

КОНТРАКТ:
условия контракта, порядок заключения,
изменения и расторжения

***Серажетдинов Роман
Ренатович***

*Руководитель центра
юридического сопровождения и консалтинга
Института управления закупками и продажами
им. А.Б. Соловьева Высшей школы экономики*

rserajetdinov@hse.ru

тел. 8 (499) 611-15-19

Государственный контракт, муниципальный контракт - договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд

Общие правила:

1. Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением или приглашением, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, за исключением случаев, когда такие документы не предусмотрены законом
2. Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта



Обязательные условия контракта

Ответственность
заказчика и
поставщика

Порядок и
срок оплаты

Порядок и срок
приемки

Срок возврата
денежных средств,
внесенных в
качестве
обеспечения
исполнения
контракта
(при выборе
данного способа
обеспечения
контракта)

Расчет и обоснование цены
контракта
(при осуществлении закупки у
единственного поставщика)



Изменение условий контракта

Изменение **СУЩЕСТВЕННЫХ** условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения **ПО СОГЛАШЕНИЮ СТОРОН** в случаях, определенных законом (ч.1 ст.95 44-ФЗ)

Существенными являются условия (ст. 432 ГК РФ):

- ✓ о предмете договора
- ✓ условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида

Например:

...государственный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости работ, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон (ч.1 ст.766 ГК РФ)

...договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание технической документации, а также должно быть предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию (ч.3 ст.743 ГК РФ)

- ✓ условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение

Изменение условий контракта

1. Изменение цены и объема:

- при заключении контракта по согласованию с участником закупки увеличение количества поставляемого товара на разницу между НМЦК и предложением победителя
- снижение цены контракта без изменения объема и иных условий контракта
- +/- 10% объёма товаров, работ, услуг
- если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством РФ, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства РФ;
- если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта РФ на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством РФ, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;

- если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством РФ, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;
- изменение в соответствии с законодательством РФ регулируемых государством цен (тарифов) на товары, работы, услуги;
- при уменьшении ранее доведенных до заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

2. Изменение иных условий

- перемена поставщика, в случае, если новый поставщик является правопреемником поставщика по контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения
- перемена заказчика
- поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте

Ответственность

Заказчика

Поставщика

Пеня

Основание:
просрочка
исполнения
обязательств

Размер:
1/300 ставки
рефинансирова
ния ЦБ РФ

Штраф

Основание: за
ненадлежащее
исполнение
заказчиком
обязательств

Размер:
фиксированная
сумма, определенная
в порядке,
установленном
Правительством РФ

Пеня

Основание:
просрочка
исполнения
обязательств (в
том числе
гарантийного
обязательства).

Размер: не менее
1/300 ставки
рефинансирова
ния ЦБ РФ

Штраф

Основание: за
ненадлежащее
исполнение
заказчиком
обязательств

Размер:
фиксированная
сумма,
определенная в
порядке,
установленном
Правительством
РФ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Заказчик **ОБЯЗАН** требовать
уплату неустойки (штрафов, пеней) – ч.6 ст.34 44-ФЗ

Проект постановления Правительства РФ
о размере штрафных санкций:

До 1 млн.
руб.

- размер неустойки - не менее 1/300 от ставки рефинансирования ЦБ РФ
- исчисляется от суммы неисполненных обязательств
- ее более 30% суммы контракта

От 1 до 3
млн.руб.

- размер неустойки - не менее 1/300 от ставки рефинансирования ЦБ РФ
- исчисляется от суммы неисполненных обязательств
- ее более 15% суммы контракта

Более 3
млн.руб.

- размер неустойки - не менее 1/300 от ставки рефинансирования ЦБ РФ
- исчисляется от суммы неисполненных обязательств
- ее более 10% суммы контракта

Приемка товаров, работ, услуг



Обеспечение исполнения контракта



Способы:

- банковская гарантия
- внесение денежных средств на указанный заказчиком счет

Обеспечение исполнения контракта **должно быть** установлено во всех случаях закупки конкурентными способами.

