

**РЕЗОЛЮЦИЯ
ПЕРВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ФОРУМА
«СЕЛЬСКИЙ ТУРИЗМ В РОССИИ»**

Россия, Алтайский край, Смоленский р-н., с. Новотырышкино 7-9 июня 2012 года.

Первый международный форум «Сельский туризм в России» (далее Форум) состоялся 7-9 июня 2012 в с. Новотырышкино Смоленского района Алтайского края.

Организаторы Форума: Минсельхоз России, Ростуризм. Администрация Алтайского края, Ассоциация консультационных организаций России, Учебно-методический центр сельскохозяйственного консультирования и переподготовки кадров АПК.

Цель Форума: активизация и координация действий государственных структур, местных сообществ и бизнеса по развитию сельского туризма в регионах Российской Федерации, создание условий для распространения передового опыта, а также расширение сотрудничества между странами и регионами в данном направлении.

В работе Форума приняли участие более 500 делегатов из шести стран (Россия, Франция, Испания, Польша, Латвия), 45-ти регионов Российской Федерации. Среди участников Форума: представители органов законодательной и исполнительной власти федерального, регионального и муниципального уровней, организаций сельскохозяйственного консультирования субъектов РФ, образовательных и научных учреждений, организаций культуры и спорта, общественных объединений, СМИ, туристического бизнеса, руководители и специалисты сельскохозяйственных предприятий и кооперативов, фермеры, индивидуальные предприниматели, владельцы ЛПХ.

В рамках Форума проведен конгресс – совещание «Сельский туризм и устойчивое развитие сельских территорий», включающий пленарное заседание и пять секций, в том числе: «Роль сельского туризма в реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий до 2020 г.»; «Студенческая молодежь в сельском туризме»; «Опыт организации сельского туризма и возрождения народных промыслов»; «О взаимодействии субъектов сельского туризма в России»; «Организация работы с кадрами для сельского туризма», а также круглый стол «Перспективы развития военно-патриотического воспитания сельской молодежи с использованием возможностей сельского туризма».

Участники Форума представили результаты своей деятельности на ярмарке туристских продуктов, выставочных экспозициях «Сельский туризм в России» и «Мастера народных промыслов», приняли участие в конкурсах по следующим номинациям: «Лучшее крестьянско-фермерское и личное подсобное хозяйство, занимающееся сельским туризмом»; «За вклад в развитие народных промыслов и ремесел»; «За достижение высоких результатов

по развитию сельского туризма»; «За эффективное обеспечение развития альтернативной занятости сельского населения». Все желающие смогли осуществить ознакомительные поездки на объекты сельского туризма Алтайского края, изучить имеющийся практический опыт.

Демонстрация отечественного опыта сельского туризма и народных промыслов выявила значительные потенциальные возможности регионов в развитии несельскохозяйственных видов деятельности для решения назревших проблем села. Предложенный на Форуме опыт свидетельствует о том, что сельский туризм может выгодно развиваться и как специализированный вид деятельности, и как дополнительная (подсобная) деятельность личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств.

Для сельских территорий России настало время радикальных перемен. И здесь сельский туризм может служить инструментом, играющим роль интегратора в преобразовании сельской местности, вывода отдельных территорий из депрессивного состояния, о чем свидетельствует опыт тех регионов, которые уделяют сельскому туризму больше внимания, включив его в число приоритетных направлений развития региона.

Участники Форума, обсудив состояние развития сельского туризма в регионах России, отмечают, что в настоящее время сельский туризм является важным социально-экономическим ресурсом развития сельских территорий страны, их социальной инфраструктуры, стимулом диверсификации сельского хозяйства.

К числу очевидных **преимуществ** сельского туризма следует отнести:

- стимулирование создания новых рабочих мест;
- рост доходов и повышение жизненного уровня сельских жителей при относительно небольших финансовых затратах;
- увеличение инвестиций как в инфраструктуру и сервис, так и в охрану природы, улучшение благоустройства усадеб и сел, развитие инженерной и социальной инфраструктуры сельских поселений;
- развитие малого предпринимательства на селе;
- стимулирование производства экологически чистых продуктов питания, расширение ассортимента продукции фермерского и приусадебного хозяйства и возможность его реализации на месте;
- сохранение местных обычаев, фольклора, народных промыслов и ремесел, а также экологической привлекательности сельской местности;
- повышение культурно-познавательного уровня сельского населения;
- развитие местного самоуправления, формирование планов развития территории «изнутри» с учетом интересов местных жителей;
- пополнение местных бюджетов;
- сохранение природной среды за счет повышения грамотности населения и других природопользователей, эффективности деятельности государственных структур в области контроля и профилактики экологических правонарушений.

Основные проблемы развития сельского туризма в Российской Федерации:

- потребность в более конкретизированной для сельского туризма нормативно-правовой и законодательной базе;
- отсутствие целевой государственной программы с финансовым обеспечением развития сельского туризма;
- совершенствование механизмов по созданию благоприятного инвестиционного климата в сфере сельского туризма;
- неразвитость инфраструктуры сельских территорий, в т.ч. дорожной сети, транспортного, бытового обслуживания и т. д.;
- недостаточная информированность сельских жителей о возможностях сельского туризма;
- низкая ресурсная обеспеченность селян, желающих заниматься организацией сельского туризма;
- отсутствие квалифицированных кадров в сельском туризме;
- отсутствие единой системы стандартов и категорий мест размещения туристов в сельской местности.

