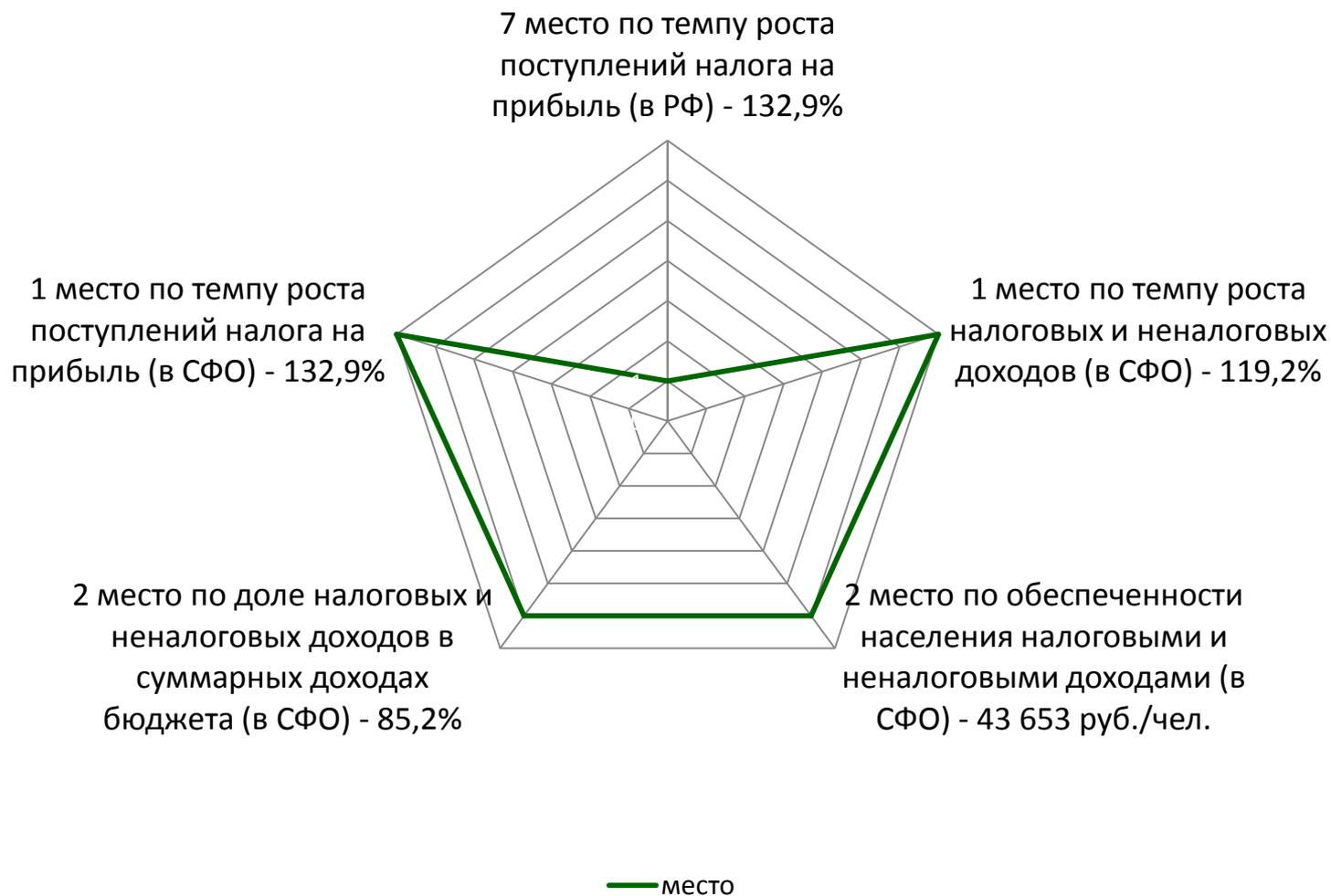


**ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ  
КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНИЗАЦИЯ  
ИСПОЛНЕНИЯ УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОТ 7 МАЯ 2012 ГОДА**

*Зам. министра финансов Иркутской области  
Козин Вячеслав Олегович*

Красноярск 26 апреля 2013

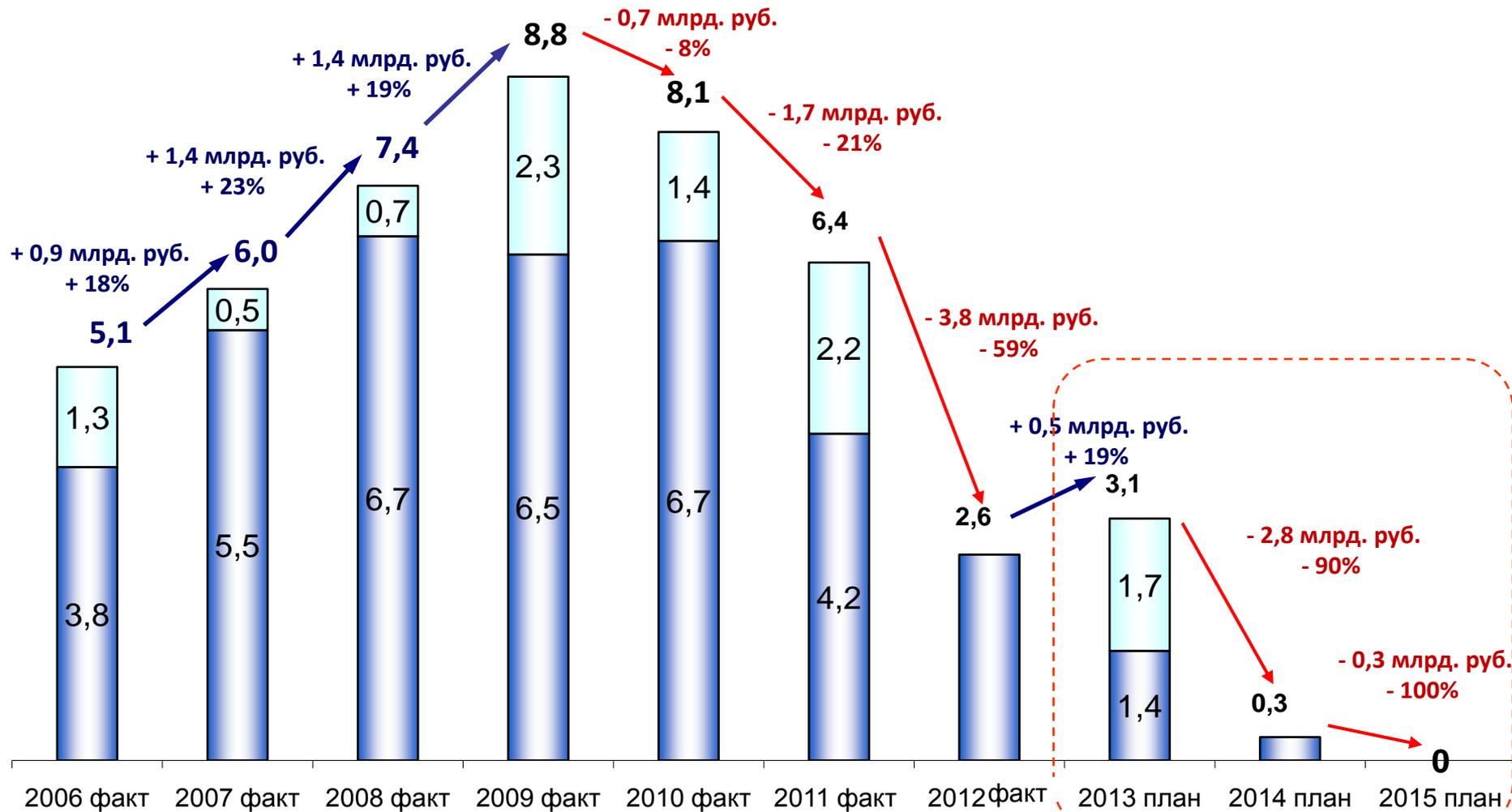
# ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПО НАПОЛНЯЕМОСТИ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА ДОХОДАМИ В 2012 ГОДУ



