

ОТЧЕТ

о работе Координационного совета по сельскохозяйственной политике, продовольствию и легкой промышленности Сибири Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» за 2010-2014 гг.

РАЗДЕЛ 1. Направления по развитию агропромышленного комплекса

Весь комплекс вопросов развития в Сибири агропромышленного комплекса (далее – АПК) находится в сфере постоянного внимания Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» с 1993 г., когда был образован Координационный совет по сельскохозяйственной политике. В настоящее время он переименован в Координационный совет по сельскохозяйственной политике, продовольствию и легкой промышленности Сибири (далее – Координационный совет, КС). В его состав входят заместители высших должностных лиц 12-ти субъектов Федерации, руководители органов управления АПК, межрегиональных отраслевых союзов сельхозтоваропроизводителей, ведущие ученые-аграрии.

Одним из основных направлений работы КС в 2010-2014 гг. была подготовка предложений по совершенствованию федерального законодательства и целевых программ развития сельского хозяйства, выработка комплексных мер по адаптации АПК Сибири к новым условиям, связанным с созданием в 2010 г. Таможенного союза, вступлением России в 2012 г. в ВТО, а также введением в 2014 г. ограничений на импорт сельскохозяйственной продукции из ряда зарубежных стран.

С этой целью в отчетном периоде Координационным советом и Исполкомом МАСС проведен целый ряд мероприятий.

КС разработал предложения по вопросам повышения эффективности инновационной деятельности в АПК и реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК», которые были утверждены решениями совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 14 октября 2010 г. в г. Улан-Удэ.

Правительству РФ, Минсельхозу России, органам управления АПК регионов Сибири и Россельхозакадемии рекомендовано выработать основные направления технологической и инновационной политики в сельском хозяйстве, принять комплексные меры по поддержке внедрения инноваций в сельхозпроизводстве регионов. Признано необходимым распространить меры господдержки на ряд новых направлений – приобретение кормопроизводительной техники, ремонт, реконструкция и содержание внутрихозяйственных оросительных систем.

27 апреля 2011 г. в г. Новосибирске КС разработал и утвердил комплекс предложений Правительству РФ, Минсельхозу России, другим министерствам и ведомствам, которые были направлены на развитие и государственную поддержку мелиорации в засушливых регионах, восстановление и реконструкцию лесозащитных насаждений, реформирование системы сельскохозяйственного страхования.

В результате проведенной работы направление «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» в 2012 г. было выделено в отдельную подпрограмму в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг. (далее – Госпрограмма развития сельского хозяйства на 2014-2020 годы). В 2013 г. Правительством РФ утверждена ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы».

В июле 2011 г. в рамках работы первого Межрегионального форума «День Сибирского поля-2011» в п. Прутской Алтайского края состоялось заседание Координационного совета с участием заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. Обсуждались вопросы «О развитии глубокой переработки масличных культур», «О развитии мясного и молочного животноводства», «О применении ресурсосберегающих технологий в растениеводстве и кормопроизводстве». Состоялось официальное открытие завода по переработке масличных культур (подсолнечника, рапса, льна, сои) проектной мощностью 160 тыс. тонн. В соответствии с принятым решением демонстрационная площадка сельскохозяйственной техники и прогрессивных технологий АПК «Сибирский Агропарк» стала одной из постоянно действующих базовых площадок КС по обмену опытом в АПК.

В 2012 г. ряд мероприятий КС и Исполкома МАСС был посвящен разработке консолидированных предложений в проект Госпрограммы развития сельского хозяйства на 2013-2020 гг. с учетом условий вступления России в ВТО и участия в Таможенном союзе.

Так, 1 февраля 2012 г. в г. Новосибирске Исполкомом МАСС была организована рабочая встреча полномочного представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе с членами Совета Новосибирской областной общественной организации «Ассоциация руководителей сельскохозяйственных предприятий». Обсуждались острые проблемы развития АПК и готовности предприятий отрасли к вступлению России в ВТО. По итогам подписан протокол заседания и выработаны предложения по совершенствованию господдержки АПК.

24 февраля 2012 г. в г. Барнауле члены КС и Исполкома МАСС приняли участие в межрегиональном совещании Министра сельского хозяйства РФ с сельхозтоваропроизводителями Сибири. Обсуждались вопросы повышения инвестиционной привлекательности АПК, наращивания объемов производства в молочном животноводстве, обеспечения прямого доступа продукции отечественных сельхозпроизводителей в торговые сети,

развития инфраструктуры зернового рынка Сибири, адаптации российского сельхозпроизводства к условиям ВТО. По итогам совещания предложения в проект Госпрограммы развития сельского хозяйства на 2013-2020 гг., наработанные членами КС и Исполкомом МАСС, были переданы непосредственно Министру сельского хозяйства РФ.

Разработанные по итогам прошедших мероприятий предложения в проект Госпрограммы развития сельского хозяйства на 2013-2020 гг. были утверждены решением совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское Соглашение» 21 марта 2012 г. в г. Белокурихе Алтайского края.

Органам управления АПК рекомендовано провести региональные семинары и конференции с участием сельхозтоваропроизводителей, торговых сетей и переработчиков по вопросам вступления России в ВТО, а также активизировать работу по перераспределению мер государственной поддержки развития АПК между «желтой» и «зеленой» корзинами в соответствии с международными нормами и правилами стран-участниц ВТО.

В результате проделанной работы в июле 2012 г. Правительство РФ утвердило Госпрограмму развития сельского хозяйства на 2013-2020 гг. Большинство подготовленных Координационным советом предложений вошли в итоговый вариант программы. Между Минсельхозом России и регионами Сибири в 2013 г. были заключены соглашения о реализации мероприятий Госпрограммы по соответствующим целевым индикаторам.

В дальнейшем КС и Исполком МАСС продолжили **работу по подготовке АПК Сибири к работе в ВТО** и в решении этой задачи стремились опереться на широкое общественное мнение.

11-12 июля 2012 г. в Алтайском крае прошел Второй Межрегиональный форум «День сибирского поля-2012». В его рамках состоялось заседание КС с участием полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. Обсуждались вопросы подготовки регионов Сибири к заготовке кормов, прогноз урожая зерновых и кормовых культур на 2012 г., а также реализация региональных программ развития молочного и мясного скотоводства, развития переработки молока в удаленных селах. В режиме реального времени в форме «деловой игры» продемонстрирована работа электронной торговой площадки «РТС-тендер» по свободным торгам зерном и продукцией его переработки с участием площадок Западной, Восточной Сибири и Дальнего Востока. По итогам «деловой игры» проведен круглый стол с руководителями органов управления АПК, сельхозтоваропроизводителями, переработчиками и поставщиками сельхозпродукции.

