Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области

МА
«Сибирское соглашение»

Координационный совет по экологии и сохранению природного наследия

«Необходимые изменения в законодательстве для оптимизации деятельности по обращению с отходами»

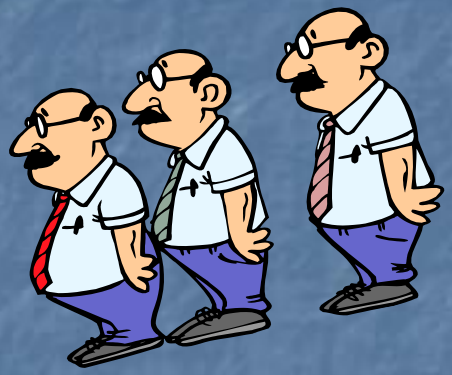
Тарасов Игорь Геннадьевич
начальник Департамента

8 декабря 2014 г

Одним аршином Русь измерим…..
ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления

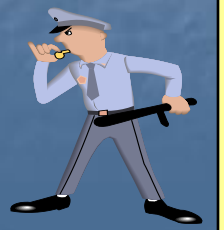
Статья 5. Полномочия Российской Федерации в области обращения с отходами:

установление требований, правил и нормативов, направленных на обеспечение безопасного обращения с отходами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации



Статья 6. Полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

Отсутствует право установления требований, правил и нормативов регионального уровня



Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления в области обращения с отходами.
Отсутствует право установления муниципальных требований, правил и нормативов.
Обязаны организовать сбор, вывоз, утилизацию и переработку отходов (в отсутствие права по установлению правил и требований муниципального уровня)

Единственный документ непосредственно регламентирующий требования к вопросам содержания населенных пунктов и обращению с отходами в них.

САНИТАРНЫЕ ПРАВИЛА СОДЕРЖАНИЯ ТЕРРИТОРИЙ НАСЕЛЕННЫХ МЕСТ

СанПиН 42-128-4690-88

Год издания- 1988!!!

Основные проблемы:

- В связи с распределением полномочий Федеральным законом у субъектов РФ и муниципалитетов отсутствует право принятия нормативных правовых актов, которые устанавливают региональные и муниципальные требования, нормативы и правила, учитывающие местные условия.

- Федеральным законодательством не предусмотрены требования при обращении с отходами на всех этапах обращения с ними. Это и невозможно практически.

Основные проблемы в части вторичного вовлечения отходов в хозяйственный оборот:

Законодательные:

- в федеральном законе вообще нет понятий «утилизация отходов», «вторичные материальные ресурсы», «сортировка отходов» и т.п.
- полномочия по утилизации и переработке отходов закреплены за муниципальными районами и городскими округами. Рассматриваются последними как дополнительная, но необязательная работа.

Практические:

- нет стимулов и заинтересованности муниципалитетов привлечь бизнес к процессам сортировки отходов и извлечения вторичных материальных ресурсов.

В связи с вышеизложенным следует:

1. ФЗ «Об отходах производства и потребления» в своей основе регламентирует лишь нормативную и разрешительную деятельность в сфере обращения с отходами. При этом ограничивает субъекты РФ и органы местного самоуправления в части принятия нормативных правовых актов, определяющих систему обращения с отходами на всех этапах «жизни отходов» от образования до их обезвреживания, утилизации, захоронения, либо уничтожения иными способами.
2. Данная ситуация не позволяет субъектам РФ и органам местного самоуправления принимать нормативные правовые акты в области обращения с отходами, учитывающие местные условия , которые во многом определяют объемы образования отходов (особенно бытовых), построение системы транспортировки отходов в местам накопления и захоронения, включения на различных этапах механизмов повторного использования отходов, а также утилизации полезных фракций и направлению их на переработку (как при селективном сборе, так и организации сортировки их объема собранных отходов)

В 2012 году Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области подготовлен проект регионального закона «Об обращении с отходами производства и потребления в Томской области»

Как пример предлагаемые новые понятия и термины в проекте закона:

-минимизация отходов - сокращение или полное прекращение образования отходов в источнике или технологическом процессе.

- утилизация отходов - деятельность, связанная с использованием отходов на этапах их технологического цикла, или обеспечение повторного (вторичного) использования или переработки списанных изделий

- вторичные материальные ресурсы - отходы производства и потребления, для которых существует возможность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки.