По темпам роста показателей, характеризующих наполняемость бюджета доходами, Иркутская область в 2012 году занимает рейтинговые позиции среди субъектов Сибирского федерального округа.

# ПОСТУПЛЕНИЕ ДОТАЦИЙ В БЮДЖЕТ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2006-2015 ГГ.

млрд. рублей

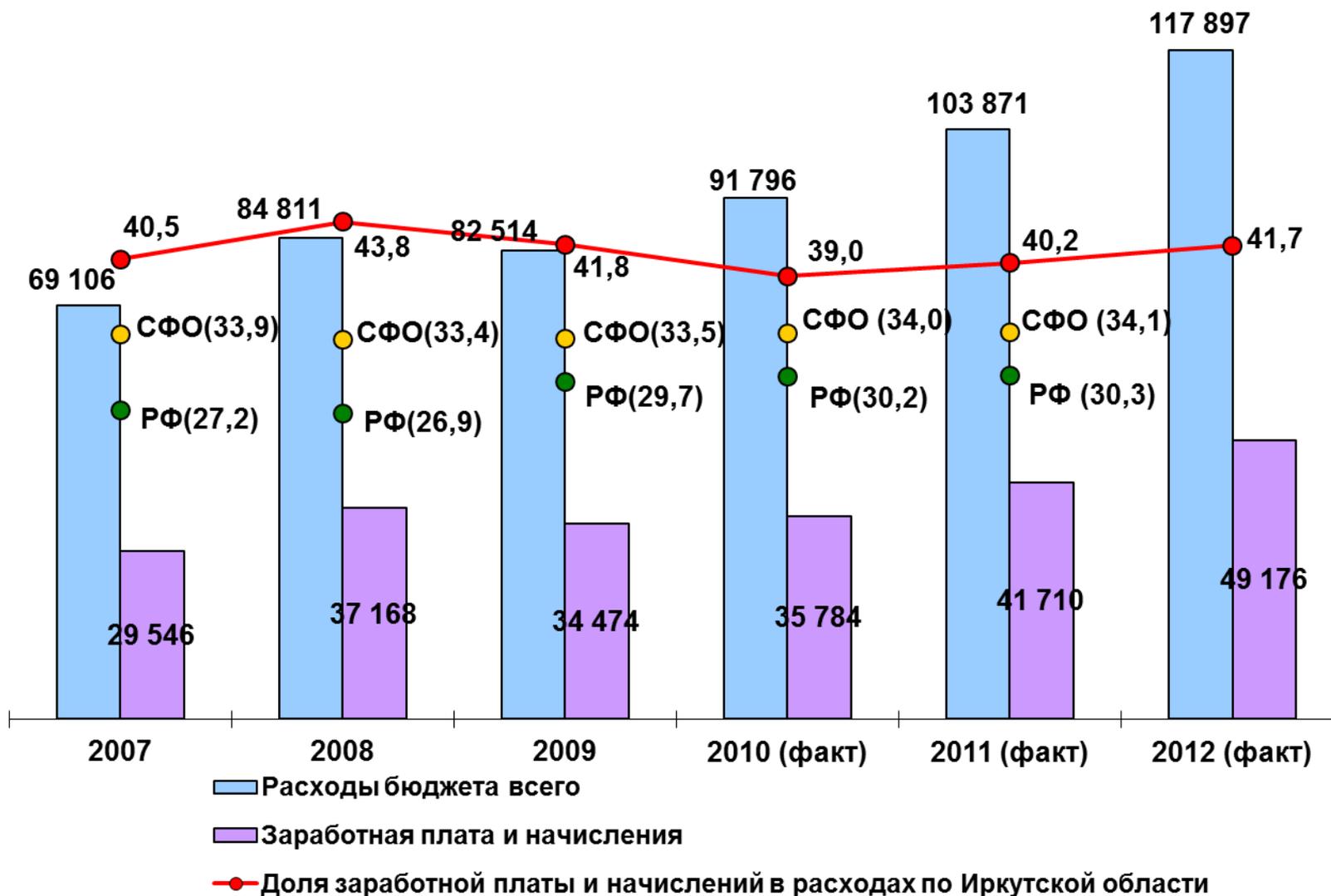


□ Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности

# ДОЛЯ ЗАРПЛАТЫ С НАЧИСЛЕНИЯМИ НА НЕЕ В ОБЪЕМЕ РАСХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА 2007-2012 г.

МЛН. РУБЛЕЙ

Удельный вес, %



## НАЧАЛО РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗА

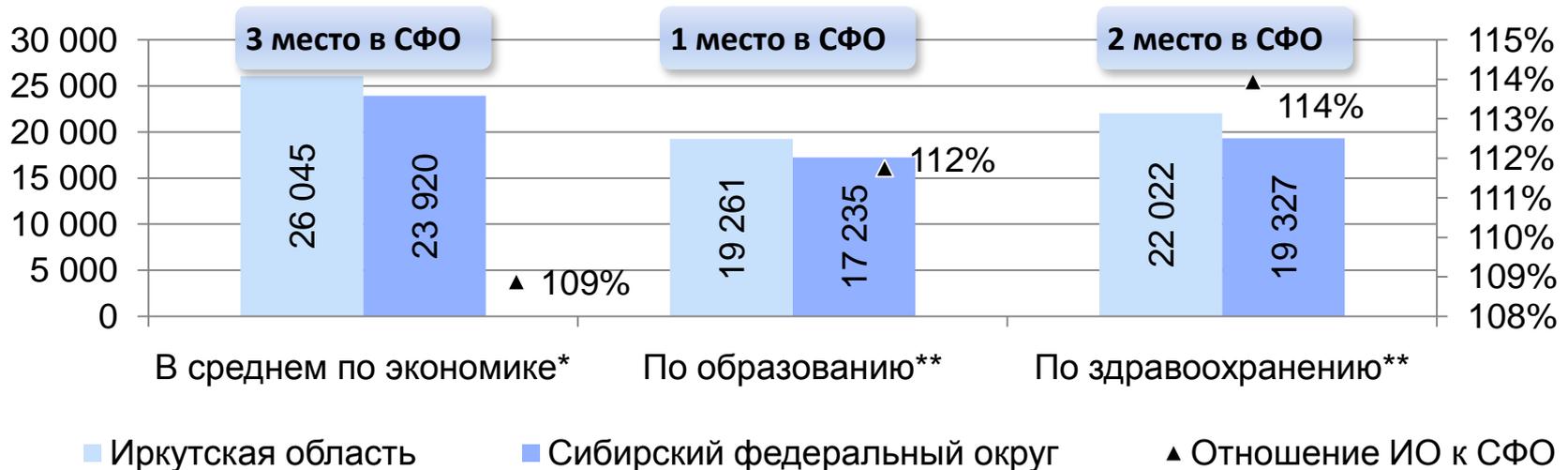
3094 учреждения, численность персонала 178 442 чел.  
Увеличение фондов оплаты труда на 23,9%.

364 областных учреждений, численность персонала 43 244 чел.  
Увеличение фондов оплаты труда на 26,6%.



2 370 муниципальных учреждений, численность персонала 135 198 чел.  
Увеличение фондов оплаты труда на 23%.

### СРЕДНЯЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ НА 1 ФЕВРАЛЯ 2013 ГОДА



\* - за 2012 год; \*\* - на 01.02.2013 по полному кругу организаций

## ОЦЕНКА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА РФ\*

МЛН. РУБЛЕЙ

№	Наименование мероприятия	2013	2014	2015	2016	2017	2018	ИТОГО
1	Указ № 597. Заработная плата работникам бюджетной сферы	4 311,6 **	7 556,0	10 796,3	17 021,6	24 983,3	31 607,4	96 276,2
2	Указ № 599. Строительство и реконструкция детских садов	1 518,2	9 240,7	15 561,4	18 511,2			44 831,5
3	Указ № 600. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда	9 099,0	9 099,0	9 099,0				27 297,0
