

РЕШЕНИЕ № 4

заседания координационного совета по экологии и сохранению природного наследия Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»

22 октября 2015 года

г. Улан-Удэ

Природные условия и наличие богатейших запасов ресурсов предопределили преимущественно сырьевой характер экономического развития регионов Сибири. Подобная структура экономики не могла не сказаться на состоянии окружающей природной среды, которое «сегодня трудно назвать абсолютно благоприятным».

Экологические проблемы округа обусловлены природными особенностями территорий и связаны с основными видами хозяйственной деятельностью человека. В промышленных регионах актуальными являются вопросы в области обращения с отходами производства и потребления и загрязнения атмосферного воздуха, для решения которых необходим системный подход.

Состояние атмосферного воздуха в значительной степени определяется концентрацией экологически активных отраслей материального производства, уровнем очистки производственных выбросов от загрязняющих веществ и организацией транспортных магистралей. Количество выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на территории СФО в 2013 году составило 7732,1 тыс.т. В атмосферу выбрасываются вредные вещества почти 100 наименований, из которых менее четверти относится к мало опасным.

Для достижения допустимых уровней выбросов проводимых в регионах воздухоохраных мероприятий явно не достаточно. Необходима разработка и реализация радикальных мер по созданию и внедрению безотходных и малоотходных технологий, экологизации промышленного производства, сокращения выбросов от автотранспорта и предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

В СФО сложилась чрезвычайно сложная обстановка со сбором, утилизацией, обезвреживанием, захоронением и переработкой отходов. Округ лидирует по образованию отходов среди других федеральных округов России (67.8 % от количества образовавшихся отходов в РФ). В 2013 году в СФО образованно 3434,984 млн.т.

Низкой остается эффективность системы плановой очистки территорий от бытовых отходов. При значительном увеличении количества образуемых отходов по-прежнему сохраняется дефицит специализированного автотранспорта, недостаточно контейнеров для сбора бытовых отходов, несвоевременно осуществляется их вывоз; отсутствуют условия для мойки и дезинфекции контейнеров для сбора отходов. Одна из причин - недостаточность финансирования органами местного самоуправления сферы обращения с отходами производства и потребления. Охват населения централизованным вывозом отходов составляет от 30 до 50 %.

Большой объем и темп накопления отходов потребления и слабое развитие индустрии вторичной переработки приводит к тому, что захоронение отходов на свалках является основным методом утилизации отходов. Значительная часть мест размещения ТБО не отвечает требованиям санитарных правил.

29 декабря 2014 года принят Федеральный закон № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», основной целью которого является создание условий для экономического стимулирования вовлечения отходов в хозяйственный оборот.

Федеральным законом определены приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами, уточняется понятийный аппарат. Уточнены и существенно добавлены полномочия в области обращения с отходами. К полномочиям Правительства Российской Федерации в области обращения с отходами добавлены 36 новых полномочий, реализация которых потребует принятия на федеральном уровне порядка 30 нормативно – правовых актов.

В соответствии с изменениями в Федеральный закон к полномочиям субъектов РФ добавлены 12 новых полномочий. Вносимые законом изменения вступают в силу с 1 января 2016 года.

Основой для региональной политики в сфере обращения с отходами должны стать два документа - специальная региональная программа в области обращения с отходами и территориальная схема обращения с отходами.

Необходимо отметить, что принятие региональных актов в большинстве своём зависит от принятия подзаконных актов на федеральном уровне. В настоящее время на федеральном уровне приняты 2 акта из 30 необходимых.

Таким образом, существует риск неготовности страны и регионов к новым нормам в сфере обращения с отходами.

Заслушав и обсудив доклады и сообщения участников заседания члены координационного совета

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклады и сообщения участников заседания.
2. Поддержать законодательную инициативу Правительства Хабаровского края о введении моратория до 2017 года положений ФЗ-458 от 29.12.2014, предусматривающих систему региональных операторов в области обращения с отходами, а также Еврейской автономной области о введении моратория до 01.01.2019 на действие части 4 ст. 12 ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части запрета размещения отходов на объектах не внесенных в ГРО.
3. Подготовить обращение от имени Председателя координационного совета в Правительство Российской Федерации о необходимости установления переходного периода (до 3 лет) по внедрению института регионального оператора в субъектах РФ по мере готовности их нормативно-правовой и материально-технической базы.

Срок – январь 2016 г.

4. Обратиться в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации по вопросу разработки методических рекомендаций по внесению

существующих объектов размещения отходов (в т.ч. отведенных до настоящих законодательных требований) в ГРО.

Срок – 1 декабря 2015 г.

5. Обратиться в Комитет Государственной Думы РФ по природным ресурсам и экологии с предложением провести расширенные парламентские слушания по вопросу перспектив введения системы региональных операторов в области обращения с отходами с приглашением всех уровней власти и бизнеса.

Срок – 1 декабря 2015 г.

6. Направить заместителю Председателя Правительства РФ А.В. Дворковичу, Губернатору Красноярского края В.А. Толоконскому и Председателю Организационного комитета Красноярского экономического форума, предложения о поддержке организации круглого стола по проблемам обращения с отходами производства и потребления в рамках Красноярского экономического форума - 2016

Срок – декабрь 2015 г.

7. Рекомендовать руководителям органов исполнительной власти субъектов Сибирского федерального округа:

7.1. Провести актуализацию нормативной правовой базы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе обеспечить разработку и утверждение региональных программ обращения с твердыми коммунальными отходами и территориальных схем обращения с твердыми коммунальными отходами.

7.2. Содействовать созданию Ассоциаций, объединяющих предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере обращения с отходами.

7.3. Инициировать создание постоянно действующих экспертных советов с участием представителей региональных ассоциаций.

7.4. Усилить просветительскую работу в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при обращении с отходами, пропаганды экологических знаний среди населения.

7.5. В целях применения наилучших доступных технологий в области охраны окружающей среды рассмотреть возможность разработки системы сводных расчетов загрязнения атмосферы в крупных городах.

7.6. Подготовить и направить в департамент по экологии и сохранению природного наследия Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» аналитическую справку, включающую информацию:

- о проблемах обращения с отходами производства и потребления.
- об опыте применения наилучших доступных технологий в области охраны окружающей среды в субъектах и проблемы их внедрения.

Срок – 30 декабря 2015 г.

8. Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» в целях распространения лучших практик в области охраны окружающей среды в субъектах и проблем их внедрения направить данные аналитические материалы в заинтересованные органы власти регионов и бизнес структуры.

Срок – январь 2016 г.

9. Поручить департаменту по экологии и сохранению природного наследия

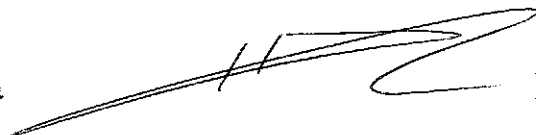
Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» разместить на сайте ассоциации www.sibacc.ru материалы заседания координационного совета и его рабочих групп.

Срок – 1 декабря 2015 г.

10. Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» актуализировать состав координационного совета по экологии и сохранению природного наследия.

Срок – 1 декабря 2015 г

Председатель
координационного совета



В.В.Наговицын