

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

« ____ » _____ 2013 г.

№ _____

Р Е Ш Е Н И Е

**по вопросу «Состояние и перспективы развития агропромышленного
комплекса и сельских территорий Омской области
в условиях членства России в ВТО»**

Рассмотрев с участием представителей органов государственной власти Омской области вопрос «Состояние и перспективы развития агропромышленного комплекса и сельских территорий Омской области в условиях членства России в ВТО», Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию отмечает.

При присоединении России к Всемирной торговой организации принят ряд обязательств в части, касающейся АПК и сельского хозяйства, в том числе по максимальному объему государственной поддержки производства сельскохозяйственной продукции в рамках «желтой корзины» (мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю) и по обеспечению доступа импортных товаров на внутренний рынок, связыванию и (или) снижению ставок импортных тарифов на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие. Все это обуславливает существенное изменение конкурентной среды функционирования российского агропромышленного комплекса (далее – АПК).

Для повышения конкурентоспособности отечественных сельскохозяйственных продуктов необходимо осуществление комплекса мер, направленных на оказание сельскохозяйственным товаропроизводителям соответствующей государственной поддержки, совершенствования налогообложения, развития инфраструктуры и логистического обеспечения агропродовольственного рынка, а также мер, направленных на создание условий для снижения себестоимости производства и переработки сельскохозяйственного сырья, повышение его качества, увеличение производительности труда, в том числе за счет ускоренной технологической модернизации производства в соответствии с современными требованиями.

В 2013 году в Омской области планируется строительство и реконструкция 27 животноводческих объектов, ввод в действие 10 современных доильных залов с общим объемом капитальных вложений более 600 млн. рублей. Однако существующий уровень доходности производства не позволяет сельхозтоваропроизводителям обеспечить модернизацию отрасли за счет собственных средств, не обеспечивает привлечение в отрасль внешних инвестиций. Для повышения инвестиционной активности в молочном и мясном животноводстве объективно необходима государственная поддержка.

Объем бюджетной поддержки сельскохозяйственного производства Омской области в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы за счет средств федерального и регионального бюджетов в 2013 году ориентировочно составит 3,1 млрд. рублей против 2,6 млрд. рублей в 2012 году. Принятые на федеральном и региональном уровне мероприятия предусматривают увеличение в 2013 году объемов субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на 0,5 млрд. рублей. Вместе с тем, с учетом полученной в 2012 году экономии за счет приобретения на льготных условиях горюче-смазочных материалов для сезонных работ в сумме 1,1 млрд. рублей, фактически бюджетная поддержка сельхозтоваропроизводителей сократится на 0,5 млрд. рублей. Снижение реальной финансовой помощи государства с учетом удорожания стоимости семян и кормов, в результате засухи 2012 года, приведет к значительному ухудшению финансового состояния хозяйств. Решением вопроса может стать увеличение объемов несвязанной поддержки отрасли растениеводства, выделение дополнительных субсидий на приобретение кормов.

Федеральный закон от 25.07.2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» ухудшил положение в сельскохозяйственном страховании и нуждается в существенных изменениях и дополнениях.

Помимо увеличения государственной поддержки для эффективного и рационального использования сельскохозяйственных угодий необходимо упростить процедуру изъятия неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых не по целевому назначению.

Первостепенного решения требует выравнивание и развитие сельских территорий, без чего невозможно сохранение и наращивание производственных мощностей.

В настоящее время в Омской области только 31 % жилищного фонда в сельской местности обеспечено системами водоснабжения, уровень газификации жилья составляет 20 % (в среднем по России 54,2% и 52,6%,

соответственно). Преодоление данной проблемы без усиления доли участия государства не представляется возможным.

Учитывая изложенное, Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **р е ш и л :**

1. Предложить Правительству Российской Федерации:

разработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», предусмотрев в нем установление пониженных тарифов страховых взносов для всех сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе плательщиков единого сельскохозяйственного налога, в течение переходного периода на уровне 2010 года;

разработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» в части распространения мер государственной поддержки, предусмотренных законом, на перерабатывающие предприятия для их технического перевооружения, модернизации, строительства новых производственных мощностей по переработке сельскохозяйственной продукции;

разработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части выделения государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения в отдельный институт оценки;

разработать проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», предусматривающий уточнение условий агрострахования (выплаты страхового возмещения при гибели урожая в размере 20 и более процентов), а также введение типовой формы договора агрострахования;

разработать и утвердить федеральную целевую программу «Развитие льняного комплекса Российской Федерации на период 2013-2020 годов»;

предусмотреть предоставление в 2013-2015 годах из федерального бюджета на условиях софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации государственной поддержки льноводству в объемах и на условиях не ниже уровня 2012 года, а также средств на проведение государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной, региональной, муниципальной и частной собственности;

рассмотреть возможность перераспределения бюджетных ассигнований, предназначенных для возмещения части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, органам местного самоуправления поселений для проведения кадастровых работ по «не востребуемым» земельным участкам;

рассмотреть возможность передачи земельных участков и имущественных комплексов сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и не использующихся по назначению, в собственность субъектов Российской Федерации;

рассмотреть возможность создания условий для повышения доступности кредитных ресурсов организациям агропромышленного комплекса, для обеспечения льготного режима перевозок зерна и другой сельскохозяйственной продукции железнодорожным транспортом, а также возможность формирования на основе ОАО «Россельхозбанк» института развития АПК в форме государственной корпорации;

обеспечивать предоставление субсидий из федерального бюджета в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в полном объеме, осуществлять постепенный переход от субсидирования возмещения части процентной ставки по кредитам к оказанию несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, доведя размер поддержки до 2000 рублей на гектар;

разработать механизм формирования и финансирования государственного страхового фонда с предоставлением гарантий сельхозтоваропроизводителям на покрытие ущерба в случае природных катаклизмов, предусмотрев в нем трехуровневую ответственность (государство — страховые компании — сельхозтоваропроизводитель), возможность страхования отдельных сельскохозяйственных участков, в том числе от недобора урожая, определение страховых компаний, занятых агрострахованием, на конкурсной основе;

осуществить меры по совершенствованию ветеринарного, фитосанитарного и санитарно-эпидемиологического контроля ввозимых на территорию Российской Федерации сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

рассмотреть возможность подготовки предложений по совершенствованию правовых основ и единых правил осуществления государственной поддержки сельского хозяйства в целях обеспечения равных конкурентных возможностей устойчивого развития сельского

хозяйства в государствах – членах Таможенного союза, в том числе по выравниванию уровней мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на взаимную торговлю.

2. Предложить Министерству сельского хозяйства Российской Федерации внести на рассмотрение и утверждение в Правительство Российской Федерации проект «Концепции развития сельского строительства» как системы сельскохозяйственной потребительской обслуживающей кооперации в сфере строительства в регионах Российской Федерации и эффективного инструмента развития сельских территорий.

3. Просить Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам ускорить работу над проектом федерального закона № 151660-6 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в части государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в неблагоприятных для ведения сельского хозяйства регионах, при этом поддержать поправки членов Совета Федерации об исключении социально-экономических факторов из критериев отнесения территорий к неблагоприятным для ведения сельского хозяйства регионам.

4. Направить данное решение Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковичу, Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В.Федорову, Министру экономического развития Российской Федерации А.Р.Белосу, Министру финансов Российской Федерации А.Г.Силуанову, председателю Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам Н.В.Панкову.

Председатель Комитета

Г.А. Горбунов