4	Указ № 600. Создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых многодетным семьям	2 311,9						2 311,9
5	Указ № 601. Предоставление услуг по принципу «одного окна»	200,0						200,0
	<b>ИТОГО</b>	<b>17 440,7</b>	<b>25 895,7</b>	<b>35 456,7</b>	<b>35 532,8</b>	<b>24 983,3</b>	<b>31 607,4</b>	<b>170 916,6</b>
	<b>Справочно, ежегодный прирост</b>	<b>+17 440,7</b>	<b>+8 455,0</b>	<b>+9 561,0</b>	<b>+76,1</b>	<b>-10 549,5</b>	<b>+6 624,1</b>	

\* Приведена предварительная оценка дополнительных расходов по оперативной информации; будет уточнена после согласования планов мероприятий («дорожных карт») по реализации Указов Президента РФ с федеральными органами исполнительной власти.

\*\* Без средств ОМС

# ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ЭТАПЫ ПОВЫШЕНИЯ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ



**6,3 млрд. руб.\***

**2 млрд. руб.**

**4,3 млрд. руб.**

## ДОПОЛНИТЕЛЬНО ПРЕДУСМОТРЕНО В ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2013 ГОД

Планируемый объем дополнительных средств бюджетных ассигнований консолидированного бюджета Иркутской области на повышение оплаты труда категорий работников бюджетной сферы

Процент повышения оплаты труда категорий работников бюджетной сферы

**0,7 млрд. руб.**

За счет местных бюджетов и иных источников финансирования (приносящая доход деятельность, оптимизация и др.)

**3,6 млрд. руб.**

С 1 апреля

**до 53 %\***

С 1 сентября

**до 29 %\***

**Снижение дифференциации заработной платы низкооплачиваемых категорий работников с 1 мая на 10% (482 млн. рублей, 60 тыс. работников)**