Решением КС одобрен и рекомендован к распространению опыт Красноярского края по обеспечению малоимущих жителей цельной молочной продукцией через организацию розничной торговли от сертифицированных ветеринарной службой молочных ферм в

сертифицированной таре (мини-цистернах) на строго определенных пунктах под контролем ветеринарной службы, а также по созданию единого логистического продовольственного центра в форме Некоммерческого партнерства «Красноярский краевой продовольственный альянс». Также отмечен опыт Кемеровской области по строительству современных животноводческих комплексов на основе научно-обоснованных типовых эконом-проектов в соответствии с разработанными и утвержденными нормативами стоимости строительства одного скотоместа.

Разработанные Координационным советом предложения по адаптации механизмов развития АПК в условиях членства России в ВТО были утверждены решением совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 19 октября 2012 г. в г. Улан-Удэ.

12 апреля 2013 года в г. Красноярске проведен **II Съезда работников агропромышленного комплекса Сибири**, на котором был представлен и получил всестороннюю поддержку весь комплекс предложений КС и Исполкома МАСС, наработанный за последние годы по вопросу «О развитии агропромышленного комплекса Сибири и мерах по его адаптации к условиям членства России в ВТО и Таможенном союзе».

В мероприятии приняли участие полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, более 700 представителей АПК Сибири, Минсельхоза России, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, органов государственной власти субъектов РФ округа, муниципальных образований, а также руководители банковских, страховых, транспортных и торговых организаций. Состоялись десять круглых столов по проблемам растениеводства, животноводства, подготовки кадров, госзакупок, агрострахования, развития сельских территорий и др. Подготовка Съезда предшествовал ряд конференций, совещаний, заседаний рабочих групп регионального и межрегионального масштаба, проведенных членами КС и Исполкомом МАСС.

Принятая Съездом резолюция была одобрена решением совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» № 21 от 16 мая 2013 года и направлена в Министерство сельского хозяйства РФ. Предложения резолюции полностью вошли в решение Комитета Совета Федерации РФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию от 28 мая 2013 г. по вопросу «Состояние и перспективы развития АПК и сельских территорий в условиях членства России в ВТО».

Одним из результатов работы Съезда стало принятие Правительством РФ решения о продлении срока предоставления субсидий по инвестиционным кредитам, привлекаемым на развитие молочного скотоводства, с 8 до 15 лет с субсидированием процентной ставки из

федерального бюджета на уровне 100% (а не 2/3 как ранее) ставки рефинансирования Банка России и 3 процентных пунктов сверх ставки рефинансирования Банка России из регионального бюджета.

Кроме этого, в 2014 г. были внесены необходимые поправки в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования», предусматривающие снижение величины критерия наступления страхового случая (размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур) с 30% до 25%, а с 2016 года до 20%, и предельный размер участия страхователя в страховании сельскохозяйственных рисков (безусловной франшизы) с 40% до 30%.

Также одним из долгожданных аграриями Сибири решений Правительства РФ стало принятие Постановления от 27.01.2015 № 51 «Об утверждении Правил отнесения территорий к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям». Создана правовая основа для утверждения перечня регионов, неблагоприятных для производства сельскохозяйственной продукции. Это необходимо для классификации мер поддержки сельского хозяйства по нормам ВТО.

Результативным было участие КС в подготовке совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 2 октября 2013 г. в г. Омске, где обсуждался вопрос «О совершенствовании механизмов реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года». Согласно Стратегии АПК признан одним из приоритетных направлений развития маркорегiona. В целях повышения эффективности межрегионального взаимодействия при проведении сельскохозяйственной политики перед Координационным советом поставлена задача по формированию межрегиональных отраслевых программ в АПК Сибири и четкой системы мониторинга их реализации.

Существенно скорректировало работу Координационного совета принятое Президентом РФ в августе 2014 г. решение **о введении запрета на импорт сельскохозяйственной продукции из ряда зарубежных стран.**

В новых условиях у отечественных сельхозтоваропроизводителей появились дополнительные возможности по наращиванию объемов производства. В связи с этим 2 октября 2014 г. в г. Красноярске состоялось заседание КС, на котором с участием сельхозтоваропроизводителей был обсужден вопрос «О перспективах развития агропромышленного комплекса Сибири с учетом ограничения импорта сельскохозяйственной продукции и активизации внутренних резервов».

Решение Координационного совета, подготовленное с учетом нереализованных рекомендаций II Съезда работников АПК Сибири, легло в основу обсуждения данного вопроса на совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 22 октября 2014 г. в г. Новосибирске.

В заседании участвовали представители Минсельхоза России, Россельхознадзора, исполнительных и законодательных органов государственной власти субъектов Федерации, ОАО «Росагролизинг», СО Россельхозакадемии, межрегиональных отраслевых объединений сельхозтоваропроизводителей.

Участниками выделен ряд направлений активизации внутренних резервов развития АПК Сибири в новых условиях:

- вовлечение в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель и повышение урожайности сельскохозяйственных угодий;
- обеспечение максимально полной занятости сельского населения при развитии сельскохозяйственной кооперации, повышении товарности малых форм хозяйствования;
- привлечение внебюджетных инвестиций в АПК на условиях частно-государственного партнерства;
- наращивание объемов реализации отечественных продуктов питания для государственных и муниципальных нужд, развитие механизмов внутренней продовольственной помощи;
- повышение продуктивности сельскохозяйственного производства за счет обновления сельскохозяйственных технологий, использования высокопродуктивных пород скота;
- введение в строй незагруженных мощностей перерабатывающих предприятий, в том числе по глубокой переработке зерновых и масличных культур;
- использование пищевых лесных ресурсов (грибы, ягоды, орехи и др.) для производства экологически чистой продукции и особо ценных продуктов питания;
- развитие товарного рыбоводства во внутренних водоемах.

Отмечена необходимость увеличения объемов субсидирования затрат сельхозпроизводителей по ряду перспективных направлений АПК и важность создания рациональной системы межрегиональных сырьевых и продовольственных связей на внутреннем рынке. Рассмотрены проблемы повышения эффективности деятельности ветеринарных служб.

По оценке Минсельхоза РФ при активной господдержке отечественного АПК, совместной работе органов государственной власти и органов местного самоуправления регионы Сибири в ближайшие три года смогут закрыть потребности по импортозамещению.

Предложения Координационного совета, озвученные перед представителями федеральных органов власти на совместном заседании Советов, были учтены при корректировке Госпрограммы развития сельского хозяйства на 2013-2020 годы.

В частности, на 20 млрд. рублей увеличено федеральное финансирование АПК на 2015 г. с возможностью выделения дополнительных 50 млрд. рублей в соответствии с «Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в

2015 году», утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 27 января 2015 г. № 98-р.

