержанию безнадзорных животных, а также по выдаче разрешений на перевозку подконтрольных грузов.

Например, на основании судебной практики органы прокуратуры требуют от государственной ветеринарной службы субъектов не выдавать разрешения на вывоз животных и продукции, что противоречит приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации №422 зарегистрированному в Минюсте РФ.

В результате отмены разрешительной системы возникает серьезная угроза широкого распространения опасных болезней животных, в том числе общих для человека и животных.

Такие противоречия между законодательством и судебными решениями (без изменения законодательства) негативно влияют на обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в регионах и в целом в Российской Федерации.

Специалистам государственной ветеринарной службы необходимо знать чем руководствоваться: или судебной практикой, или законодательством. В противном случае это приведет к крайне негативным последствиям, и не только в сфере применения ветеринарно-санитарных мер.

## **2. Следующим фактором снижения эффективности ветеринарно-санитарных мер является кадровая проблема.**

В последнее время во многих субъектах Российской Федерации наблюдается отток квалифицированных ветеринарных кадров.

Средняя заработная плата работников государственной ветеринарной службы в субъектах Сибирского Федерального округа ниже среднего уровня по экономике соответствующих регионов.

В то же время, в большинстве регионов в последние годы идет сокращение штатной численности госветслужбы. **(Слайд 2).**

Анализ ветеринарных служб субъектов Российской Федерации, проведенный в 2013 году Федеральным центром охраны здоровья животных, показал, что среди Федеральных округов РФ самая тревожная в этом отношении ситуация складывается в Сибирском ФО (сокращение штатной численности в среднем на 17%).

Кроме того, средние размеры заработной платы специалистов государственных ветеринарных служб в субъектах Сибирского Федерального округа Российской Федерации очень низки. **(Слайд 3)**

Зарплата низка даже по отношению к средней заработной плате в регионе, что приводит к крайне негативным последствиям, что заключается в том, что госветслужба региона утрачивает конкурентоспособность на рынке труда и после окончания институтов и техникумов молодые специалисты не идут работать в госветслужбу, особенно в сельской местности.

Одновременно, настораживает ежегодное увеличение количества числа работающих пенсионеров, и тенденция к «старению» профессии.

**(Слайд 4)**

На сегодняшний день всего в структуре государственной ветеринарной службы Сибирского федерального округа из общего числа в 14 тысяч 713 человек - 3 тысячи работников пенсионного и предпенсионного возраста. Что составляет в среднем 21 %.

**3. Еще одним фактором снижения эффективности применения ветеринарно-санитарных мер является недостаточное финансирование проводимых противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий. (Слайд 5)**

Низкая материально-техническая оснащенность государственных ветеринарных учреждений, недофинансирование или полное отсутствие финансирования целевых программ «противолейкозных», «противопаразитарных», лабораторного мониторинга безопасности пищевых продуктов, программ предупреждения и распространения особо опасных болезней животных, в том числе общих для человека и животных.

Проблема недофинансирования усугубляется постоянно проводимой в регионах «оптимизацией». Она заключается не в том, чтобы определить необходимое оптимальное количество ветеринарных специалистов, а только в том чтобы сократить и без того небольшие штаты и соответственно сократить финансирование. Это сказывается на качестве своевременного предоставления ветеринарных услуг населению. **(Слайд 6)**

Такая оптимизация приводит к дискредитации профессии ветврача, роняя ее привлекательность и порождая неуверенность в будущем у молодых специалистов.

**Принимая во внимание вышеизложенное, считаем, что Правительству Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства России совместно с руководителями субъектов Российской Федерации, необходимо уделить внимание указанным вопросам.**

**В противном случае, обеспечение биологической и пищевой безопасности, а соответственно и продовольственной в Российской Федерации будет крайне сложно.**

#### **Какие меры предлагается принять?**

**Первое.** Предусмотреть увеличение финансирования Департамента ветеринарии Минсельхоза России в части разработки многочисленных нормативных правовых актов в сфере применения ветеринарно-санитарных мер.

**Второе.** Приравнять специалистов государственной ветеринарной службы в части заработной платы и социальной поддержки к медицинским работникам посредством внесения дополнений к Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Это необходимо в связи с тем, чтобы приостановить отток специалистов и обеспечить комплексное решение проблемы здравоохранения, включив в систему обеспечения здоровья человека деятельность ветеринарной службы по защите населения от биологических и пищевых угроз. Это будет соответствовать совместному решению Международного эпизоотического бюро, Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН и Всемирной организации здравоохранения при реализации программы «Человек и животное – единый мир, единое здоровье».

Рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов РФ - членам МАСС решить вопросы поэтапного увеличения заработной платы до уровня средней по экономике субъекта, в том числе предусмотреть целевые субсидии не менее 25% от фонда оплаты труда учреждений государственной ветеринарной службы субъектов Российской Федерации на поощрение их работников.

Это необходимо для создания условий оплаты труда в зависимости от результатов и качества работы, а также создания заинтересованности в эффективности функционирования учреждений, и повышении качества проводимых противоэпизоотических и ветеринарно-санитарных мероприятий, а также оказания ветеринарных услуг.

Для закрепления ветеринарных специалистов в сельской местности, необходима Федеральная программа по принципу «Земский доктор» действующая на территории России в ведении Министерства здравоохранения.

**Третье.** В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», все учреждения ветеринарии в субъектах финансируется на основании разработанных в субъектах «Государственных заданий», проводя анализ таковых, подходы и принципы формирования государственных заданий и соответственно подходы к принципам финансирования этих мероприятий на территории субъектов Сибирского федерального округа различны.

В связи с чем, предлагаем, разработать и утвердить единый перечень государственных услуг в сфере ветеринарии для введения на территории Российской Федерации.

**Четвертое.** В целях обеспечения биологической и пищевой безопасности в Российской Федерации, необходимо предусмотреть совместное софинансирование региональных программ:

- проведения регионального лабораторного мониторинга безопасности пищевых продуктов животного и растительного происхождения на территории субъекта Российской Федерации.

В этой программе необходимо предусмотреть финансирование на закуп образцов исследуемой продукции на объектах их производства, хранения и реализации, а также для проведения лабораторных исследований (испытаний, экспертиз) закупленных образцов продукции в аккредитованных лабораториях;

- предупреждения возникновения и распространения инфекционных и инвазионных болезней животных, в том числе опасных для человека в субъектах Российской Федерации;

- научного сопровождения ветеринарно-санитарных мероприятий на объектах агропромышленного комплекса с целью повышения эффективности обеспечения биологической и пищевой безопасности.

**Пятое.** Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать и принять программу государственной поддержки по оздоровлению хозяйств от лейкоза крупного рогатого скота в связи с широким распространением данной болезни на территории Российской Федерации.

Выше обозначенные предложения отражены в проекте решения сегодняшнего заседания секции «Ветеринария».

Уважаемый Виктор Александрович, уважаемые Светлана Георгиевна, Николай Анатольевич, Иван Иванович!

Выражаем искреннюю надежду на Вашу поддержку в решении обозначенных проблем обеспечения биологической и пищевой безопасности.

Спасибо за внимание!