

Состояние торговли муниципального образования город Норильск, проблемы и пути их решения.

Слайд – муниципальное образование город Норильск.

В административно-территориальном отношении Норильск является городским округом в составе Красноярского края. Расстояние до Красноярска: 1500 км воздушным путём и 2000 км водным путём по реке Енисей. Оценочная численность населения по состоянию на 01.01.2012 года – 175 299 человек.

Основной особенностью территории является отсутствие наземной связи с общероссийской транспортной сетью. Круглогодичная связь с Красноярском, как и с другими субъектами РФ может осуществляться только воздушным транспортом, а в период навигации – водным по Енисею и Северному морскому пути через порт в г. Дудинка.

В связи с территориальной удаленностью муниципального образования город Норильск от других регионов страны, сложной транспортной схемой доставки грузов, отсутствием железной дороги, связывающей город Норильск с товаропроизводящими и сельскохозяйственными регионами страны, Норильский промышленный район относится к районам с ограниченной транспортной доступностью.

Полномочия Администрации города Норильска в области создания на территории муниципального образования город Норильск условий для обеспечения его жителей услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания, защиты прав потребителей, развития и поддержки малого и среднего предпринимательства осуществляет структурное подразделение Администрации города Норильска - Управление потребительского рынка и услуг.

Слайд – структура торговой сети.

По состоянию на 1 января 2012 года на потребительском рынке муниципального образования город Норильск функционирует 2344 предприятия розничной торговли, в том числе:

- Магазины - 1 359;
- отделы - 676 (объекты торговли с торговой площадью до 18 м кв.);
- павильоны - 296;
- киоски - 13.

Муниципальная торговля на территории отсутствует. Розничная торговля представлена торговыми центрами, магазинами самообслуживания, магазинами с традиционными формами обслуживания (через прилавок), магазинами салонной торговли. Ежегодно растет число магазинов самообслуживания, сегодня осуществляет деятельность 85 магазинов самообслуживания. На территории функционируют как местные сетевые структуры, так и

федеральные: «Евросеть», «Л'Этуаль», «Эльдорадо», «СпортМастер», «585», «Связной».

За последние годы значительно сократилось количество киосков, если в 2001 году их было 307, то на 01.01.2012г. осталось всего 13, и реализуются в киосках только непродовольственные группы товаров. С течением времени киоски были вытеснены павильонами и магазинами формата «у дома», расположенными в пределах пешеходной доступности.

Слайд – структура торговых площадей.

Торговые площади на 01.01.2012 составляют 124,3 тыс. кв.м, из них:

- 57 % занято под торговлю непродовольственными товарами;
- 32 % - под торговлю продовольственными товарами;
- 11 % занимают объекты торговли со смешанным ассортиментом.

Обеспеченность жителей муниципального образования город Норильск торговыми площадями продовольственных и непродовольственных объектов по состоянию на 01.01.2012 года составляет 656 м² на 1000 жителей. По нормативам, установленным на 2011 год Постановлением Правительства Красноярского края от 06.06.2011 № 320-п обеспеченность торговыми площадями составляет 117,2%, по продовольственным товарам 145%, по непродовольственным товарам 105%.

Складское хозяйство муниципального образования город Норильск представлено 80 объектами, общей емкостью для единовременного хранения товаров более 24 тыс. тонн, в том числе 77 общетоварных складов, 2 овощехранилища, 1 ледник.

Балансодержателем почти 19% складов является ОАО «Торгинвест» (структурное подразделение ЗФ «ГМК «Норильский никель»), остальные склады находятся в частной собственности у иных хозяйствующих субъектов.

Анализ состояния складского хозяйства свидетельствует о существовании в этом секторе серьезных проблем. Наряду с наличием на территории складских комплексов с высоким уровнем автоматизации, совершенными технологиями, позволяющими осуществлять хранение продовольственных товаров с соблюдением всех норм и правил, в большинстве случаев складские площади требуют определенной модернизации и технического перевооружения.