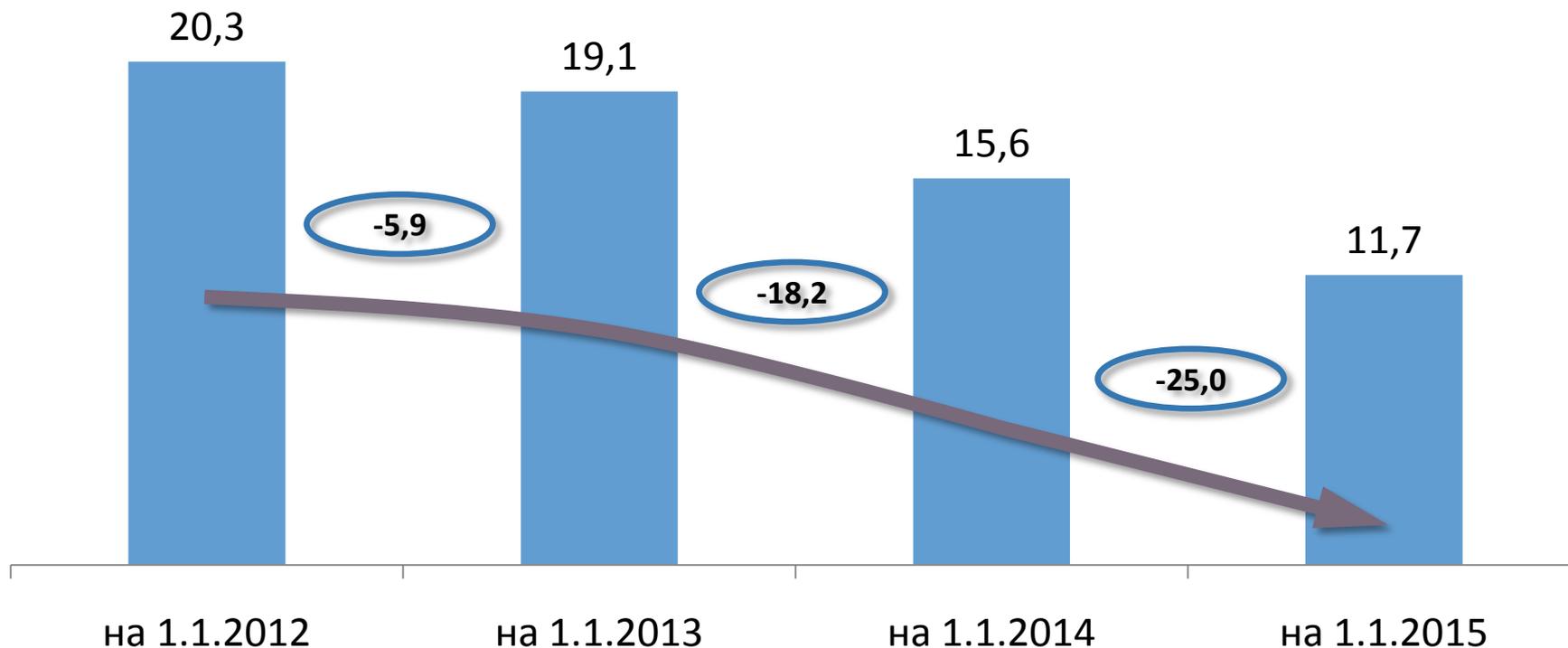
\* Без средств ОМС

## ПРОБЛЕМЫ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗА

Проблемы	Возможные решения
Влияние на размер заработной платы районных коэффициентов, применяемых с учетом территориальной дифференциации во всех районах области	Расчет прогнозных значений заработной платы для каждого муниципального образования с учетом средневзвешенной величины районных коэффициентов
«Неучет» некоторых категорий работников в дорожных картах региона	Единый подход к согласованию дорожных карт субъектов РФ
Увеличение уровня дифференциации заработной платы между основным и обслуживающим персоналом	Пересмотр установленных систем окладов и дополнительные выплаты низкооплачиваемым категориям работников
Завышение размера среднемесячной заработной платы за счет учета фонда оплаты труда внешних совместителей и лиц, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера	Единый подход к определению средней заработной платы по категориям персонала и средней заработной платы в субъектах РФ

**ОЧЕРЕДНОСТЬ ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ 3-7 ЛЕТ НА ПОЛУЧЕНИЕ МЕСТ В ДЕТСКИХ САДАХ  
В РАМКАХ УКАЗА № 599 «ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ»**

ТЫС. ЧЕЛОВЕК



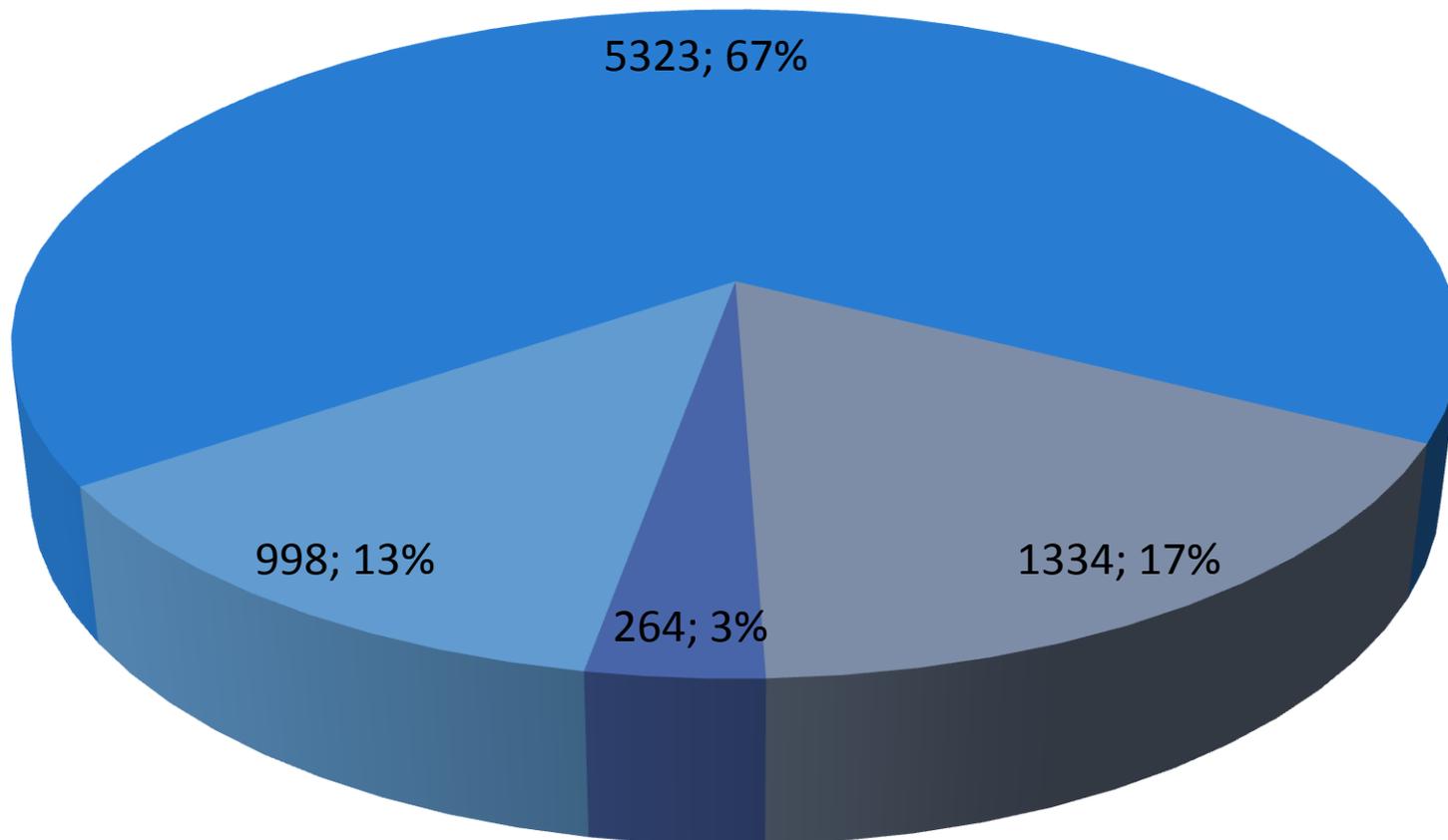
*Положительная динамика снижения очередности*

*Планируемое снижение очередности в 2013 году на 18,2 %*

*Ежегодный поток поступлений и выпусков из детских садов составляет 30 тыс. человек*

**ПРЕДУСМОТРЕНО В  
БЮДЖЕТЕ:  
1 278,442 МЛН. РУБ.**

## ИНСТРУМЕНТЫ СОКРАЩЕНИЯ ОЧЕРЕДНОСТИ В ДЕТСКИХ САДАХ В 2013 ГОДУ



- За счет строительства
- За счет реконструкции, в том числе при передаче зданий
- За счет приобретения зданий, пригодных для оказания образовательных услуг
- За счет развития негосударственного дошкольного образования

**ИНСТРУМЕНТЫ СОКРАЩЕНИЯ ОЧЕРЕДНОСТИ В ДЕТСКИХ САДАХ В 2013 ГОДУ  
В РАМКАХ УКАЗА № 599 «ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ»**

