

Федеральная служба страхового надзора  
Правительство Красноярского края  
Исполнительный комитет  
Межрегиональной Ассоциации «Сибирское соглашение»  
Всероссийский Союз Страховщиков  
Сибирская Ассоциация Страховщиков  
Сибирская Межрегиональная Ассоциация Страховщиков

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ХI МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «СТРАХОВАНИЕ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СТРАХОВОГО РЫНКА В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУТЕ»

г. Красноярск

26 мая 2010г.

В субъектах Федерации Сибирского федерального округа, несмотря на влияние финансового кризиса, сохраняются предпосылки для дальнейшего развития страховой отрасли, реализуются различные меры по укреплению страхового рынка.

Внесенные изменения в нормативную правовую базу в области страхования позволяют повышать качество страховых услуг и укреплять права страхователей, использовать эффективные меры по урегулированию претензий и жалоб участников страховых отношений. Совершенствование форм, методов регулирования и страхового надзора способствует укреплению финансовой устойчивости и увеличению емкости регионального страхового рынка.

Профессиональные объединения страховщиков, осуществляющие свою деятельность в Сибири, ведут работу по организации взаимодействия с органами государственной власти субъектов Федерации и территориальными органами федеральных органов государственной власти. Реализуется «Концепция развития и поддержки страховой отрасли в Сибирском регионе на 2008-2015гг.», рассмотренная и рекомендованная к использованию решениями VIII Межрегиональной научно-практической конференции «Роль страхования в социально-экономическом развитии Сибири» (18-19 октября 2007г., г.Белокуриха

Томского края) и Координационным советом Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» по поддержке предпринимательства (19 декабря 2007 г., Томск). В ряде субъектов Федерации созданы и активно работают координационные Советы по страхованию.

Разработаны и активно реализуются программы по страхованию муниципального и федерального имущества, ипотечных рисков, другие территориальные программы по различным видам страхования. В целях реализации мер страховой защиты участников дорожного движения представители страховых организаций принимают активное участие в регулярных заседаниях комиссий по безопасности дорожного движения, взаимодействуют на постоянной основе с органами ГУВД и ГИБДД.

Вместе с тем, дальнейшее реформирование страховой отрасли требует повышенного внимания к страховому рынку со стороны государства. В современной экономической ситуации это обусловлено готовящимися изменениями действующего законодательства в части увеличения минимального объема уставного капитала страховых организаций, увеличения размеров страхового возмещения по обязательным видам страхования, имеющимися проблемами по договорам ОСАГО при осуществлении механизмов прямого возмещения ущерба и по Европейскому протоколу. В недостаточной степени стимулируется развитие таких видов страховой защиты, как накопительное страхование жизни и добровольное медицинское страхование.

По данным инспекции страхового надзора по Сибирскому федеральному округу, по состоянию на 01.01.2010г., в СФО в 2009г. действуют 587 субъектов страхового дела (590 – в 2009г.), из них 65 региональных страховых компаний (68 – в 2009г.) и 522 филиалов иногородних (523 – в 2009г.). Таким образом, в период с 2008г. рынок СФО покинули, прекратив свою деятельность, уже 18 региональных страховщиков и 36 филиалов иногородних.

На этом фоне ряд страховщиков, в целях привлечения новых клиентов и сохранения прежних, продолжают необоснованно снижать страховые тарифы, искажать результаты их актуарных расчетов, пренебрегая достоверной оценкой принимаемых на страхование рисков, необоснованно используя франшизу и сомнительные рекламные трюки, дискредитирующие законодательные нормы, теоретическую базу и терминологию страхования, например, такие как: «ГОЛОЕ ОСАГО», «ГОЛОЕ КАСКО» и т.д. Одновременно, намеренно, завышаются расходы на ведение дела за счёт увеличения комиссионного вознаграждения своим агентам, страховым брокерам и другим посредникам, ведущим не всегда порядочный бизнес, и тем самым отвлекают своих и привлеченных специалистов на решение споров между участниками страхового рынка. Подобные действия сопровождаются ростом убыточности страховых операций, значительно снижают уровень платежеспособности и финансовой устойчивости страхового рынка, доверие населения к целесообразности страховой защиты и требуют применения дополнительных мер по усилению надзора за деятельностью таких «игроков» на национальном страховом рынке.

До сих пор не введены действенные административные и иные меры ответственности собственников субъектов страхового дела по обеспечению надежности и стабильной деятельности, созданных ими организаций, не введена в

действие единая Методика оценки ущерба транспортных средств, полученного в ДТП.

В 2009 году существенно снизился объём страховых премий, собираемых в СФО по всем видам страховой деятельности (кроме ОМС) по отношению к 2008г.:

- суммарный объём собранных премий - 94,5% (96 348 936 тыс. руб.), в том числе:

- по добровольным видам - 54,3% (19 096 843 тыс. руб.);
- по ОСАГО – 80,8% (6 736 167 тыс. руб.);
- по ОМС – 120,8% (70 439 095 тыс. руб.).