Один из путей решения проблемы складского хозяйства - частичное субсидирование затрат хозяйствующих субъектов на развитие материально-технической базы складской инфраструктуры, в том числе и в рамках **региональной** программы развития торговли. Предложения муниципального образования город Норильск в региональную программу развития торговли направлены в Министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края в ноябре 2011 года.

Слайд – пищевая промышленность.

На территории муниципального образования город Норильск 32 хозяйствующих субъекта занято в производстве продуктов питания. Пищевая промышленность представлена хлебозаводом и 15 мини-пекарнями, 7 (семью) цехами по производству кондитерских изделий, молочным заводом, мясоперерабатывающим комбинатом, 2 мясоперерабатывающими цехами, 3 цехами полуфабрикатов, 4 (четырьмя) рыбокоптильными цехами, 4 цехами по розливу безалкогольных напитков, 2 - по розливу пива, цехом по дражированию и расфасовке сухих завтраков.

Местными товаропроизводителями обеспечивается весь объем потребления хлеба на территории, свыше 50% молока и молочных продуктов, 32% колбасных изделий, более 60% безалкогольных напитков, около 8% кондитерских изделий.

В силу климатических условий территории, возможности производства сельскохозяйственной продукции в муниципальном образовании город Норильск отсутствуют. Продукты питания, также как и сырье для местного пищевого производства, за исключением мяса северного оленя и рыбы местных водоемов, непродовольственные товары завозятся на территорию с других регионов Российской Федерации.

В настоящее время обеспечение муниципального образования город Норильск товарами народного потребления осуществляют субъекты предпринимательской деятельности самостоятельно за счет собственных средств, обеспечивая продовольственную безопасность территории.

Слайд – схема доставки грузов.

Для доставки грузов существуют три схемы товародвижения:

- Речным транспортом в период летней навигации (июнь – начало октября) по реке Енисей доставляется 40% товарных запасов.
- Морским транспортом - Северным морским путем из Мурманска до Дудинки доставляется 50% товарных запасов.
- Авиатранспортом – круглогодично доставляется 10% товарных запасов, в основном это скоропортящиеся товары.

Самая сложная ситуация по доставке грузов на территорию складывается в мае, когда морская навигация в связи с ледовой обстановкой закрывается, а речная навигация еще не открыта. Единственный способ доставки в данный период – авиационный транспорт.

Наименьшая себестоимость доставки грузов сложилась на речном транспорте от Красноярска до Дудинки по реке Енисей. Транспортные тарифы на речной и авиатранспорт несопоставимы, доставка 1кг груза рекой в летний период дешевле в 8-10 раз. Данный фактор является основополагающим при выборе транспортной схемы в летний период.

Самостоятельный завоз крупных партий продовольственных товаров в город Норильск и оптовые поставки в магазины розничной сети осуществляют не более 20 коммерческих структур. Часть хозяйствующих субъектов завозят продовольственные товары мелкими партиями (в основном в речную навигацию) для дальнейшей розничной продажи в своих магазинах. В основном это предприниматели, располагающие небольшими складскими и торговыми площадями. Основная масса хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю в павильонах, небольших магазинах, не имеет возможности завозить товары самостоятельно и производит их закуп на местном оптовом рынке.

В связи с ограниченной транспортной доступностью территории, возможны временные перебои в поставке отдельных групп товаров. Существуют и другие объективные причины, которые могут приводить к временным перебоям в поставке товаров:

- недостаточные объемы закупа товаров оптовыми поставщиками вследствие ограниченности оборотных средств;
- несвоевременный закуп;
- невозможность своевременной доставки грузов на территорию по причинам:

- а) метеоусловий Норильска (авиадоставка),

- б) недостаточности провозных мощностей морского транспорта.

При возникновении подобных ситуаций потребительский рынок чутко реагирует на них повышением розничных цен.

Планируя объемы поставок продовольственных товаров, хозяйствующие субъекты не располагают объективной информацией о состоянии товарных запасов на территории.

Примеры недостаточных и излишне завезенных объемов продовольственных товаров имели место на территории, вследствие чего, негативные последствия испытали, как потребители, так и хозяйствующие субъекты.

