

Тезисы

к выступлению на КС по торговле и потребительскому рынку

МА «Сибирское соглашение»

«Об опыте работы Администрации Томской области по развитию заготовительной деятельности»

Уважаемые коллеги! Наверное, вы согласитесь, что Томская область является одним из инициаторов в развитии заготовительной деятельности по сбору и переработке дикорастущих пищевых лесных ресурсов в СФО. Первые заготовительные компании появились в начале девяностых годов в период структурной перестройки экономики, банкротства неэффективных предприятий. В эти годы использовались любые возможности по созданию новых рабочих мест, созданию условий для занятости населения, особенно в сельской местности.

В этих условиях Администрацией области было принято решение о поддержке заготовительной деятельности. Помогли и исследования ученых биологов, фармакологов Томских университетов, которые имели развернутые карты ресурсного потенциала пищевых лесных ресурсов по всей территории области. С 2000 по 2010 годы Администрацией области реализованы программные мероприятия и две концепции, направленные на развитие новой отрасли. За счет всех источников в развитии материальной базы освоены многомиллионные инвестиции. В промышленных зонах создана стационарная сеть заготовительных пунктов количестве около 300 единиц, в период заготовок закуп лесных даров ведут еще 150-180 мобильных заготовительных пунктов.

На протяжении последних лет заготовительные компании вносят ощутимый вклад в экономику области. Сбор «дикоросов» в суммарном объеме в 2011 году составил около 10 тыс. тонн. Население сельских регионов заработало в сезон свыше 1 млрд. 200 млн. рублей дополнительных

доходов. 2012 год завершён с более скромными результатами. Вместе с тем, по итогам прошлого года, сложного по климатическим условиям (засушливое лето, высокая пожароопасность) заготовительными компаниями заготовлено более 8000 тонн ягод, грибов, кедровых орехов. На закуп «дикоросов» у населения направлено около 1 млрд. рублей. В заготовительной компании участвовало более 30 тысяч населения.

Работа по поддержке заготовительной деятельности продолжается. По поручению Губернатора области в декабре 2012 года принята долгосрочная целевая программа «Развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего сырья в Томской области на 2013-2015 годы». На ее реализацию в течение трех лет областной бюджет направит 45 млн. рублей в равных долях по годам. Общий же объем инвестиций, который планируется привлечь в сферу заготовки и переработки дикоросов, превысит 400 млн. рублей.

Текст программы находится в раздаточных материалах, она также размещена в свободном доступе на сайте Администрации, поэтому нет необходимости ее подробно комментировать. Однако хочу подчеркнуть, что бюджетные средства пойдут на создание условий по развитию заготовительной деятельности, на грантовую и инвестиционную поддержку проектов по заготовке и переработке дикорастущего сырья, производству инновационной и новых видов продукции с высокой добавленной стоимостью.

В частности планируется реализовать проект по производству гранулированных грибов. Технология уже разработана, получены первые экспериментальные образцы. Это позволит перерабатывать и некондиционные грибы, в том числе поздние, большие, и брикетировать их. Получают поддержку проекты по глубокой переработке кедрового ореха, включая промышленное производство растительного молока и сливок из ядер кедрового ореха.

Готовятся к промышленному выпуску натуральные соки из дикой ягоды с инулином, которые можно использовать для больных сахарным диабетом.

Изучается возможность государственной поддержки технологии сублимационной сушки дикорастущего сырья, опытная установка разработана в Политехническом университете и уже используется для небольших заказов.

Группой разработчиков предложена опытная мини-установка по производству ядра из кедрового ореха. Установка позволяет получать готовую продукцию в домашних условиях. Сейчас она в процессе доработки дизайна и некоторых конструктивных элементов.

Одним из направлений программы является разработка и тиражирование бизнес – моделей организации комплексной заготовки и переработки дикорастущего сырья. Первая включает создание пунктов комплексной переработки, куда будут входить холодильники, сушилки, установки по калибровке и шоковой заморозке, а также мобильные энергетические установки. Вторая – создание фермерского лесного хозяйства по заготовке бересты, живицы, древесного угля, переработке пихтовой лапки. Имеется желание разработать еще одну бизнес – модель по заготовке лектесырья и получение фитопродукции. Надеемся, что эти разработки облегчат заинтересованным предпринимателям создание своего бизнеса и выхода на потребительский рынок.

Используя потенциал научных и научно – исследовательских институтов, занимающихся изучением биологических и экологических систем планируется создать службу прогнозов урожайности, что позволит минимизировать высокие предпринимательские риски в заготовительной деятельности.

Программой предусматриваются мероприятия по выводу продукции на зарубежные и межрегиональные рынки и ряд других мероприятий.

В результате реализации программы общий объем заготовки всех видов дикорастущего сырья должен вырасти с 10 тысяч тонн в 2013 году до 16 тысяч тонн в 2015 году. Также планируется, что для реализации продукции на основе дикорастущего сырья за пределы Томской области в общем объеме собственного пищевого производства увеличится с 65% в 2013 году до 75% в 2015 году.

Уважаемы коллеги! Задачи, которые мы определили в своей Программе могут быть, к сожалению, не реализованы из-за проблем несовершенства законодательных механизмов регулирующих лесопользование в области пищевых лесных ресурсов. Согласно Лесного кодекса заготовительные компании должны иметь договора аренды лесного участка для осуществления деятельности сбора «дикоросов». При этом граждане беспрепятственно имеют право сбора даров леса на любых лесных участках. На лицо правовая коллизия не урегулированная законодательством.

Граждане имеют право сбора ягод, грибов, орех только для собственных нужд. Тем самым законодатель лишил право закупок у населения излишков этой продукции. По сути в любой заготовительный сезон в Томской области в лесу находится от 40 до 70 тысяч нарушителей законодательства. При этом субъекты федерации не могут изменить действующие нормы федерального закона.

Необоснованно усложнен процедурно порядок получения лицензии на экспорт кедрового ореха, что ставит под угрозу возможность развития этого направления бизнеса.

Это далеко не полный перечень правовых проблем, в связи с чем предлагаем в рамках полномочий Координационного Совета, Исполкома МАСС обобщить все проблемы неурегулированные правовыми нормами и внести согласованные предложения в Правительство РФ.