- вторичное сырье - переработанные (обработанные) вторичные материальные ресурсы, для которых имеется техническая возможность и экономическая целесообразность для дальнейшего использования и вовлечения в хозяйственный оборот

- руководство по утилизации отходов - нормативно-методический документ, регламентирующий цель, задачи, организацию, порядок и правила поведения, критерии ресурсосбережения, а также меры по обеспечению безопасности и охраны окружающей среды при утилизации отходов конкретного вида

Предлагаемые в проекте закона требования:

- Лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, в процессе которой образуются отходы, не имеющие возможности произвести их переработку и последующее использование в качестве вторичного сырья, обеспечивают передачу произведенных отходов иным лицам, осуществляющим деятельность по переработке отходов, на договорной основе, а в случае невозможности такой передачи принимают меры по уничтожению образующихся отходов экологически безопасным способом или их размещению

- Исходя из сказанного выше региону не дает возможности оптимизировать эту деятельность ФЗ «Об отходах производства и потребления», поскольку вводить эти требования полномочия РФ.

Из проекта регионального закона : минимизация отходов путем их прямого использования. Строительные отходы.

- Органы местного самоуправления по согласованию с федеральными и региональными органами власти в области охраны окружающей среды определяют места и порядок использования инертных строительных отходов V класса опасности в целях восстановления нарушенных земель, рекультивации территорий, предотвращения развития оврагов и т.п. Данные об объемах инертных строительных отходов, способе и местах их использования должны быть отражены в проектно-сметной документации лиц, осуществляющих данные работы.
- Органы, осуществляющие государственную экспертизу проектов капитального строительства по окончании ее проведения направляют сведения о видах, объемах образующихся отходов, их использования, утилизации и местах размещения, а также предполагаемых сроках строительства в специально-уполномоченный орган государственной власти Томской области в области охраны окружающей среды и в органы соответствующих муниципальных образований
- Запрещается передача строительных отходов сторонним лицам без заключения договоров приема-передачи данных отходов. В договорах приема-передачи указываются виды отходов, объемы, места использования, утилизации, размещения отходов

Считаем, что перечисленные и не приведенные в докладе региональные инициативы могут способствовать оптимизации деятельности на территории субъекта РФ, но они не могут быть приняты в силу вышеперечисленных ограничений, установленных федеральным законом

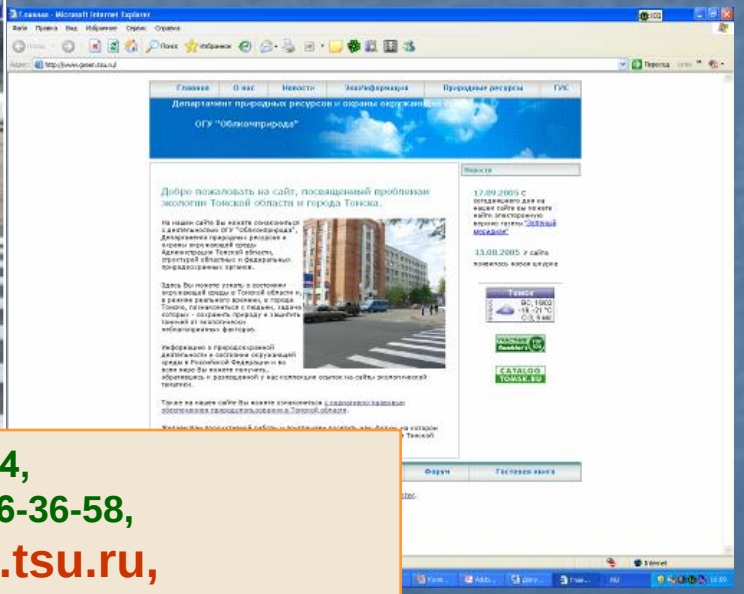
Предложения:

Разработать и подать законодательную инициативу в Государственную Думы Российской Федерации о внесении изменений ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

- в ст. 6 в части наделения субъектов РФ полномочиями устанавливать региональные нормативы, правила и требования в области обращения с отходами, которые не установлены федеральным законом.
- В ст. 8 в части наделения органов местного самоуправления полномочиями устанавливать нормативы образования бытовых отходов исходя из местных условий, право устанавливать порядок сбора, вывоза, утилизации и переработки отходов на территории муниципального образования, в соответствии с компетенцией согласно 131-ФЗ.

Субъектам РФ, входящим в МА «Сибирское соглашение» рассмотреть и поддержать настоящую законодательную инициативу, при направлении ее в ГД РФ.

Презентация подготовлена Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Томской области,



Адрес: Кирова 14,
Телефон приемной: 56-36-58,
E-mail: sec@green.tsu.ru,
http://green.tsu.ru
http://tomsk.gov.ru