Так в 2004 году товарные запасы картофеля не только полностью обеспечили потребности территории, но и оказались излишними, что привело к существенным убыткам хозяйствующих субъектов. В связи с ограниченностью рынка сбыта при завозе на территорию излишних объемов товарных запасов субъекты предпринимательства подвергают свой бизнес финансовым рискам.

Иная ситуация сложилась в 2005 году. Опасаясь повторения негативного опыта предшествующего года, объемы закупа картофеля были существенно снижены, что сразу отразилось на предложении данного продукта и уровне розничных цен. Так, средняя розничная цена на картофель в 2004 году сложилась на уровне 16,6 руб/кг, в 2005 – 26,2 руб/кг.

Примером несбалансированности спроса и предложения может служить ситуация с поставками на территорию яйца куриного. Бывают случаи образования дефицита данного продукта в связи с завершением реализации

товарных запасов и несвоевременной их поставкой. Для устранения сложившегося дефицита в срочном порядке яйцо завозится авиатранспортом, что приводит к резкому росту розничных цен.

Подобные ситуации становятся возможными из-за отсутствия у органов местного самоуправления объективной информации о состоянии продовольственного обеспечения населения. Действующим законодательством не закреплена обязанность хозяйствующих субъектов по предоставлению данной информации органам местного самоуправления. В условиях Крайнего Севера такое положение дел не может считаться нормой и ставит под угрозу продовольственную безопасность территории в условиях ее географической удаленности и ограниченной транспортной доступности.

Слайд – предложения Администрации города Норильска.

В рамках полномочий органов местного самоуправления, закрепленных в Федеральном законе от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", обладание данной информацией позволит органам местного самоуправления иметь реальную возможность влиять на ситуацию, упреждая развитие негативных тенденций на потребительском рынке территории.

Слайд- Предложение 1.

В целях формирования устойчивой системы жизнеобеспечения населения в условиях географической удаленности (районы Крайнего Севера) предлагаем внести дополнения в Федеральный закон от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации":

- в части закрепления обязанности хозяйствующих субъектов, осуществляющих самостоятельные поставки продуктов питания и социально значимых товаров в районы Крайнего Севера с ограниченной транспортной доступностью, предоставлять органам местного самоуправления сведения об объемах завозимых грузов.

Кроме того, закрепить в Кодексе РФ об административных правонарушениях ответственность хозяйствующих субъектов за непредоставление (в т.ч. несвоевременное предоставление) органам местного самоуправления данных сведений.

Требуется совершенствования нормативно правовая база, регулирующая вопросы взаимодействия между хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность, и органами местного самоуправления.

Нормативными правовыми актами Российской Федерации определены полномочия органов местного самоуправления по взаимодействию с субъектами предпринимательской деятельности в частности:

- статья 17 Федерального Закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Федерации» предусматривает проведение анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей состояния торговли на территориях муниципальных образований;

- статья 11 Федерального Закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» предусматривает формирование муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- предоставление органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, предусматривает постановление Правительства РФ от 11.11.2006 №670.

Слайд – Предложение 2.

Этот перечень можно продолжить. Однако федеральным законодательством не определен механизм получения органами местного самоуправления необходимых для реализации закрепленных за ними полномочий сведений о деятельности, функционирующих на территории субъектах предпринимательской деятельности, а за субъектами предпринимательства не закреплена соответствующая обязанность по предоставлению данных сведений органам местного самоуправления. Такое положение дел необходимо исправлять путем принятия соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации, Красноярского края.

Выше были приведены показатели обеспеченности жителей муниципального образования город Норильск торговыми площадями. Данные показатели укладываются в утвержденные нормативы. Однако, принимая во внимание, что расчет нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов производился министерством сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края по методике, утвержденной Правительством РФ, Администрация города Норильска все-таки считает, что специфические особенности нашей территории не были учтены.

Существенным фактором при проектировании застройки территории муниципального образования город Норильск, явились климатические условия Крайнего Севера. Высокая плотность застройки, осуществлявшаяся в целях создания благоприятной среды жизнедеятельности населения, является ограничивающим фактором для расширения площади торговых объектов.

