

РЕШЕНИЕ

**совместного заседания Совета при полномочном представителе
Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном
округе и Совета Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»**

г. Новосибирск

23 октября 2006г.

1. О совершенствовании механизмов реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации своих полномочий

1. Принять к сведению информации главы администрации Алтайского края, губернаторов Красноярского края, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областей об опыте совершенствования реализации полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

- пересмотреть механизм согласительных процедур при рассмотрении проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с целью повышения его эффективности и исключения формализма при рассмотрении законодательных инициатив и предложений субъектов Российской Федерации;

- осуществить юридическое закрепление обязанности Правительства Российской Федерации при внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроектов, содержащих отсылочные нормы к подзаконным актам, одновременно представлять проекты указанных актов;

- провести упорядочение процесса разработки финансово-экономических обоснований к проектам федеральных законов;

- разработать и принять проекты федеральных законов, предусматривающих:

- увеличение доли налога на доходы физических лиц, закрепляемой на постоянной основе за бюджетами муниципальных образований;

455-6279

от 23.10.06г.

- обеспечение компенсации из федерального бюджета выпадающих доходов местных и региональных бюджетов в случае предоставления федеральным законодательством льгот по местным и региональным налогам и сборам.

3. Рекомендовать высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа, основываясь на рекомендациях, подготовленных рабочей группой Государственного совета Российской Федерации по вопросам совершенствования механизмов исполнения органами государственной власти своих полномочий, разработать комплекс мер, необходимых для:

- повсеместного внедрения в деятельность государственных и муниципальных органов современных информационных технологий, обеспечивающих принятие эффективных управленческих решений;
- оптимизации расходов бюджетов, имея в виду увеличение темпа роста капитальных расходов по сравнению с темпом роста текущих расходов;
- перехода от концепции «управление затратами» к концепции «управление результатами», нацеленной на повышение ответственности и расширение самостоятельности участников бюджетного процесса и администраторов бюджетных средств, последовательной замены планирования расходов бюджета «от достигнутого уровня» программно-целевым финансированием;
- установления чёткой взаимосвязи между текущими расходами на оказание государственных услуг и реальными потребностями граждан и организаций в их получении;
- формирования банка данных о получателях мер социальной поддержки;
- введения в практику деятельности исполнительных органов государственной власти и подведомственных организаций системы унифицированных показателей эффективности и организации их мониторинга;
- увязки размеров оплаты труда специалистов исполнительных органов государственной власти и подведомственных организаций со степенью достижения стоящих перед ними целей;
- создания конкурентной среды на рынке оказываемых населению и финансируемых из бюджета услуг, в том числе за счёт привлечения к этой деятельности организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности (особенно в жилищно-коммунальном комплексе);

• ускорения развития инфраструктуры регионов посредством увеличения бюджетных инвестиций и создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций;

• разработки проектов реализации административной реформы и принятия участия в конкурсном отборе высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для оказания им поддержки проведения административной реформы в 2007 году;

• повышения уровня использования населением информационных и коммуникационных технологий.

4. Рекомендовать законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа:

• в первоочередном порядке рассматривать законопроекты, разработанные в целях совершенствования механизмов реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

• в законах субъектов Российской Федерации осуществлять возможно более подробную регламентацию порядка реализации полномочий органов государственной власти по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

• обеспечить строгое соблюдение федерального законодательства в сфере передачи отдельных государственных полномочий субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления, особенно в части их финансирования.

5. Рекомендовать Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа до 1 декабря 2006 года с учётом состоявшегося обсуждения проработать материалы рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по вопросам совершенствования механизмов исполнения органами государственной власти своих полномочий и направить Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации записки об основных проблемах, возникающих при реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации своих полномочий.

6. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением рассмотреть вопросы:

• разработки модельных законов субъектов Российской Федерации по вопросам реализации их полномочий по предметам

совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- разработки единой общегосударственной системы долгосрочного стратегического планирования в Российской Федерации, включая разработку стратегий и комплексных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также систему показателей и индикаторов достижения целей социально-экономического развития;
- разработки регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при разработке, принятии и реализации стратегий, прогнозов и комплексных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
- разработки концепции построения федеративных отношений и территориального развития на долгосрочную перспективу;
- разработки и утверждения правовых основ муниципальной статистики и порядка предоставления региональным органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципальных образований;
- разработки и внедрения механизмов обеспечения полномочий, передаваемых Российской Федерацией субъектам Российской Федерации, с учетом их опережающего финансирования;
- прекращения практики наделения дополнительными полномочиями субъектов Российской Федерации после утверждения ими бюджетов на текущий финансовый год;
- разработки механизма распределения субсидий из Федерального фонда софинансирования социальных расходов и Федерального фонда регионального развития в соответствии с принципами бюджетирования, ориентированного на результат (реализации финансовой политики государства) и качеством выполнения регионами ряда целевых ориентиров, например, таких как:
 - превышение роста валового регионального продукта (ВРП) субъекта Российской Федерации над среднероссийским ростом ВРП;
 - достижение заданного уровня (доли) расходов бюджета, финансируемых на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат;
 - снижение государственного долга;
 - снижение кредиторской задолженности;
 - снижение недоимки по налогам, сборам;

- снижение расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации (до уровня, не превышающего уровень расходов на содержание федеральных органов власти);

- усовершенствования методики предоставления финансовой помощи субъектам Российской Федерации в целях увеличения в составе финансовой помощи доли средств, направляемых на капитальные расходы региональных и местных бюджетов и наращивание инвестиционного потенциала территорий;

- включения в проект федерального бюджета средств (в составе дотаций на обеспечение сбалансированности региональных и местных бюджетов) в целях компенсации расходов региональных и местных бюджетов, связанных с реализацией требований федеральных законов по:

- проведению мероприятий по описанию границ муниципальных образований в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства;

- инвентаризации и регистрации земельных участков и иного имущества.

7. Координационному Совету по административной реформе при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе в I квартале 2007 года рассмотреть опыт Иркутской, Омской и Томской областей по реализации проектов, получивших поддержку из федерального бюджета в 2006 году.

2. О разработке Комплексной программы социально – экономического развития Сибири

1. Принять к сведению доклады полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.В.Квашнина, помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе В.И. Псарева и помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе С.М. Черданцева по данному вопросу.

2. Утвердить Организационный план работ и мероприятий по разработке и реализации Комплексной программы социально-экономического развития (КП СЭР) Сибири (приложение).

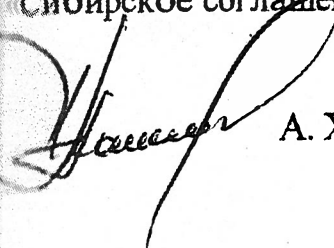
3. Провести в декабре 2006 года совместное заседание Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Совета законодателей Сибирского федерального округа, Высшего экономического совета Сибирского федерального округа, Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское

соглашение», на котором рассмотреть вопрос о ходе разработки комплексной программы социально-экономического развития Сибири.

4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа сформировать многоуровневую организационную структуру бизнес-сообщества, определить функциональные обязанности бизнес-сообщества и власти по формированию Комплексной программы социально-экономического развития Сибири, комплексных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Сибирского федерального округа.

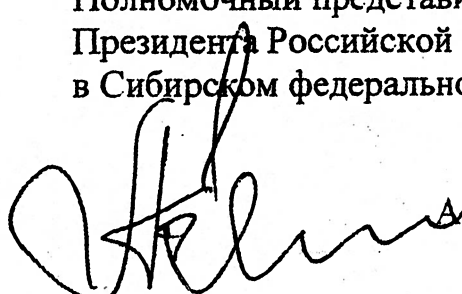
5. Предложить руководителям хозяйствующих субъектов — членам Высшего экономического совета консолидировать интеллектуальный и финансовый потенциал для ускорения разработки Комплексной программы социально-экономического развития Сибири.

Председатель Совета
Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»



А. Хлопонин

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе



А. Квашнин