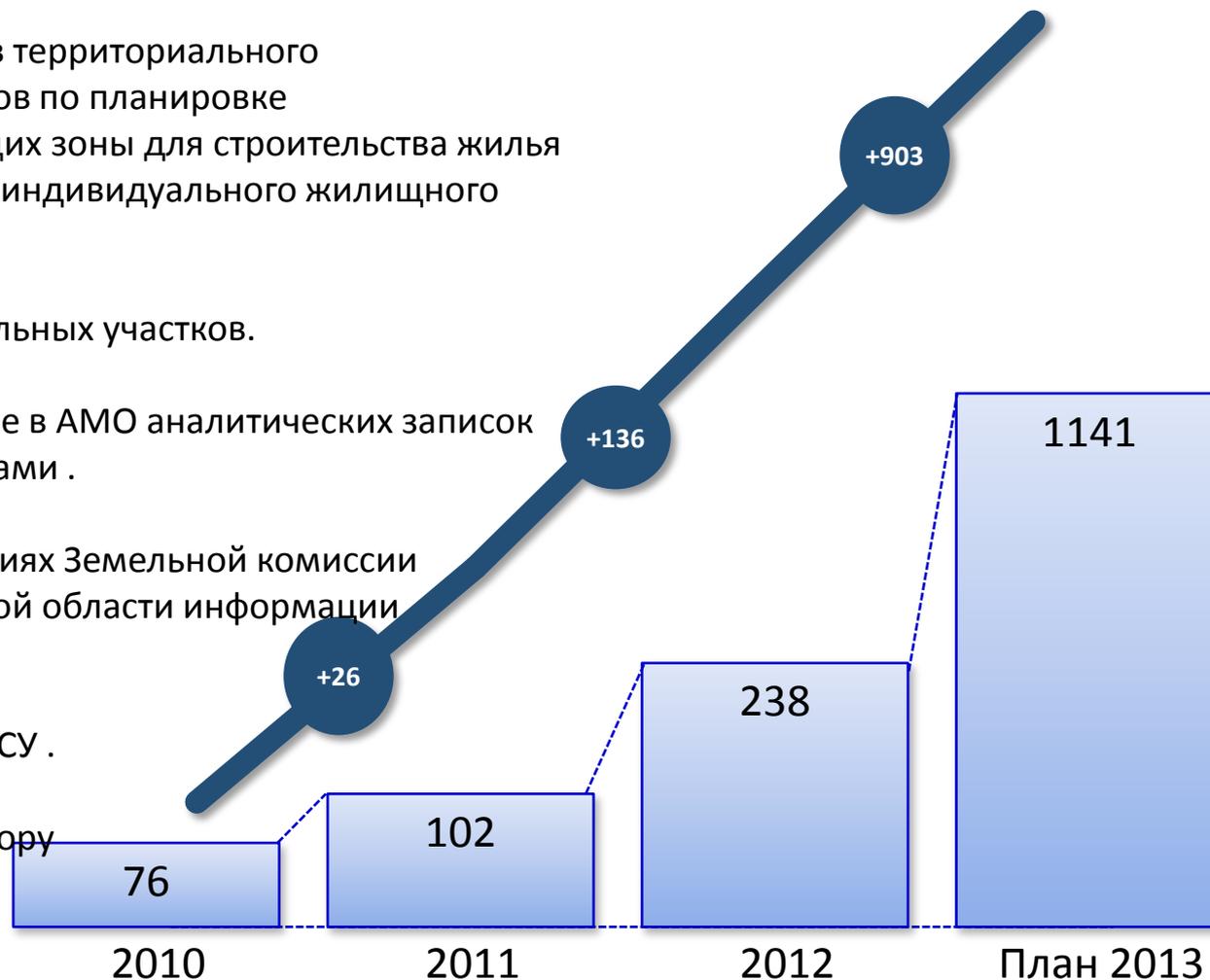
<b>Дополнительный ввод</b>	<b>Количество мест</b>	<b>Финансирование</b>
За счет строительства	998	833,85 (+ 75 в апреле)
За счет реконструкции, в том числе при передаче зданий	5323	143,5
За счет приобретения зданий, пригодных для оказания образовательных услуг	1334	300 (+ 500 в апреле)
За счет развития негосударственного дошкольного образования	264	1 ,05
За счет расширения альтернативных форм дошкольного образования	1861	-
<b>ИТОГО</b>	<b>9780</b>	<b>1 278,4 млн. рублей (+ 575 в апреле)</b>

# СХЕМА ВЫКУПА ГОТОВЫХ ДЕТСКИХ САДОВ В РАМКАХ УКАЗА



## ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЬЯМ, ИМЕЮЩИХ ТРЕХ И БОЛЕЕ ДЕТЕЙ УКАЗА

1. Утверждение документов территориального планирования, документов по планировке территории, определяющих зоны для строительства жилья экономического класса и индивидуального жилищного строительства.
2. Подготовка реестра земельных участков.
3. Подготовка и направление в АМО аналитических записок с выявленными проблемами .
4. Рассмотрение на заседаниях Земельной комиссии при Губернаторе Иркутской области информации мэров МО.
5. Анализ деятельности ОМСУ .
6. Отчеты глав МО Губернатору о социально-экономическом положении.



*Необходимо изменить требования к обеспеченности инфраструктурой предоставляемых участков*

# УКАЗ № 600 «О МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ И ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ»

---

## Улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей

В настоящее время Правительством Иркутской области разработан план мероприятий по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, который включает себя:

- обеспечение земельными участками семей, имеющих трех и более детей:
  - ✓ формирование земельных участков для предоставления многодетным семьям в бесплатное пользование;
  - ✓ выделение средств областного бюджета на обеспечение земельных участков объектами инженерной инфраструктуры;
  - ✓ разработка проектно-сметной документации на объекты инженерной инфраструктуры;
  - ✓ обеспечение земельных участков объектами инженерной инфраструктуры;
- оказание областной государственной поддержки при ипотечном жилищном кредитовании семьям имеющим трех и более детей;
- проработка вопроса по формированию государственного специализированного жилищного фонда для предоставления семьям, имеющих трех и более детей.

## Предложения по решению вопроса по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей

Рассмотрение на федеральном уровне вопроса о возможности предоставления земельных участков с минимальной инфраструктурой (дороги с гравийным покрытием, вода, электричество) (в настоящее время в соответствии с федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ земельные участки предоставляются многодетным семьям после обеспечения их объектами инфраструктуры).