Так же, в приоритетные направления Госпрограммы включены создание современных хранилищ первичной продукции, оптово-распределительных (логистических) центров сельхозпродукции и инфраструктуры социального питания, селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров; техническое перевооружение отрасли; развитие молочного скотоводства; сохранение уровня кормовой базы и стабильного уровня производства зерна. Госпрограмма была дополнена мерами поддержки АПК, которые Координационный совет отстаивал на протяжении последних лет:

- субсидии на компенсацию прямых понесенных затрат сельхозтоваропроизводителей, связанных со строительством и модернизацией молочных и тепличных комплексов, овощехранилищ, картофелехранилищ, плодохранилищ, селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров, а также строительством оптово-распределительных центров;

- субсидии на содержание маточного поголовья мясного и помесного крупного рогатого скота.

Кроме этого, в ноябре 2014 г. Правительством РФ дано поручение Минсельхозу России совместно с Минэкономразвития России дополнительно проработать вопрос совершенствования механизмов вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. В феврале 2015 г. Минсельхозу России и Минпромторгу России поручено обеспечить координацию работы по реализации в России проектов по глубокой переработке зерна. Развитие этого направления также неоднократно предлагалось Координационным советом.

Одним из существенных результатов работы КС и II Съезда работников АПК Сибири стало внесение в декабре 2014 г. изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», предусматривающих распространение государственной поддержки на организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции. Это обеспечит доступность кредитных ресурсов для переработчиков сельскохозяйственной продукции. Координационный совет с 2012 г. добивался принятия этих поправок.

В целях задействования резервов сельского хозяйства на совместном заседании Советов перед КС и Исполкомом МАСС была поставлена следующая приоритетная задача – **создание благоприятных условий для развития в АПК Сибири сельскохозяйственной кооперации**. Для этого в 2013-2014 гг. был проведен ряд мероприятий:

- Круглый стол «Производственно-сбытовая кооперация: проблемы и перспективы» (30.10.2013 в г. Новосибирске);

- Круглый стол «Развитие малых форм хозяйствования в сельской местности и повышение уровня занятости сельского населения» (13.11.2013 в г. Красноярске в рамках Агропромышленного форума Сибири);

- Круглый стол «Производственная и сбытовая кооперация: проблемы качества и безопасности товаров и услуг на потребительском рынке» (12.12.2013 в г. Новосибирске);

- 2-я Конференция сельских кооперативов Томской области «Государственная поддержка кооперативов: какая она должна быть?» (17.12.2013 в г. Томске);

- Межрегиональное совещание «Производственная и сбытовая кооперация в животноводстве: проблемы и предложения по их решению» (20-21 февраля 2014 г., г. Иркутск).

Работа проводилась с участием представителей федеральных и региональных органов государственной власти, администраций муниципальных образований, сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов, их союзов и ассоциаций, научных и учебных учреждений, банковских структур, организаций, осуществляющих экспертную оценку качества товаров, работ и услуг, средств массовой информации.

В январе 2014 г. по ходу плановых мероприятий так же был изучен международный опыт формирования и развития сельской кооперации в Германии и Нидерландах. Заключен Меморандум о взаимопонимании с Нидерландским советом содействия торговле (НСН).

Выработанные предложения по развитию кооперации на селе были представлены делегатами сибирских регионов и представителями Исполкома МАСС на Втором Всероссийском съезде сельских кооперативов, состоявшемся 3-4 апреля 2014 г. в г. Санкт-Петербурге.

Главным требованием было ускорение принятия проекта целевой программы Минсельхоза России «О развитии сельскохозяйственной кооперации» с увеличением объемов финансирования и сроков ее реализации до 2020 года. Данное предложение было учтено в декабре 2014 г. при корректировке Госпрограммы развития сельского хозяйства на 2013-2020 годы. Сроки расширены до 2020 г. (ранее – до 2016 г.), общий объем федерального финансирования увеличен до 3,4 млрд. руб. (ранее – 1,2 млрд. руб.).

В целях консолидации усилий органов исполнительной власти регионов Сибири по формированию и развитию системы многоуровневой и многопрофильной сельскохозяйственной кооперации, анализа существующих проблем в этой сфере и выработки согласованных предложений по их решению, Координационным советом создан специальный рабочий орган – Секция «Сельскохозяйственная кооперация». Избран председатель Секции. Сформирован ее состав.

В 2015 г. работа Секции будет выстраиваться на основе взаимодействия с руководителями ведущих сельскохозяйственных кооперативов регионов Сибири, ассоциаций сельхозтоваропроизводителей,

потребительских союзов, муниципальных органов власти, учреждений науки и образования. Координационным советом перед Секцией поставлены задачи:

- распространение опыта работы передовых перерабатывающих и сбытовых кооперативов;
- подготовка и распространение методических рекомендаций и алгоритмов по созданию и развитию кооперативов, их работе с кредитными организациями;
- популяризация преимуществ кооперации через СМИ.

В 2010-2014 гг. пристальное внимание Координационным советом уделялось **проблемам ветеринарного обеспечения работы АПК, сохранению эпизоотического благополучия сибирских регионов**. Для решения этих задач в рамках Координационного совета выстроена работа Секции «Ветеринария», в состав которой входят руководители государственных ветеринарных служб регионов Сибири.

10 июля 2012 г. в г. Барнауле Секцией «Ветеринария» выработаны предложения по внедрению единой информационной автоматизированной системы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде и оптимизации противобруцеллезных мероприятий у мелкого и крупного рогатого скота. Решением Секции одобрена разработанная государственными научными учреждениями «Всероссийский научно-исследовательский институт бруцеллеза и туберкулеза животных» (г. Омск) и «Институт экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока» Россельхозакадемии «Концепция оптимизации противобруцеллезных мероприятий у мелкого и крупного рогатого скота в масштабах РФ».

4 июля 2013 г. в г. Абакане на заседании Секции «Ветеринария» с участием председателя Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.М.Зимины и председателя КС И.И.Лоора совместно с ведущими учеными Федерального центра охраны здоровья животных (ФГБУ «ВНИИЗЖ», г. Владимир), ГНУ «Институт экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока» и ГНУ «Научно-исследовательский институт аграрных проблем Хакасии» Россельхозакадемии обсуждены особенности ветеринарного обслуживания животных отгонного и табунного животноводства, вопросы утилизации биологических отходов, профилактики и борьбы с инфекционными болезнями животных. Участники совещания также обменялись накопленным опытом организации регионального государственного ветеринарного надзора и проведения лабораторного мониторинга безопасности пищевых продуктов животного происхождения.

Особую значимость в работе Секции «Ветеринария» приобрели вопросы **обеспечения пищевой и биологической безопасности в условиях членства России в ВТО и Таможенном союзе**.

