

РЕЗОЛЮЦИЯ

Третьего Всероссийского съезда сельских кооперативов

«25» августа 2015 г.

г. Санкт-Петербург

За время, прошедшее после Второго Всероссийского съезда сельских кооперативов, в жизни кооперативного движения произошёл ряд серьёзных изменений.

Часть из них имеет ярко выраженный позитивный характер и свидетельствуют о том, что вопросы развития кооперации находятся в центре внимания как государственных органов, так и представителей малого сельского предпринимательства. К таким тенденциям относится, например, начало грантовой поддержки сельскохозяйственных потребительских обществ и перерабатывающих кооперативов и потребительских обществ, 70 процентов выручки которых формируются за счет видов деятельности, аналогичных деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Кооперативное сообщество приветствует усилия Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по формированию нового механизма поддержки и готово принять на себя ответственность за эффективное использование государственных средств.

Другие изменения ухудшают условия работы кооперативов. К таким тенденциям относится практика выполнения Банком России функции государственного регулирования деятельности сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов.

Решение современных задач по импортозамещению сельскохозяйственной продукции и продовольствия невозможно без задействования потенциала малых форм хозяйствования на селе. Для этого необходимо развивать в приоритетном порядке низовые структуры сбора и сбыта сельхозпродукции. Цель состоит в том, чтобы объединить в регионах на кооперативной основе десятки тысяч малых сельхозтоваропроизводителей.

Одним из резервов в решении данной проблемы может стать программа строительства сети оптово-распределительных (логистических) центров сельхозпродукции, продовольствия.

Целесообразно в рамках данной программы предусмотреть возможность создания таких центров на кооперативной основе.

Обеспечение доступности финансовых услуг для субъектов малого, микро бизнеса и сельского населения всегда было первоочередной задачей отрасли и государства. В настоящее время данная проблема получила наибольшее обострение, в особенности в вопросе привлечения заемных средств в связи с ростом процентных ставок.

В этой ситуации наличие профильного сектора микрофинансовых организаций – сельских кредитных потребительских кооперативов (СКПК)

могло бы оказать серьезную поддержку сельским малым формам хозяйствования, но реализация потенциала СКПК не возможна без отраслевой государственной поддержки.

Заслушав и обсудив выступления докладчиков, делегаты Съезда считают необходимым:

1. Союзам и ассоциациям кооперативных организаций:

активизировать деятельность по участию и общественному контролю за реализацией мероприятий по развитию кооперации в том числе региональных программ грантовой поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

организовать проведение Четвертого и последующих Всероссийских съездов сельских кооперативов;

определить механизм координации деятельности организаций всех видов кооперации на селе в периоды между съездами, в том числе для обеспечения взаимодействия с федеральными, региональными и муниципальными органами исполнительной власти, а так же Банком России для решения возникающих вопросов;

в целях обеспечения развития сельскохозяйственной кооперации всех видов проанализировать практику применения законодательства и внести предложения по их совершенствованию, в том числе в части внесения изменений;

в законодательство о потребительском кредите (займе), исключив из категории потребительских займов займы, предоставляемые сельскохозяйственными потребительскими кредитными кооперативами своим членам, ведущим личное подсобное хозяйство;

в законодательство о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма, предусмотрев сокращение обязанностей сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и их должностных лиц до уровня, соответствующего операциям, которые осуществляются данными кооперативами (привлечение займов членов и ассоциированных членов и выдача займов членам кооператива);

в законодательство регулирующее обеспечение страхования рисков от невозврата займов по случаям смерти или потери трудоспособности заемщиков посредством формирования страховых фондов и резервов и др.

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

при рассмотрении проекта федерального закона о формировании федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий направленных на развитие малого бизнеса и кооперации на селе в целях удовлетворения потребности регионов в софинансировании из федерального бюджета в полном объеме;

организовать обсуждение проблем развития сельскохозяйственной кооперации в профильных комитетах Государственной Думы Федерального

Собрания Российской Федерации.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

при планировании мер государственной поддержки и регулирования сельского хозяйства (включая его кооперативные институты) предусмотреть:

создание благоприятных нормативно-правовых, экономических, социальных условий для организации и развития сельской кооперации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

совершенствование и расширение действующих и разработку новых мер государственной поддержки направленных на развитие системы сельскохозяйственной потребительской кооперации (включая кредитную), а также меры поддержки потребительских обществ осуществляющих свою деятельность в сельской местности;

увеличение объемов финансирования из федерального бюджета и расширение перечня получателей субсидий мероприятий по грантовой поддержке кооперативов на развитие материально-технической базы в соответствии с потребностями субъектов Российской Федерации;

возможность участия в мероприятиях по грантовой поддержке для развития материально-технической базы потребительских обществ, если 50 процентов их выручки формируется за счет осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции приобретенной у сельхозтоваропроизводителей.

4. Рекомендовать Банку России:

учитывать отраслевую специфику и условия деятельности сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов на отдаленных территориях при формировании основных принципов регулирования и надзора;

дифференцировать административное воздействие на сельскохозяйственные потребительские кредитные кооперативы в зависимости от величины членской базы и объема активов;

разработать комплекс мер направленный на развитие сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;

создать межведомственную комиссию с участием Минсельхоза Российской Федерации, Россельхозбанка, Сбербанка, Росагролизинга, ФРСКК по выработке механизма оздоровления СКПК;

включить СКПК в перечень мероприятий по формированию проектов рефинансирования Банком России участников микрофинансового рынка с участием МСП-банка и Агентства кредитных гарантий;

рассмотреть возможность внесения подготовленных рынком СКПК предложений о совершенствовании регламентов Банка России по оценке кредитных рисков заемщиков кредитных организаций – сельскохозяйственных кредитных кооперативов;

во избежание двойного надзора со стороны ревизионных союзов и СРО СКПК, а также в целях снижения финансовой нагрузки на СКПК объединить усилия по разграничению функций инфраструктуры внутри системы сельской кредитной кооперации;

ревизионным союзам совместно с СРО СКПК разработать алгоритм проверки кредитных кооперативов, показатели и согласовывать сроки проверки.

5. Рекомендовать органам государственного управления субъектов Российской Федерации:

предусматривать в программах развития сельскохозяйственной потребительской кооперации создание и поддержку сельскохозяйственных кооперативов и потребительских обществ в большинстве сельских населенных пунктов и максимальном вовлечении в них сельскохозяйственных товаропроизводителей – владельцев ЛПХ, фермеров, малых сельскохозяйственных организаций, предусматривать в них мероприятия по поддержке сельских кооперативов, сформулированные в принятой Концепции развития кооперации на селе на период до 2020 г.;

включать в коллегияльные органы отбора проектов по грантовой поддержке кооперативов представителей кооперативных организаций их союзов и ассоциаций;

при отборе кооперативов претендующих на получение грантовой поддержки особое внимание обращать на наличие у кооперативов разработанной проектной документации и бизнес-плана реализации предлагаемого проекта.