За аналогичный период число обращений и жалоб страхователей в инспекцию страхового надзора возросло в 2,5 раза (всего 3556), на приеме у сотрудников инспекции побывало 1087 граждан. По результатам рассмотрения заявленных страхователями претензий страховщикам выдано 64 предписания.

Полученные итоги деятельности страховщиков на рынке СФО подтвердили влияние спада экономики в условиях текущего финансового кризиса и негативных тенденций рынка страховых услуг, перечисленных выше.

Недостаточно четко отлажены механизмы взаимодействия профессиональных объединений страховщиков с органами государственной власти субъектов Федерации (за исключением Кемеровской области, Красноярского и Алтайского краев); органами судебной власти, территориальными органами Министерства юстиции РФ, Министерства по налогам и сборам РФ, Федеральной антимонопольной службы. Это, в свою очередь, снижает достоверность и значимость проводимых конкурсов среди страховщиков по качеству их деятельности, конкурсы на государственные заказы по страховой защите проходят без учёта мнений объединений страховщиков и инспекции страхового надзора.

Субъектами страхового дела уделяется недостаточное внимание профессиональной подготовке и повышению квалификации специалистов страховой отрасли. Отсутствует единая система организации учебных семинаров, курсов переподготовки руководителей и сотрудников страховых организаций.

Недостаточно проводится мероприятий, направленных на повышение страховой культуры населения, на формирование доверия к страховым услугам.

### **Участники конференции, решили:**

#### **1. Просить Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации:**

1.1. Ускорить разработку и принятие проектов Законов и иных нормативных правовых актов, регламентирующих следующие виды страхования:

- страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.
- страхование ответственности собственников помещений на случай пожара.
- страхование ответственности перевозчика перед пассажирами.

1.2. С целью развития и совершенствования системы обязательного медицинского страхования в России внести изменения в следующие проекты Федеральных законов:

- в проекте Федерального закона (от 25.05.2010г.) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» **исключить статью 1 об увеличении уставного капитала страховых медицинских организаций до 120 млн.рублей;**

- в проекте Федерального закона (25.05.2010г.) «Об обязательном медицинском страховании» глава 2, ст.3,8,10 и далее по тексту **исключить функцию страховщика в обязательном медицинском страховании за Федеральным и территориальными фондами ОМС.**

**В соответствии со страховыми принципами придать эту функцию страховым медицинским организациям с четким определением обязанностей и ответственности согласно действующему закону о медицинском страховании с учетом наработанного положительного опыта.**

## **2. Обратиться в Правительство Российской Федерации:**

2.1. Выступить с законодательной инициативой перед Государственной Думой Российской Федерации о поэтапном увеличении Уставного капитала страховщика и перенесении срока вступления в силу до 01.01.2015 года положений Федерального Закона от 22.04.2010г. № 65-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» в части установлении минимального размера уставного капитала страховщика.

2.2. Ускорить введение в действие единой информационной базы во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации № 567 от 14.09.2005г.

2.3. Ускорить разработку и введение в действие единой методики оценки ущерба транспортных средств в результате ДТП.

**3. Просить Министерство Финансов Российской Федерации, Федеральную службу страхового надзора ускорить разработку предложений по изменению действующего законодательства в части:**

- очередного пересмотра порядка расчета страховых премий в рамках ОСАГО, в том числе величин базовых тарифов и территориальных коэффициентов;

- введения налоговых льгот для страхователей и застрахованных лиц, иных инструментов стимулирования востребованности и развития различных видов страхования, в том числе рискованных и накопительных видов личного страхования; страхования ответственности - вменяемого (при отмене соответствующих лицензий) для получения статуса и ведения предпринимательской деятельности федеральным законодательством и ведомственными Кодексами;

- подготовить предложения по внесению поправок в Закон об ОСАГО и другие законодательные нормы запрещающих изъятие государственными органами средств из страховых резервов;

- введения адекватных мер ответственности собственников субъектов страхового дела, не обеспечивающих финансовую устойчивость принадлежащих им организаций;

- введения адекватных мер ответственности всех участников страхового рынка при осуществлении страхового мошенничества;

- изменений и дополнений в проект Федерального Закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», определяющих меры регулирования и надзора за деятельностью медицинских страховых организаций; обеспечивающих права граждан на свободный выбор страховой компании, медицинского учреждения и получения услуг по программам и в рамках обязательного медицинского страхования вне зависимости от места жительства застрахованного;

- корректировки действующего Федерального Закона «Об организации страхового дела в Российской Федерации» с целью введения в действие его новой редакции предусматривающей:

а) конкретные нормы взаимодействия субъектов страхового дела с другими участниками страхового рынка;

б) более чёткий порядок процедуры передачи страхового портфеля в условиях возможного прекращения деятельности или банкротства страховщика, механизма реализации прав страхователей (застрахованных лиц, выгодоприобретателей) на получение страхового возмещения, разрешения правовых норм собственности страховщиков;