14-15 марта 2012 г. в г. Иркутске Секцией «Ветеринария» с участием представителей Министерства сельского хозяйства РФ, Федеральной службы

по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), широкого круга ветеринарных специалистов из регионов Сибири, Урала и Дальнего Востока были выработаны предложения по взаимодействию ветеринарных служб в связи с вступлением России в ВТО, недопущению распространения в Сибири африканской чумы свиней, распределению федеральных и региональных полномочий в сфере ветеринарии. Перед ветеринарами поставлена задача изучить организацию государственного ветеринарного надзора в странах-участницах ВТО и Таможенного союза, а также их региональное законодательство и опыт взаимодействия служб ветнадзора с животноводческими предприятиями. В рамках работы Секции проведена специализированная выставка товаров и услуг ветеринарной и зоотехнической отраслей «Зооветиндустрия» и научно-практическая конференция «Современные подходы в профилактике, диагностике и лечении болезней животных».

На заседании Секции в г. Омске 22 ноября 2012 г. выработаны предложения по вопросам «О готовности нормативно-правовой базы региональных ветеринарных служб к работе в условиях членства России в ВТО и Таможенном союзе» и «Об оснащении региональных (межрегиональных) ветеринарных лабораторий специальным лабораторно-диагностическим оборудованием, средствами измерения и расходными материалами для лабораторных исследований». Принято решение разработать и представить на утверждение органам исполнительной власти субъектов РФ-членов МАСС проекты ведомственных целевых программ по выявлению некачественного и опасного продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения, находящихся в обороте в условиях работы России в ВТО и Таможенном союзе.

Знаковым событием для государственной ветеринарной службы Сибирского федерального округа стало проведение 17 апреля 2014 г. в г. Новосибирске расширенного заседания Секции «Ветеринария» с участием полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, директора Департамента ветеринарии Минсельхоза России, заместителя руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, руководителей территориальных управлений Россельхознадзора, ученых Россельхозакадемии. Обсуждался вопрос «О повышении эффективности деятельности государственной ветеринарной службы по обеспечению пищевой и биологической безопасности в Сибирском регионе в условиях членства России в ВТО и Таможенном союзе». Подготовленная по итогам работы программа действий по решению указанного вопроса была направлена заместителю председателя Правительства РФ, Министру сельского хозяйства РФ, руководителю Россельхознадзора.

КС активно проводилась работа по подготовке замечаний и предложений в действующее и новое федеральное законодательство в сфере ветеринарии и карантина растений с учетом создания Таможенного союза.

В январе 2012 г. по итогам обсуждения разработанного Федеральным агентством по рыболовству проекта Постановления Правительства РФ «Об отдельных вопросах реализации Соглашения Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 года» КС направил Министру экономического развития РФ обращение о нецелесообразности принятия данного постановления. В соответствии с проектом планировалась передача Федеральному агентству по рыболовству части полномочий, осуществляемых Россельхознадзором и создание в рамках Таможенного союза новой системы контроля импорта водных животных и продукции из них. Это не соответствовало Таможенному соглашению между Россией, Беларуссией и Казахстаном, так как данными функциями в Беларуссии и Казахстане наделены структуры, аналогичные Россельхознадзору. Принятие постановления привело бы к межведомственному затягиванию оформления документов по аттестации предприятий, ввозу указанной продукции и дальнейшему контролю ее перемещения на территории России. В итоге постановление Правительства РФ не было принято.

В связи с обращениями руководителей АПК Сибири с просьбой об усилении мер по обеспечению продовольственной безопасности и защиты потребительского рынка страны от некачественных и опасных пищевых продуктов животного происхождения и продовольственного сырья (особенно со вступлением России в ВТО) в мае 2012 г. КС направил заместителю Председателя Государственной Думы Федерального Собрания РФ просьбу ускорить рассмотрение и принятие проекта Федерального закона «О ветеринарии», подготовленного с учетом предложений регионов Сибири. По настоящее время законопроект проходит межведомственное согласование. Его принятие запланировано на 2015 г.

Следует отметить, что результаты работы Секции «Ветеринария» находят положительный отклик в Минсельхозе России. Так, 8 октября 2013 г. на Расширенном совещании руководителей органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере ветеринарии и Россельхознадзора в Москве Секция «Ветеринария» Координационного совета была удостоена Благодарности федерального министерства за большой вклад в развитие ветеринарной службы.

В отчетном периоде традиционным направлением деятельности КС была **подготовка и проведение в регионах Сибири сезонных посевных и уборочных сельскохозяйственных работ** и решение связанных с этим направлением вопросов обеспечения сельхозпроизводителей ГСМ по льготным ценам, разработки чрезвычайных мер по борьбе с последствиями засухи, проведения государственных закупочных и товарных интервенций на рынке зерна.

КС проводил анализ и обобщение оперативной информации органов управления АПК, вырабатывал предложения по созданию для сельхозтоваропроизводителей условий, позволяющих качественно и в полном объеме подготовить и провести комплекс полевых работ.

Вопрос о проведении в регионах Сибири весенне-полевых сельскохозяйственных работ обсуждался на совместных заседаниях Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета МАСС 25 мая 2011 г. в г. Новосибирске и 21 марта 2012 г. в г. Белокурихе. По итогам совместного заседания в г. Белокурихе в Правительство РФ, Министерство сельского хозяйства РФ, Министерство энергетики РФ, ОАО «Россельхозбанк», ОАО «Сбербанк России» были направлены предложения по увеличению объемов поставок льготных ГСМ для проведения сезонных полевых работ, совершенствованию работы нефтяных баз, выработке согласованной инвестиционной политики и единых подходов к кредитованию сельхозтоваропроизводителей всех форм собственности.

Благодаря проведенной совместной работе, несмотря на сложившиеся погодные условия, в регионах Сибири весь комплекс посевных работ в целом проводился своевременно и в полном объеме, с соблюдением агротехнических мероприятий и в соответствии с зональной системой земледелия.

В связи с засухой 2012 г. КС проводил работу по сбору и анализу оперативной информации из регионов Сибири о гибели урожая, понесенных сельхозтоваропроизводителями финансовых потерях. Совместно с органами управления АПК выработывались предложения Правительству РФ, Министерству сельского хозяйства РФ по принятию чрезвычайных мер.

Вследствие засухи 2012 г. и потерь урожая аграрный сектор регионов Западной Сибири в 2013 г. испытал финансовые проблемы и сложности прохождения зимовки из-за недостатка кормов. Перед весенним севом выросла закредитованность сельхозтоваропроизводителей. Большинство регионов увеличили в региональных бюджетах размер финансовых средств на возмещение сельхозпредприятиям части процентной ставки по кредитам и займам в условиях существенного уменьшения субсидий из федерального бюджета на эти цели (в 8 регионах Сибири более чем на 30%). Сложившаяся ситуация подвела к банкротству ряд средних и крупных сельхозпредприятий. Как пример, Группа компаний «Сибирский аграрный холдинг» (САХО), созданная в 2000 г. и имевшая в 2008 г. оборот в 10 млрд. рублей, к 2013 г. оказалась в тяжелейшем финансовом положении с задолженностью 15-18 млрд. рублей.