## ЛИКВИДАЦИЯ АВАРИЙНОГО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА В РАМКАХ

---

**Объем аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Иркутской области (по данным Иркутстата) составляет 909,9 тыс. кв. м**

**РАССЕЛЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ В РАМКАХ СЛЕДУЮЩИХ ПРОГРАММ**



РАП «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» (за счет средств областного бюджета и средств фонда реформирования ЖКХ)



ОЦП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда»



ДЦП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали»

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ ТЕМПОВ ЛИКВИДАЦИИ АВАРИЙНОГО ЖИЛЬЯ

**Проведение инвентаризации** аварийного жилищного фонда независимой лицензированной организацией

**Снижение доли софинансирования** мероприятий по переселению граждан во взаимодействии с Фондом ЖКХ за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (с 53 % до 25,5 %)

**Включение** в перечень домов, расселяемых во взаимодействии с Фондом ЖКХ, домов, **не относящихся к разряду многоквартирных** (40% аварийного жилья в Иркутской области)

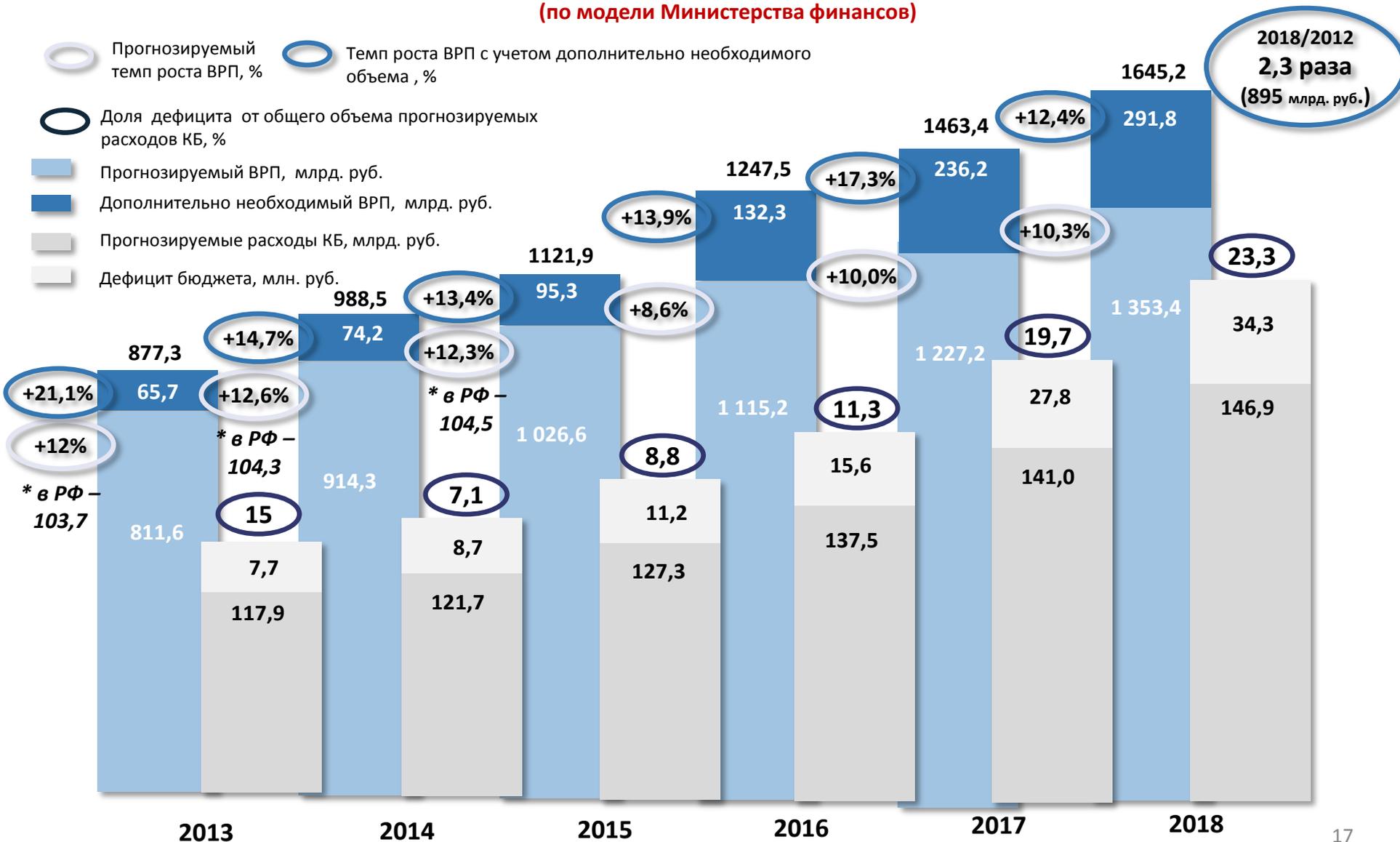
**Смягчение условий статьи 14** Федерального закона «О Фонде содействия реформированию ЖКХ» в целях включения в программу всех муниципальных образований, имеющих аварийный жилищный фонд

**Увеличение лимитов финансовой поддержки** за счет средств федерального бюджета, направляемых на расселение граждан, из аварийного жилья, расположенного в зоне БАМа

**Включение** в перечень домов, расселяемых во взаимодействии с Фондом ЖКХ, «**бараков**» (домов с автономными системами водоснабжения, канализации)