в) восстановление в действие главы 2 «Договор страхования»;

г) дополнение пункта 1 статьи 26 действующей редакции Закона следующим содержанием:

.... формируют страховые резервы «в объёмах не менее долей соответствующих нетто-ставок в структуре страховых тарифов лицензированных страховых услуг»;

д) введение в статьи 4.1; 6; пункт 3 статьи 25 понятие субъекта малого страхового бизнеса, норм его правового статуса и соответствующего для этой категории минимального размера уставного капитала, критериев и уровней компетенции деятельности на страховом рынке (по аналогии с вводимыми нормами для медицинских страховых организаций в рамках ОМС в условиях очередной капитализации уставных капиталов);

е) введение процедуры квалификационной аттестации и государственной регистрации страховых агентов (страховых представителей), страховых брокеров – физических лиц, иных страховых посредников.

#### **4. Просить органы государственной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа:**

4.1. Продолжить работу по взаимодействию с профессиональными объединениями страховщиков по разработке и активному внедрению региональных социально – ориентированных страховых Программ. При разработке

территориальных Программ – содействовать обеспечению государственных гарантий в системе обязательного медицинского страхования и участия страховщиков в формировании государственных заданий на медицинскую помощь в рамках обязательного и добровольного медицинского страхования.

4.2. Согласиться с подготовленным рабочей группой Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и Сибирской Межрегиональной Ассоциацией Страховщиков проектом Межрегиональной целевой программы «Пилотный проект модернизации системы финансирования медицинской помощи в Сибирском федеральном округе» и дополнить ее с учетом положений проекта Федерального Закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Рекомендовать Администрациям субъектов Федерации Сибирского федерального округа организовать практическое применение программы и поддержку в ее реализации.

4.3. Активнее оказывать содействие и поддержку профессиональным объединениям страховщиков в:

- мероприятиях по обеспечению добросовестной конкуренции субъектов страхового дела, надежной страховой защитой граждан и хозяйствующих субъектов; проведению достоверных по своей оценке конкурсов по определению лучших страховых организаций и размещению государственных заказов по обеспечению хозяйствующих субъектов страховой защитой;

- организации обществ взаимного страхования (ОВС) по видам хозяйственной деятельности в целях сохранения и привлечения в структуру создаваемых и действующих ОВС квалифицированного страхового персонала, освобождаемого из-за ухода с рынка региональных страховщиков, не обеспечивших дополнительную капитализацию уставных капиталов;

- мероприятиях по противодействиям легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма, по противодействию страхового мошенничества;

4.4. Продолжить совместную со страховыми организациями, разъяснительную работу среди населения и хозяйствующих субъектов о состоянии национального и регионального рынков страховых услуг, пропагандировать необходимость и преимущества страховой защиты в целях развития страховой культуры населения.

**5. Предложить Всероссийскому Союзу Страховщиков, Российскому Союзу Автостраховщиков, Сибирской Межрегиональной Ассоциации Страховщиков и другим профессиональным объединениям субъектов страхового дела:**

5.1. Направить в Министерство юстиции и Министерство внутренних дел Российской Федерации предложения по разработке сов местной Программы по противодействию страховому мошенничеству;

**6. Рекомендовать субъектам страхового дела, осуществляющим свою деятельность на территории Сибирского федерального округа:**




6.1. Для укрепления деловых связей среди руководителей субъектов страхового дела, обеспечения рациональной экономической политики в регионе, оптимальности партнерских отношений и ведения добросовестной конкуренции, неукоснительного соблюдения норм действующего законодательства, исключения из своей практической деятельности демпинговой политики, использования сомнительных по своему содержанию рекламных продуктов – активизировать вступление в действующие некоммерческие профессиональные объединения субъектов страхового дела.

6.2. В целях дальнейшего закрепления доверия к страховой защите и осознанной востребованности в страховых услугах, обеспечения доступной информацией физических и юридических лиц о страховых продуктах – более активно освещать в средствах массовой информации ход и результаты своей деятельности в страховой отрасли региона и о предлагаемом на региональном рынке перечне услуг по страховой защите. Проводить просветительскую и разъяснительную работу среди населения и хозяйствующих субъектов о необходимости и преимуществах страховой защиты, обеспечивающую экономическую безопасность.

7. Предложить руководителям иннорегиональных страховых организаций обеспечить активное участие руководителей филиалов своих компаний, работающих в Сибирском федеральном округе, в проводимых ФССН, ВСС, РСА, региональными Ассоциациями страховщиков и Администрациями субъектов Федерации СФО межрегиональных мероприятиях (конференции, совещания, семинары).

От имени участников конференции

Заместитель председателя  
исполнительного комитета  
Межрегиональной Ассоциации  
«Сибирское соглашение»



В.Н. Аксенов

Председатель правления  
Сибирской Межрегиональной  
Ассоциации Страховщиков



Г.Д. Плотников

Председатель Сибирской  
Ассоциации Страховщиков,  
член правления СМАС



В.А. Ревкуц