Может быть установлено в отдельных случаях заключения контракта с единственным поставщиком (п.4, 5, 8, 9, 10, 13, 15, 17, 20 - 23, 26 - 28 ч. 1 ст. 93)



Обеспечение исполнения контракта

Размер обеспечения

Сумма контракта меньше 50 млн., руб., аванс не более 30% - обеспечение от 5 до 30% НМЦК

Сумма контракта более 50 млн. руб. – обеспечение от 10 до 30% НМЦК, но не менее размера аванса

Аванс более 30% - обеспечение = аванс

Цена участника снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к НМЦК – обеспечение увеличивается в полтора раза

В ходе исполнения контракта поставщик вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.



Банковская гарантия

1. Банк должен быть включен в предусмотренный статьей 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

2. Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать:

- сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику;
- обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;
- обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 % денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый календарный день просрочки;
- условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет заказчика;
- срок действия банковской гарантии (срок действия контракта + 1 месяц);
- установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.
- условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии

3. Отсутствие в условиях банковской гарантии требования о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией.

4. Наличие информации о выданной гарантии в реестре банковских гарантий

Расторжение контракта



Основания для расторжения контракта в одностороннем порядке

Федеральный закон
№44-ФЗ

Гражданский кодекс
Российской
Федерации



поставщик не соответствует требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям (ч.15 ст.95)

Заказчик
обязан
расторгнуть
контракт

Основания ГК РФ для расторжения контракта в одностороннем порядке

Статья 523 ГК РФ

1. Односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон

Статья 450 ГК

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

2. Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:
 - поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
 - неоднократного нарушения сроков поставки товаров.
3. Нарушение договора поставки покупателем предполагается существенным в случаях:
 - неоднократного нарушения сроков оплаты товаров;
 - неоднократной невыборки товаров.

Основания ГК РФ для расторжения ЗАКАЗЧИКОМ контракта в одностороннем порядке

Статья 475 ГК РФ

....в случае существенного нарушения требований к качеству товара (обнаружения неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков)

Статья 480 ГК РФ

....если продавец в разумный срок не выполнил требования покупателя о доукомплектовании товара

Статья 715 ГК РФ

....если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным

....если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда

Статья 723 ГК РФ

....если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми

Основания ГК РФ для расторжения ПОСТАВЩИКОМ контракта в одностороннем порядке

Статья 515 ГК РФ

...невыборка покупателем (получателем) товаров в установленный договором поставки срок, а при его отсутствии в разумный срок после получения уведомления поставщика о готовности товаров

Статья 716 ГК РФ

....если заказчик в разумный срок не заменит непригодные или недоброкачественные материал, оборудование, техническую документацию или переданную для переработки (обработки) вещь, не изменит указаний о способе выполнения работы или не примет других необходимых мер для устранения обстоятельств, грозящих ее годности

Статья 719 ГК РФ

...в случаях, когда нарушение заказчиком своих обязанностей по договору подряда, в частности непредоставление материала, оборудования, технической документации или подлежащей переработке (обработке) вещи, препятствует исполнению договора подрядчиком, а также при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что исполнение указанных обязанностей не будет произведено в установленный срок

Основания ГК РФ для расторжения контракта в одностороннем порядке, не подлежащие применению

Статья 717 ГК РФ:

...заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора.

Статья 782 ГК РФ:

...заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

...исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков.

Порядок расторжения контракта в одностороннем порядке

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта

1. размещается в ЕИС
 2. направляется поставщику по почте + телеграмма, факс, E:mail
- } 1 раб. день

Уведомление получено – дата получения = дата уведомления

Уведомление не получено – дата получения = дата размещения решения в ЕИС + 30 дней

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления

Заказчик обязан отменить решение в случае устранения нарушений условий исполнения контракта, за исключением случая повторного нарушения

Отчет о результатах исполнения контракта

- 1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
- 2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
- 3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

К отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!