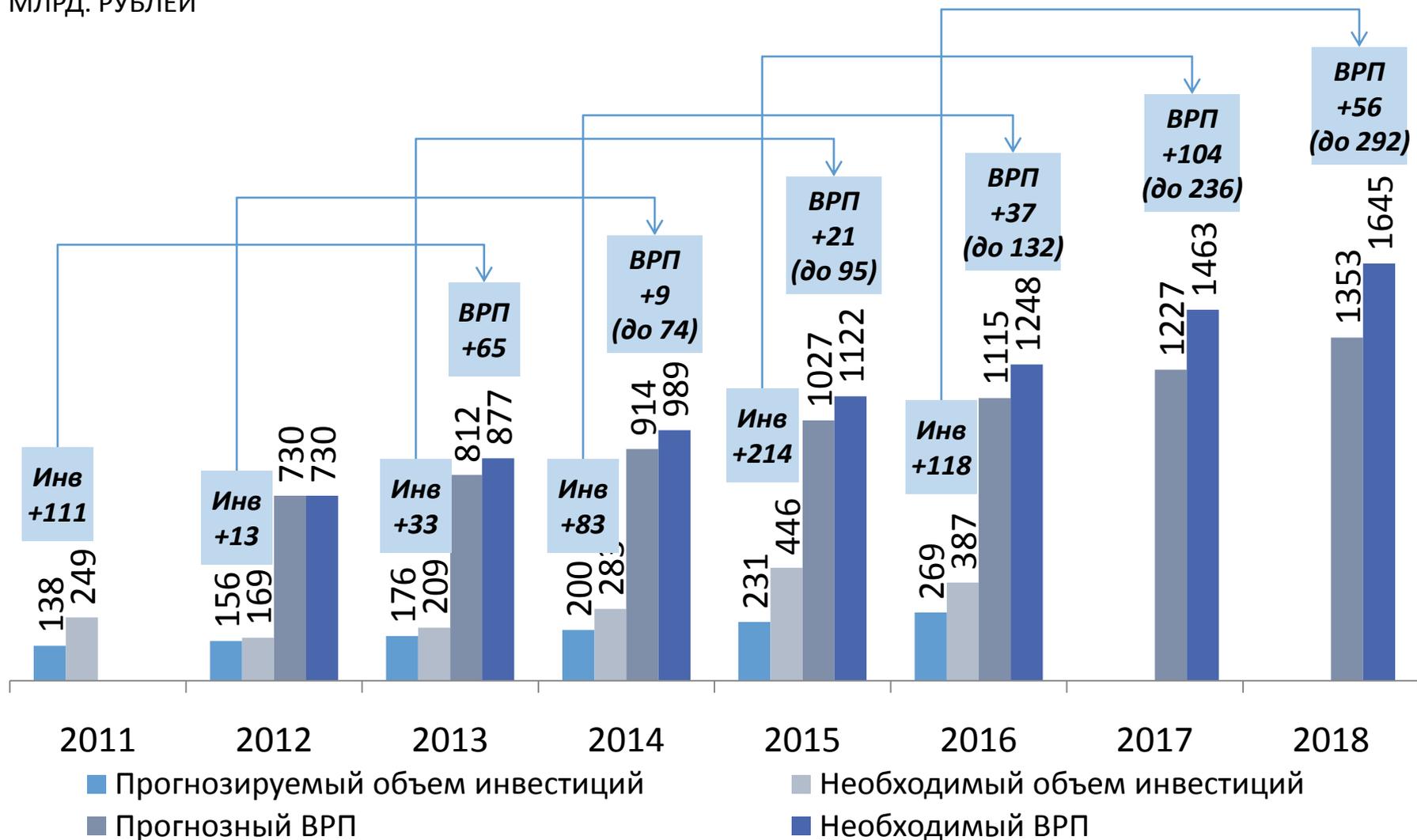
# АНАЛИЗ ЗАВИСИМОСТИ МЕЖДУ ВРП И НАЛОГОВЫМИ ПОСТУПЛЕНИЯМИ ЗА ПЕРИОД 2002-2012 гг.

ОЦЕНКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОБЪЕМА ВРП НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ ПОКРЫТИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА РЕАЛИЗАЦИЮ  
УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА РФ БЕЗ УЧЕТА РАСХОДОВ НА ПЕРЕСЕЛЕНИЕ ГРАЖДАН ИЗ АВАРИЙНОГО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА  
(по модели Министерства финансов)



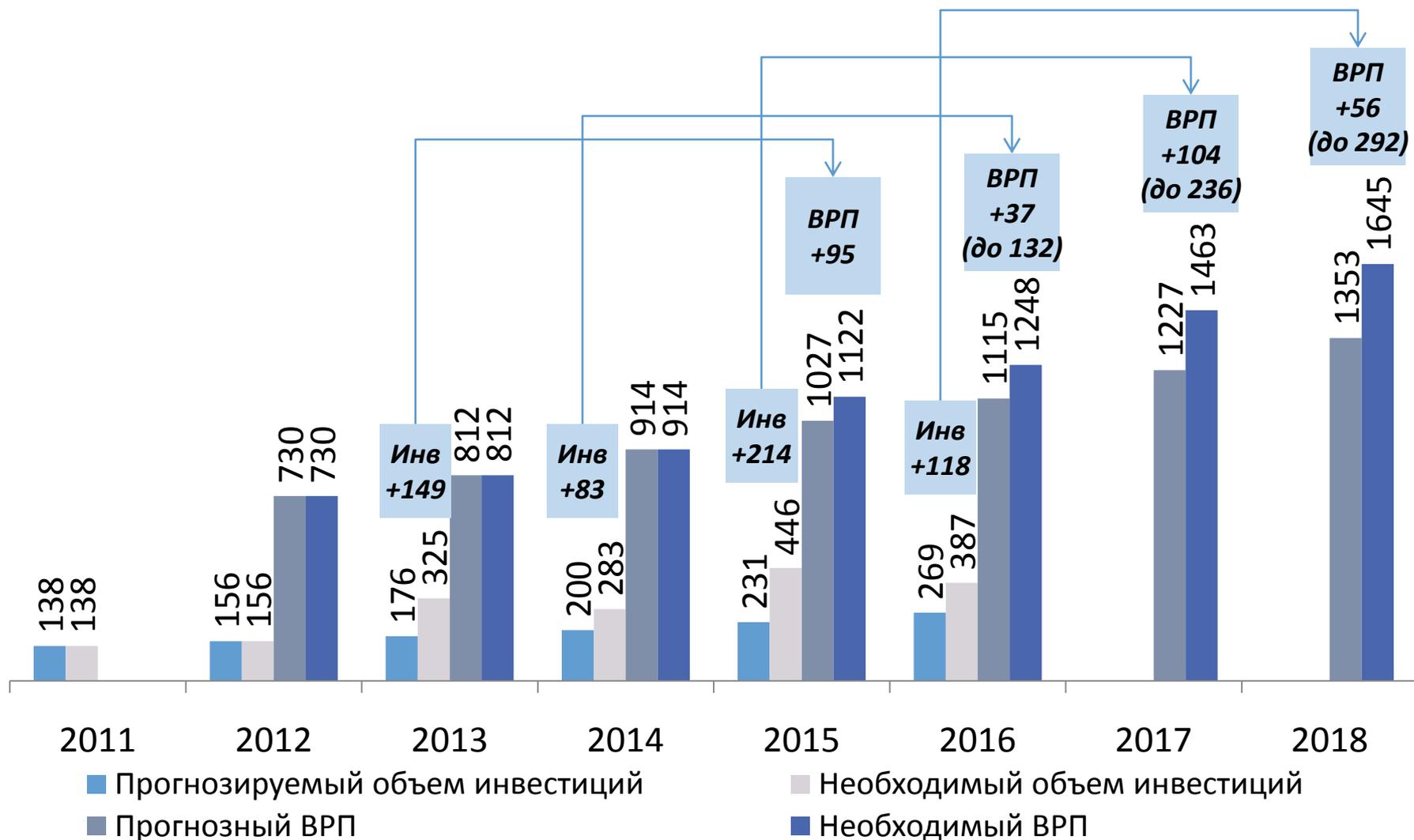
## НЕОБХОДИМЫЙ ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ В 2011-2012 ГОДАХ ДЛЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО РОСТА ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА \*