Для решения данных проблем членами КС и Исполкомом МАСС было подготовлено и направлено Министру сельского хозяйства РФ обращение за подписью полномочного представителя Президента Российской Федерации с просьбой увеличить размер субсидий из федерального бюджета за счет нераспределенного резерва. Решение было принято.

Работа в этом направлении была продолжена членами КС и Исполкомом МАСС в рамках выездных рабочих совещаний Министра сельского хозяйства РФ и заседаний Межведомственной комиссии по сезонным полевым работам в г. Барнауле и г. Горно-Алтайске (31.05.2013), г. Иркутске (14.06.2013), г. Чите (16.06.2013), г. Барнауле (28.03.2014), где

помимо хода весенних полевых сельскохозяйственных работ обсуждались задачи технического и технологического перевооружения АПК регионов, проблемы и предложения по развитию мясного и молочного животноводства.

В 2010-2013 годах КС и Исполкомом МАСС ежегодно осуществлялся **мониторинг государственных закупочных и товарных интервенций на сибирском рынке зерна**. Совместно с ЗАО «Национальная товарная биржа», ОАО «Объединенная зерновая компания», Сибирским филиалом ОАО «Московская Биржа» КС выработывал предложения по совершенствованию механизма интервенций с учетом интересов сибирских производителей и переработчиков зерна. В Министерство сельского хозяйства РФ и Правительство РФ неоднократно направлялись консолидированные предложения по увеличению объемов государственных закупок зерна, принятию мер о погашении текущей задолженности перед сельхозтоваропроизводителями за купленное зерно. Как результат, доля Сибири в объемах закупочных и товарных интервенций ежегодно превышает 60%. Благодаря активной позиции Координационного совета были решены проблемы с соблюдением сроков оплаты.

В отчетном периоде КС продолжил работу по **созданию благоприятных условий для развития железнодорожных перевозок зерна и продуктов его переработки** по территории Сибири, за ее пределы в другие регионы России и страны АТР.

Координационным советом подготовлены и направлены в Правительство РФ предложения по установлению пониженного железнодорожного тарифа с коэффициентом 0,5 от Прейскуранта 10-01 на перевозку зерна и продукции мукомольно-крупяной промышленности со станций СФО на расстояние свыше 1100 км. Льготный тариф был установлен отдельными приказами Федеральной службы по тарифам России и действовал в течение всего отчетного периода. С сентября 2013 г. в связи со вступлением России в ВТО Правительством РФ был установлен коэффициент 0,33 для железнодорожных перевозок зерновых и зернобобовых культур, семян сои и продукции мукомольно-крупяной промышленности за расстояние, превышающее 2000 км. Также введен коэффициент 0,28 за расстояние, превышающее 2500 км, при перевозке кормового шрота.

Решением совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Совета законодателей Сибирского федерального округа и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 11 марта 2010 г. № 11 (г. Иркутск) создана временная рабочая группа по изучению вопросов поставки зерна на экспорт из Сибири в страны АТР. Это было вызвано наличием в СФО свыше 4 млн. тонн излишков зерновых культур, падением закупочных цен на зерно до 3000 руб./т, высокой загруженностью черноморских портов и дефицитом специальных железнодорожных вагонов (хопперов) для перевозки зерна. В группу вошли руководители Западно-

Сибирского и Восточно-Сибирского филиалов ОАО «Российские железные дороги», таможенных, сертификационных и санитарных служб, представители органов государственной власти субъектов РФ Сибири при активной поддержке со стороны аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, высшего руководства ОАО «РЖД» и ОАО «ТрансКонтейнер».

В рамках работы группы проведены две опытные отправки зерна пшеницы насыпью в универсальных крупнотоннажных контейнерах из г. Новосибирска в страны АТР до портов Тайваня и Таиланда (первая партия – 1000 тонн в 46 контейнерах, вторая – 2400 тонн в 110 контейнерах). По итогам эксперимента Западно-Сибирским филиалом ОАО «Российские железные дороги» утверждены местные технические условия сроком действия на 7 лет, позволяющие всем транспортно-экспедиционным компаниям при наличии договора на особых условиях с ОАО «РЖД» осуществлять перевозку зерна пшеницы со станций г. Новосибирска на станции России и стран СНГ.

Эта схема исключает участие магистральных элеваторов и хлебоприемных пунктов в отправке зерна, сокращает затраты на их услуги и услуги по подаче, уборке, формированию маршрутов и групп. Решением совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 14 октября 2010 г. в г. Улан-Удэ работа группы была одобрена, рекомендовано продолжить внедрение технологии перевозки зерновых культур по железной дороге в универсальных крупнотоннажных контейнерах насыпью.

В 2012 г. еще одним результатом в развитии экспорта продуктов переработки зерна стало получение алтайскими зернопереработчиками при поддержке Исполкома МАСС международного сертификата (Индонезия) на продовольственную муку.

В 2013 г. вопросы совершенствования условий железнодорожных перевозок сельскохозяйственной продукции к местам потребления, хранения и переработки решались совместно с Сибирским межрегиональным транспортным координационным советом (ОАО «РЖД»), в частности на заседании Совета от 16 сентября 2013 г., с участием представителей ЗАО «Русагротранс».

В отчетный период отдельное внимание было уделено **применению новых технологий в АПК Сибири.**

В 2010 г. КС проведена работа по испытанию в условиях Сибири зарубежной технологии хранения зерна в многослойных полиэтиленовых мешках вместимостью 200-250 тонн. Цель – решить проблему хранения зерна, которая возникла из-за загруженности элеваторных мощностей в период уборочной компании и вынужденного хранения урожая 2009 г. в непригодных для этого помещениях. Экспериментальная закладка зерна на зимнее хранение была организована в ноябре 2009 г. в Омской области на базе ФГУП «Боевое» Россельхозакадемии.

По итогам эксперимента были организованы семинары-совещания для руководителей АПК регионов Западной Сибири по распространению технологии хранения зерна в многослойных полиэтиленовых мешках.

На заседании расширенного Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 14 октября 2010 (г. Улан-Удэ) решено рассматривать внедрение этого способа хранения в качестве одной из мер на период строительства новых и реконструкции существующих элеваторов, хлебоприемных предприятий, зернохранилищ и зерноскладов в хозяйствах.

В отчетном периоде КС продолжил работу по укреплению экономического сотрудничества регионов Сибири с Республикой Беларусь.

Решением совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 21 марта 2012 г. в г. Белокурихе Алтайского края администрациям регионов Сибири было рекомендовано предусмотреть приобретение современной сельскохозяйственной техники в необходимых объемах, в том числе производимой в Республике Беларусь, и оказывать содействие в организации на своих территориях сборочных производств сельскохозяйственной и другой техники белорусских марок.

В развитие этого направления в г. Новосибирске 12 апреля 2012 г. совместно с Новосибирским отделением Посольства Республики Беларусь в России проведена конференция по вопросу «Об итогах деятельности субъектов товаропроводящей сети белорусских предприятий, действующих в Республиках Алтай, Тыва и Хакасия, Алтайском и Красноярском краях, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областях, за 2011 г., проблемных вопросах и принимаемых мерах по наращиванию поставок техники и других промышленных товаров в 2012 г. и в последующие годы».