Ограниченная транспортная доступность муниципального образования город Норильск, отсутствие климатических возможностей для сельскохозяйственного производства, необходимость завоза из других регионов основных объемов продовольственных товаров (сырья) и практически полного объема непродовольственных товаров, являются основными причинами более высокого уровня розничных цен на потребительские товары в сравнении со средними показателями по Красноярскому краю. В связи с тем, что для расчета стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг, являющейся одной из важнейших составляющих формулы расчета

коэффициента региональной коррекции, применялись средние розничные цены по Красноярскому краю, значения нормативов для муниципального образования город Норильск оказались, по нашему мнению, завышенными.

Слайд – Предложение 3.

В июле 2011 года в министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Красноярского края было направлено письмо с просьбой учитывать особенности нашей территории при установлении нормативов минимальной обеспеченности населения муниципального образования город Норильск площадью торговых объектов на последующие периоды.

Администрация города Норильска считает необходимым в рамках проводимого торгового форума обратить внимание еще на одну проблему нашей территории.

Суть проблемы такова. Постановлением Совета Администрации Красноярского края от 30.09.2003 г. № 281-п «О государственном регулировании торговых надбавок (наценок) к ценам на товары народного потребления, реализуемые в районах Крайнего Севера» на 14 наименований продовольственных товаров для территории муниципального образования город Норильск установлен размер предельной торговой надбавки 45% независимо от числа посредников, в том числе снабженческо-сбытовая надбавка 15%. На практике снабженческо-сбытовая торговая надбавка в большинстве случаев превышает 15%, так как только транспортные расходы на доставку товаров в город Норильск по отношению к закупочным ценам на товары в различных регионах РФ составляют от 5 до 150 и более процентов.

Например:

- транспортные расходы по доставке соли, закупленной в Красноярске по цене 6 руб/кг, соответственно составляют: речным транспортом (4 руб/кг) - 67%, морским транспортом (11,5 руб/кг) - 192%.
- транспортные расходы по доставке сахара, закупленного в Москве по цене 30 руб/кг, соответственно составляют: речным транспортом (5,5 руб/кг) - 18%, морским транспортом (11,5 руб/кг) - 38%.

Слайд - Предложение 4.

Администрацией города Норильска с 2003 года неоднократно направлялась информация в уполномоченные органы Красноярского края о невозможности исполнения в полной мере на практике постановления Совета Администрации Красноярского края от 30.09.2003 г. № 281-п. Также направлялись предложения о внесении изменений в данное постановление, предусматривающие включение транспортных расходов на доставку товаров в розничную цену сверх утвержденной торговой надбавки и о конкретизации перечня товаров, на которые осуществляется государственное регулирование торговых надбавок, в том числе исключения из ассортимента овощей и фруктов экзотических наименований.

Внесение изменений в постановление Совета Администрации Красноярского края от 30.09.2003 г. № 281-п продиктовано необходимостью наличия **обоснованных** рычагов воздействия на недобросовестных субъектов предпринимательской деятельности, допускающих необоснованный рост цен на социально значимые товары.

В заключении необходимо отметить еще одну острую проблему сферы торговли – дефицит квалифицированных кадров, недостаточный уровень профессиональной подготовки. Проблема нашей территории усугубляется её обособленностью, ограниченностью притока специалистов. Профессиональный лицей, осуществляющий подготовку продавцов, кассиров-контролеров ежегодно выпускает всего 25 специалистов.

Решение проблемы кадрового обеспечения сферы торговли осуществляется следующими мероприятиями:

- организация обучения граждан и субъектов предпринимательства на курсах по вопросам организации предпринимательской деятельности в рамках муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования город Норильск» (в 2011 году обучено 120 человек),
- проведение городских семинаров для работников потребительского рынка, в ходе которых освещаются наиболее актуальные вопросы сферы торговли (за прошедший год семинары посетил 121 человек),
- организация и проведение конкурсов профессионального мастерства, призванных поднимать престиж и значимость профессии работника торговли.

В рамках данного форума хотелось бы услышать, перенять опыт тех муниципальных образований, где эта проблема решена либо успешно решается.