МЛРД. РУБЛЕЙ



\* Данные, рассчитанные с учетом двухлетней задержки отражения инвестиций на ВРП в объеме 50-70 % в год

**НЕОБХОДИМЫЙ ОБЪЕМ ИНВЕСТИЦИЙ С 2013 ГОДА  
 ДЛЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕГО РОСТА ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА \*  
 (КОМПЕНСИРУЮЩИЙ ОТСУТСТВИЕ НЕОБХОДИМОГО РОСТА В 2011-2012 ГОДАХ)** МЛРД. РУБЛЕЙ



\* Данные, рассчитанные с учетом двухлетней задержки отражения инвестиций на ВРП в объеме 50-70 % в год

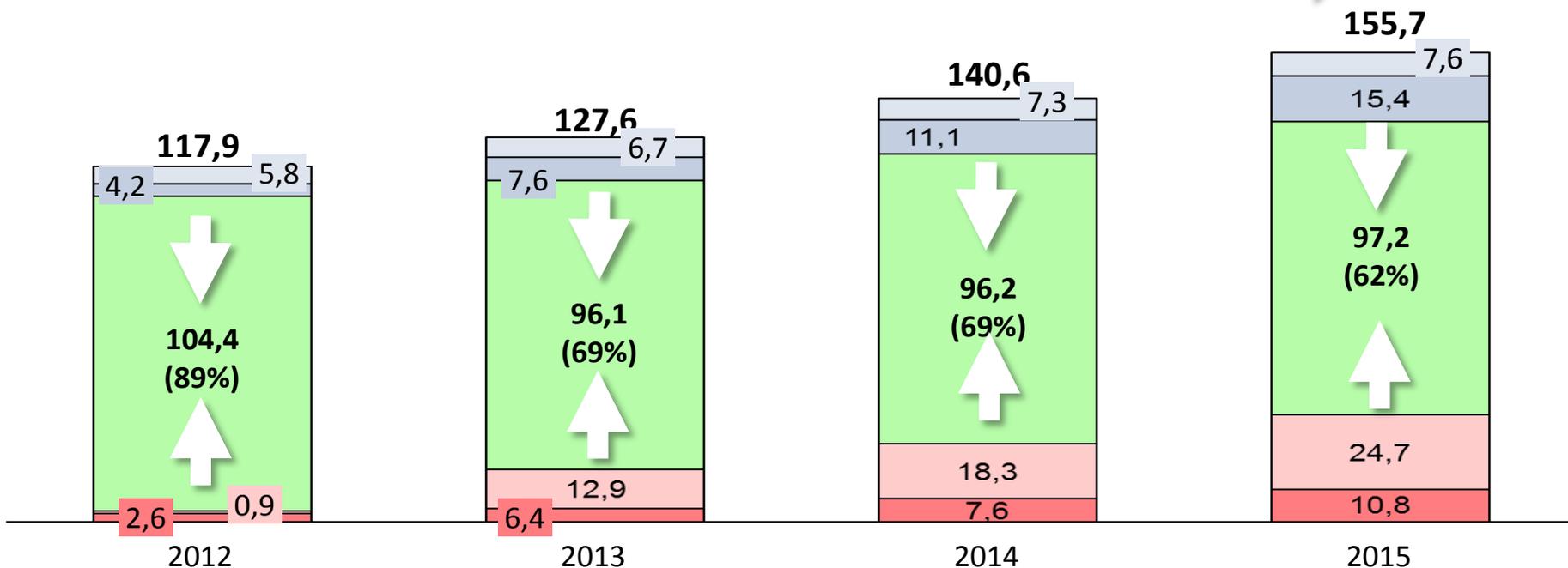
# СНИЖЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ГИБКОСТИ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА ОБЛАСТИ\*

МЛРД. РУБЛЕЙ

11%

Снижение финансовой гибкости бюджета за счет роста доли связанных расходов более чем **в три раза**

38%



- Дорожный фонд
- Расходы на ОМС неработающего населения
- Иные нецелевые расходы

- Указы Президента (инфраструктурные расходы)
- Указы Президента (в части заработной платы)

\* Расчет произведен с учетом 100% потребности в финансовых ресурсах на реализацию Указов Президента

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОДДЕРЖАНИЕ ФИНАНСОВОЙ ГИБКОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ

Предложения	Результат
Право самостоятельно определять размер отчислений и источники формирования дорожных фондов	Возможность субъектам самостоятельно определять приоритетные направления расходов в ограниченный период.
15%-20% акцизов распределять не по «котловой» схеме, а направлять напрямую в регионы исходя из объемов их производства	Дополнительные поступления акцизов субъектам имеющим НПЗ
Право самостоятельно определять нормативы отчислений НДС в местные бюджеты в зависимости от территории образования налога (районы, городские и сельские поселения)	Дополнительные поступления в бюджеты субъектов могут компенсировать финансовую нагрузку при передаче полномочий общедоступного и бесплатного дошкольного образования
Перенос с 1 января 2014 года на 1 января 2016 года срок вступления в силу норм Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	Проведение необходимых подготовительные мероприятий для пересмотра системы межбюджетных отношений

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОДДЕРЖАНИЕ ФИНАНСОВОЙ ГИБКОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ

Предложения	Результат
Увеличение ставки по налогу на имущество организаций с 2,2% до 2,5%	Дополнительные поступления налога в бюджеты субъектов в необходимый период
Отмена льгот по налогу на имущество организаций для инфраструктурных объектов естественных монополий (перенос срока прекращения действия с 2019 года на 2015 год)	
<b>Предоставление бюджетных кредитов</b> на «сумму несбалансированности» со сроком погашения после 2018 года (5-7 летние кредиты)	Позволит субъектам погасить кредиты, когда будет исключена значительная часть дополнительных разовых (инфраструктурных) расходов, несвязанных с заработной платой
Предоставить право налоговым органам использовать сведения Росреестра в части декларирования доходов, связанных с реализацией недвижимого имущества	Дополнительные доходы

# СОЗДАНИЕ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ МЕХАНИЗМОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА СНЯТИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ РФ

---

- 1. Распространение действия проекта ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую НК РФ (в части стимулирования инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и Забайкальского края)» на Иркутскую область и Республику Бурятия.**
- 2. Установление нулевой ставки НДС на газ для разработки новых газовых месторождений**
- 3. Включение объектов Иркутской области в проект ГП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»**
- 4. Изменение методики определения уровня софинансирования субъектов РФ (исключить показатель бюджетной обеспеченности субъектов РФ при определении уровня софинансирования из федерального бюджета), в том числе в рамках ФЦП «СЭР Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» и ГП «СЭР Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» (разные доли софинансирования для инфраструктурных и социальных проектов)**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

*Зам. министра финансов Иркутской области  
Козин Вячеслав Олегович*

Красноярск 26 апреля 2013