С белорусской стороны в ее работе приняли участие представители ОАО «Бобруйскагромаш», ПО «Гомсельмаш», ПО «МТЗ», РУП «Могилевлифтмаш», их 38 дилеров из регионов Сибири, Министерства промышленности Республики Беларусь. Российскую сторону представили руководители исполнительных органов государственной власти семи регионов Западной Сибири, курирующие вопросы механизации в АПК, ЖКХ и на транспорте, более 20 участников от бизнеса.

По итогам конференции разработаны предложения по развитию двустороннего сотрудничества, которые были направлены Первому заместителю Министра промышленности Республики Беларусь, Чрезвычайному и Полномочному Послу Республики Беларусь в Российской Федерации, Чрезвычайному и Полномочному Послу Российской Федерации в Республике Беларусь.

В декабре 2012 г. в целях **выработки единых подходов по применению норм законодательства в области гостехнадзора транспортных средств и обмена опытом между региональными органами гостехнадзора** регионов Сибири решением Координационного

совета была создана Секция «Гостехнадзор», в состав которой вошли руководители инспекций гостехнадзора регионов Сибири.

В 2013-2014 гг. проведены четыре заседания Секции «Гостехнадзор» (14.02.2013 в г. Омске, 25.09.2013 в г. Новосибирске, 11.02.2014 в г. Красноярске, 24.09.2014 в г. Чите), на которых обсуждались вопросы правоприменительной практики, совершенствования деятельности региональных органов гостехнадзора, федеральной и региональной нормативной базы в области гостехнадзора, взаимоотношений органов гостехнадзора с органами местного самоуправления. Выработанные предложения по рассмотренным вопросам были направлены руководителям субъектов РФ Сибири. Особое внимание уделялось выработке рекомендаций по оптимизации баз данных о поднадзорной технике, внедрению и использованию информационных программных комплексов на примере лучших практик, имеющих в регионах.

Результаты работы Секции «Гостехнадзор» за 2013-2014 гг. были одобрены на заседании КС от 2 октября 2014 г. в г. Красноярске.

Новым направлением работы КС в 2011 г. стало **развитие рыбохозяйственного комплекса на внутренних водоемах Сибири.**

В отрасли выявлено множество системных проблем. В сравнении с 1990 г. объем вылова рыбы в водоемах Сибири сократился в 2-2,5 раза. Половина рыболовных и три четверти рыбоводных организаций являются убыточными. Однако у субъектов РФ недостаточно полномочий для решения этих проблем.

В рамках совместной работы КС и аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе 18 марта 2011 г. в г. Новосибирске состоялось окружное совещание по вопросу «О развитии рыбохозяйственного комплекса Сибири». Разработанные по итогам совещания материалы и предложения были рассмотрены и утверждены на заседании КС 6 апреля 2011 г. и совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» от 25 мая 2011 г., состоявшихся в г. Новосибирске. В решениях сформирован согласованный пакет предложений Правительству РФ, Федеральному агентству по рыболовству, органам государственной власти субъектов РФ СФО.

В настоящее время проблемы развития рыбохозяйственного комплекса Сибири непосредственно занимается КС по лесному хозяйству и возобновляемым природным ресурсам в рамках созданной секции по рыбному хозяйству.

В 2012 г. Исполком МАСС возобновил **работу по развитию кадастровой деятельности в Сибири.** Ранее она проводилась в рамках КС по государственному кадастру объектов недвижимости и регулированию земельных отношений. 14-15 ноября 2012 г. в г. Новосибирске при поддержке Исполкома МАСС состоялся Первый Всероссийский Съезд кадастровых инженеров. Специальный круглый стол посвященный

проблемам кадастровой оценки сельхозземель состоялся в рамках II Съезда работников АПК Сибири в апреле 2013 г. в г. Красноярске.

В отчетном периоде продолжилось **активное взаимодействие с межрегиональными отраслевыми союзами АПК.**

23 марта 2010 г. в г. Москве члены КС приняли участие в Учредительном Съезде Национального союза зернопроизводителей. КС оказывал содействие в организации проведения в 2010-2014 гг. ежегодных международных зерновых конференций Национального союза зернопроизводителей (3-4 августа 2010 г. и 2-3 декабря 2010 г. в г. Новосибирске, 8-9 августа 2013 г. в г. Омске), Российского зернового союза (6-9 декабря 2010 г., г. Новосибирск), Зимних зерновых конференций (11-13 февраля 2010 г., 24-26 февраля 2011 г., 1-3 марта 2012 г., 27 февраля-1 марта 2013 г. в г. Белокурихе Алтайского края). В рамках этих конференций вырабатывались предложения по оказанию государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям, пострадавшим от засухи, адаптации сельского хозяйства к условиям вступления в ВТО.

Активная работа велась также с Союзом сибирских овощеводов. На заседаниях советов директоров (30 июня 2010 г. в г. Иркутске, 26 августа 2010 г. в г. Кемерово, 15 марта 2011 г., 26 августа 2011 г. в г. Новосибирске), общих собраниях членов Союза (25 февраля 2010 г. в г. Барнауле), круглых столах (11 июня 2010 г. в г. Новосибирске) была выработана «Концепция развития овощеводства Сибири до 2020 г.». Сформированы единые предложения к проекту «Стратегии развития овощеводства РФ на период до 2020 г.» и проекту целевой программы Министерства сельского хозяйства РФ «Развитие овощеводства защищенного грунта в России на 2012-2014 гг. с продолжением мероприятий до 2020 г.». Направлены соответствующие обращения в Министерство сельского хозяйства РФ по усилению роли и поддержки крупных производителей овощных культур в Сибири. На Межрегиональных научно-практических конференциях «Академия Овощеводов Сибири» (29 ноября 2010 г., 15 декабря 2011 г. и 28 ноября 2013 г. в г. Новосибирске) проведена методическая работа с агрономами и технологами овощеводческих хозяйств регионов Сибири по вопросам внедрения современных технологий и селекционных достижений в производство овощных культур в открытом и закрытом грунте.

РАЗДЕЛ 2. Направления по развитию легкой промышленности

С декабря 2010 года Координационным советом и Исполкомом МАСС начата работа по анализу состояния и разработке управленческих решений для создания условий по комплексной переработке сельскохозяйственного сырья на предприятиях легкой промышленности Сибири.

Необходимость такой работы вызвана в первую очередь тем, что сбор сырья, его первичная и, особенно, глубокая переработка позволяет решить проблемы социального обустройства сельских территорий, обеспечивая

круглогодичную занятость населения и получение дополнительных доходов, как населения, так и местных бюджетов.

Проведенный анализ показал, что за годы проводимых рыночных реформ эта отрасль в Сибири существенно пострадала:

- не осталось предприятий по переработке кожевенного и мехового сырья;
- значительно сократились объемы швейного и обувного производства;
- закупки шерсти и производство валяной обуви осуществлялись в незначительных объемах;
- производство и переработка льна сократилось в несколько раз.

В Новосибирской, Омской, Томской областях и Алтайском крае сохранилась часть предприятий по производству и переработке льна. Продукция используется не только для текстильной промышленности, но и в строительстве, медицине и производстве специальных изделий.

С учетом специфики выращивания льна в севооборот вовлекается большое количество земли, а первичная переработка обеспечивает в сельских населенных пунктах привлечение большого количества рабочих, особенно в зимний период. Льнозаводы Сибири выпускают не только традиционное длинное волокно для текстильной продукции, но и освоили технологии комплексного использования короткого волокна. Наибольшим спросом пользуются ленточные и объемные термоскрепленные утеплители.

На предприятии «Леном» Омской области были освоены технологии бесхлорной отбели льняного волокна, пригодного для выпуска медицинской ваты и перевязочных материалов.

Для обеспечения координации работы предприятий было создано Некоммерческое партнерство производителей и переработчиков льна «Сибирский лен».

КС изучил представленный Министерством сельского хозяйства РФ в. вариант «Концепции развития льняного комплекса РФ на 2012-2020 гг.» и констатировал, что он был выполнен без учета интересов производителей и переработчиков льна регионов Сибири. В этой связи Исполкомом подготовил и инициировал обращение полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе к заместителю Председателя Правительства РФ с просьбой учесть интересы регионов Сибири в производстве и комплексной переработке льняного сырья.

В 2012 г. Министерством сельского хозяйства РФ стратегия развития льняного комплекса России перерабатывалась несколько раз. Последний вариант концепции был рассмотрен на заседании коллегии Министерством сельского хозяйства РФ 6 апреля 2012 г. и направлен в смежные министерства для согласования. Документ так и не был принят.

В этой связи было принято решение для льносеющих регионов Сибири разработать и в установленном порядке утвердить региональные подпрограммы по развитию льноводства, как традиционной для территории отрасли сельского хозяйства.

Такие программы были приняты в Омской, Новосибирской, Томской областях и Алтайском крае.

28 марта 2013 г. проблемы льноводства в Сибири были обсуждены на круглом столе при подготовке II Съезда работников АПК Сибири (12 апреля 2013 г., г. Красноярск). В частности отмечалось, что современное состояние льноводства в Сибири имеет свои особенности, связанные с природно-климатическими условиями ведения сельскохозяйственного производства, техническим оснащением, как в сфере производства льна, так и в сфере его переработки, а также с государственной поддержкой отрасли. Рекомендации круглого стола вошли в проект резолюции съезда и были им одобрены.

В развитие данного направления 29-30 июля 2013 г. в Омской области проведена Всероссийская научно-практическая конференция «Льноводство Сибири: современное состояние и перспективы развития», на которой было определено, что сибирским территориям необходимо развивать производство продуктов высокого технологического передела. Наряду с освоением производства перевязочных материалов из льна, необходимо расширять производство высокотехнологичного льняного утеплителя для деревянного домостроения, пользующегося повышенным спросом на рынке.

С целью повышения качества сырья по инициативе Исполкома МАСС на базе ГНУ «Сибирский научно-исследовательский институт сельского хозяйства и торфа» Россельхозакадемии в марте 2012 г. были организованы занятия в школе льноводов с привлечением ведущих научных сотрудников и практиков. В этом мероприятии приняли участие практически все ведущие льноводы сибирского региона.

27 марта 2013 г. на заседании президиума Сибирского отделения Россельхозакадемии принято решение о создании секции по научному обеспечению льноводческой отрасли при объединенном научном совете по растениеводству и селекции.

22 августа 2013 г. проблемы машино-технологической модернизации льняного агропромышленного комплекса на инновационной основе были рассмотрены на выездном заседании Бюро отделения механизации, электрификации и автоматизации Россельхозакадемии.

7-8 октября 2013 г. проблемы механизации льноводства были обсуждены на выездной международной научно-практической конференции СО Россельхозакадемии в г. Омске и г. Новосибирске с участием ведущего мирового производителя льноуборочной техники фирмы «Дехонт» (Франция).

Проведенные мероприятия показали, что российская техника не отвечает современным техническим требованиям, а французская рассчитана на качественно высокий технологический уровень ведения сельского хозяйства. Кроме этого следует отметить, что при современных ценах льнопроизводитель не в состоянии приобрести импортную технику без государственной поддержки.

Начиная с 2014 года, Министерство сельского хозяйства РФ приняло решение о прекращении государственной поддержки льноводства (за

исключением элитного семеноводства в этой отрасли), что негативно сказалось на объемах производимой продукции.

Сокращение объемов производства связано и с тем, что после закрытия ряда льнокомбинатов в РФ длинное волокно оказалось невостребованным.

В Сибири отрасль сохраняет свой потенциал в большей степени за счет выпуска различных утеплителей.

Особым направлением в сфере глубокой переработки льна являлась программа развития льноперерабатывающего комплекса Омской области и непосредственно льноперерабатывающего холдинга «ЛенОм», который предусматривал техническое переоснащение и объединение сельхозпроизводителей, предприятий по первичной и глубокой переработке льноволокна в комплекс, работающий в единой технологической цепочке от поля до высокотехнологичной продукции. Со строительством в 2011 г. ООО «ЛенОм» в г. Калачинске завода по выпуску отбеленного льноволокна по безхлорной технологии, медицинской ваты изо льна и в перспективе перевязочных материалов медицинского назначения, в Омской области появлялась возможность для разработки и выпуска целого ряда инновационных материалов и изделий, способных заменить импортные аналоги.

При поддержке Исполкома МА «Сибирское соглашение» ООО «ЛенОм» проводил работы по разработке и выпуску инновационной продукции в тесном сотрудничестве со многими ведущими институтами и медицинскими учреждениями России и Республики Беларусь (институт хирургии им. А.В.Вишневского, институт химии растворов им. Г.А.Крестова, научно-исследовательский институт нетканых материалов, Витебская медицинская академия и др.). Большинство выпущенных опытно-промышленных партий инновационных перевязочных и гигиенических материалов прошли клинические испытания в медицинских учреждениях РФ и РБ и на них получены положительные заключения.

В это же время необходимо отметить, что руководство холдинга «ЛенОм» не смогло наладить сбыта медицинской ваты ни на внутреннем, ни на внешнем рынке, а для выпуска перевязочных материалов не хватило финансирования. В 2014 году Калачинский завод по производству медицинской ваты был законсервирован, у него постоянно растет задолженность перед бюджетом по уплате налога на имущество и другим видам налогов. Не исключена возможность, что по этим основаниям завод будет признан банкротом.

По инициативе и активном участии Исполкома МАСС 6 июня 2014 года прошло совещание представителей Минпромторга РФ, ООО «ЛенОм», института хирургии им А.В. Вишневского, института химии растворов им. Г.А. Крестова, Научно-исследовательского института нетканых материалов, представителя ГУФСИН по вопросу рассмотрения предложений ООО «ЛенОм» по производству новых видов продукции медицинского и санитарно-гигиенического назначения изо льна.

По итогам совещания Министр промышленности и торговли РФ Д.В.Мантуров обратился к губернатору Омской области оказать всестороннюю поддержку этому направлению работ ООО «ЛенОм», а также рассмотреть возможность создания пилотного проекта на основе частно-государственного партнерства на территории Омской области по выпуску инновационных материалов и изделий из льна медицинского, гигиенического и косметологического назначения.

Минпромторгом РФ предложено руководству ООО «ЛенОм» принять участие в Федеральной целевой программе «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации» на период 2013-2020 годы, которая утверждена Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 305.

Для этого необходимо подать заявку с указанием тематики и необходимых объемов финансирования на открытый конкурс научно-технической комиссии Министерства. В настоящее время ООО «ЛенОм» такие документы готовит.

Наибольшую устойчивость сохранили созданные по инициативе НП «Сибирский лен» льносеменоводческие хозяйства Сибирского региона. Семеноводческая работа проводится Тогучинской семеноводческой компанией, МУП «Маслянинский льновод» (Новосибирская область), ООО «Упех (Томская область), и КФК Артемьева М.И. (Омская область) под руководством и активном участии Томского НИИ сельского хозяйства и торфа, который имеет собственную линейку семян льна, пользующуюся повышенным спросом, как в России, так и в республике Беларусь (сорта Томский -16,17,18; ГОС - 4 и сорт «Памяти Крепкова»).

Особое место в этой работе занимает КФК Артемьева М.И., которое специализируется на производстве товарных объемов элитных льносемян.

В 2014 годах элитные семена льна-долгунца КФК Артемьевым М.И. выращивались на 1200 га и получен урожай свыше 500 тонн. Цена реализации составляет 60-80 тыс. рублей за тонну. Кроме этого получено около 1000 тонн льноволокна, хотя и не очень высокого качества, но вполне пригодного для производства ленточной и тюковой пакли для деревянного домостроительства, которая реализуется по цене 30-35 рублей за килограмм.

При выработке льноволокна на предприятиях остается значительное количество отходов, так называемой костры. Как правило, часть ее используется самими предприятиями для отопления производственных помещений, а оставшаяся используется для производства отопительных брикетов, которые заменяют дрова (Бийский льнокомбинат, МУП «Маслянинский льновод») или утилизируется (Новосибирская компания «Лен и джут»).

В 2014 году по инициативе Исполкома МАСС и активной поддержке Минсельхозпрода Омской области КФК Артемьевым М.И. было запущено опытное производство пеллет из костры льна-долгунца. Проведенный эксперимент показал, что применение пеллет не только увеличивает доходность предприятия, но и позволяет муниципалитетам достигать

экономии в расходовании бюджетных средств. По этому вопросу подготовлена отдельная справка. Этот опыт можно рекомендовать и другим регионам.

По инициативе и при активном участии председателя Исполнительного комитета МАСС в 2012 г. началась работа по сотрудничеству Сибирских регионов в области легкой промышленности с Республикой Беларусь.

Большую помощь в этой работе оказали Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в Республике Беларусь и Посол Республики Беларусь в Российской Федерации.

Исполкомом МАСС были внесены рекомендации по построению концепции программы развития льняной отрасли в рамках союзного государства, а также подготовлено ряд предложений, имеющих значение для экономического развития сибирских территорий.

В частности, предложено создать опытно-промышленное производство перевязочных материалов из льна на базе холдинга «Леном» и Оршанского льнокомбината.

Холдингом «Леном» с привлечением отечественных предприятий были получены качественно новые нетканые перевязочные материалы, которые получили положительные отзывы ведущих отечественных медицинских научных центров, в частности института имени Вишневского и Витебского мединститута.

Положительные отзывы Минпромторга и Минздрава РФ позволяют надеяться на принятие решения о начале создания опытного производства перевязочных материалов на базе холдинга «Леном» с участием Евразийской экономической комиссии.

В настоящее время эта работа, поскольку имеет существенное значение для импортозамещения в продукции здравоохранения, активно продолжается при поддержке Министерства промышленности РФ и администрации Омской области, о чем выше было изложено.

Значительную работу Исполком МАСС вел по созданию на территории Сибири товаропроводящей сети текстильных комбинатов республики Беларусь. Это необходимо было, прежде всего, для обеспечения растущих объемов швейной индустрии Сибири высококачественными материалами по приемлемым ценам (Ежегодный прирост объемов производства швейной отрасли в целом по региону превышает 30%). В регионе устойчиво работает большое количество крупных и мелких предприятий в швейной, трикотажной и обувной отраслях. В этой сфере занято большое количество индивидуальных предпринимателей. Все они испытывают в своей работе дефицит качественных и недорогих тканей, которые местная промышленность перестала производить.

Текстильные предприятия республики Беларусь привлекались для участия выставок в регионах, проведении тематических круглых столов по проблемам легкой промышленности. Такие мероприятия проводились в Кемерово и Новосибирске по проблемам организации производства одежды для школьников на швейных предприятиях Сибири.

В октябре 2014 года в рамках мероприятий «Дни Республики Беларусь в Сибири» концерном «Беллегпром» на выставке были представлены все текстильные предприятия Республики, а также более 30 предприятий швейной, трикотажной и обувной промышленности.

За период с 2012 по 2014 годы открыты торговые представительства текстильных предприятий республики Беларусь в Кемеровской, Новосибирской областях и Алтайском крае.

С целью создания условий для продвижения товаров легкой промышленности местного производства Исполкомом МАСС проводилась целенаправленная работа по внедрению в образовательных учреждениях школьной одежды.

Для этого в регионах организовывались выставки, конкурсные показы моделей школьной одежды, с привлечением ведущих модельеров и дизайнеров, руководителей школ и родителей. Особое место в этой работе занимало руководство Кемеровской области. Последовательно к этой работе подключались и другие регионы.

Принятие нового закона об образовании, предусматривающего введение в общеобразовательных учебных заведениях школьной формы, дало существенный импульс в интенсивном подъеме этого направления легкой промышленности. Предпринимательская среда стала быстро заполнять данный сегмент рынка. В условиях реальной конкуренции на рынке школьной одежды, имеющий объем по Сибири более 10 млрд. рублей положительно решаются вопросы цены и качества производимой продукции.

Координационным советом и Исполкомом МАСС проведен ряд круглых столов по этим проблемам в г. Кемерово, г. Новосибирске и г. Иркутске. Результаты были доложены на IV Съезде работников образования Сибири в г. Иркутске.