В ходе обмена мнениями практиков, экспертов, представителей общественных организаций и дискуссий в рамках Конгресса - совещания и принимая во внимание вышеотмеченное, участники Форума предлагают осуществить комплекс первоочередных мероприятий федерального и регионального значения по правовому, организационно-методическому, кадровому, финансовому и информационно-консультационному обеспечению организации сельского туризма, направленных на ускорение темпов и повышение эффективности его развития.

В области правового обеспечения сельского туризма необходимо решить следующие задачи:

- инициировать внесение изменений в федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части введения понятия сельского туризма и определения его статуса как социального вида;
- разработать стратегию продвижения сельского туризма в России как основу для подготовки Федеральной целевой программы развития сельского туризма, предусматривающую систему мер стимулирования развития этого направления;
- разработать региональные программы развития сельского туризма, опираясь на положительный опыт регионов Российской Федерации, а также Белоруссии, Польши, Литвы и других стран;
- ввести упрощенный порядок изменения категории земель и разрешенного вида их использования для предпринимателей на цели сельского туризма, в том числе для строительства объектов размещения туристов;
- разработать систему страхования агротуристов и владельцев гостевых сельских домов по принципу малозатратности страховых услуг, а также безопасности в агротуристической деятельности;
- предусмотреть освобождение от уплаты налога на доходы физических лиц граждан, предоставляющих услуги сельского туризма, используя не более 100 квадратных метров жилья, заменив его единовременным годовым сбором (по примеру Белоруссии);

- предусмотреть для граждан, использующих услуги сельского туризма от 100 до 500 квадратных метров и зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей упрощенную систему налогообложения по патенту или единый налог на вмененный доход с учетом повышенных эксплуатационных затрат на содержание жилья в сельской местности;

- разрешить фермерским хозяйствам, использующим единый сельхозналог и занимающимся оказанием услуг сельского туризма, исключить данные доходы из общего дохода от реализации товаров (работ, услуг) при расчете доли дохода от реализации произведенной ими сельскохозяйственной продукции;

- изменить порядок распределения налогов, поступающих в бюджет от сельской экономики, в пользу сельских территорий регионов на их развитие (не менее 60%);

- выйти с предложением в адрес Министерства культуры Российской Федерации о внесении изменений в «Порядок классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы и пляжи» по механизму присвоения класса гостевым сельским домам и другим средствам размещения агротуристов в субъектах Российской Федерации,

В организационном и методическом аспектах развития сельского туризма необходимо решить следующие задачи:

- создать координационную рабочую группу с участием представителей как Министерства культуры Российской Федерации, так и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по разработке нормативно-правовых документов, необходимых для развития сельского туризма, а также стратегии его развития и целевой федеральной программы «О поддержке сельского туризма в Российской Федерации»;

- использовать механизм создания общественных советов в качестве инструмента привлечения всех заинтересованных сторон в развитии сельского туризма;

- обеспечить координацию деятельности региональных органов власти и администраций муниципальных образований в комплексном решении задач по развитию различных видов и направлений сельского туризма;

- за счет консолидации действий государства и бизнеса создать необходимые предпосылки для освоения инновационных туристских технологий (кластеров, сельских туристских маршрутов или «Зеленых маршрутов») с целью формирования комплексного турпродукта высокого качества;

- в администрациях муниципальных образований ввести должности специалистов, ответственных за развитие сельского туризма;

- оказывать содействие в развитии федеральной ассоциации, а также сети региональных ассоциаций, координирующих деятельность в сельском туризме;

- содействовать становлению и повышению роли негосударственных саморегулируемых туристских организаций для поддержания процессов раз-

вития сельского туризма, координации деятельности и защиты имущественных интересов членов этих организаций, контроля качества туристских услуг и защиты интересов потребителей;

- ввести в практику работы по данному направлению проведение конференций, практических семинаров, ознакомительных поездок в зарубежные страны и в регионы России для организаторов сельского туризма с целью обучения и тиражирования лучшего опыта в данном направлении;

- оказать поддержку в создании информационно-методических центров для владельцев сельских домов и организаторов сопутствующих услуг в сельском туризме;

- сформировать Всероссийскую информационную базу гостевых домов и маршрутов сельского туризма;

- рекомендовать туроператорам профессиональным общественным организациям и ассоциациям, работающим в сфере туризма активнее использовать в практической деятельности объекты и услуги сельского туризма;

- шире использовать международный опыт агротуризма, ежегодно проводить Международную научно-практическую конференцию по вопросам развития сельского туризма в России;

- организовать и провести в 2014 году очередной международный Форум по сельскому туризму.

В области **финансового и материально-технического** обеспечения сельского туризма необходимо:

- предусмотреть в Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» финансирование мероприятий по развитию сельского туризма;

- осуществить организацию системной государственной поддержки малого предпринимательства, фермерства и кооперации в области сельского туризма, обеспечивающей условия их устойчивого функционирования, обеспечение доступа к финансовым и материальным ресурсам;

- установить для всех форм сельского туризма равные права и возможности доступа к финансовым (кредиты, гранты, целевые субсидии, займы и др.) и материальным (источники энергии, отвод земельных участков, передача во владение зданий, нежилых помещений и др.) ресурсам для использования их по целевому назначению;

- разработать механизм государственно - частного партнерства (имущественного и финансового участия сторон) с целью реализации общественно значимых инфраструктурных и инновационных туристских проектов на территориях, развивающих сельский туризм;

- развивать механизмы страхования рисков при организации и оказании услуг сельского туризма;

В области **кадрового** обеспечения сельского туризма необходимо решить следующие задачи:

- организовать системную подготовку кадрового потенциала сферы туризма в сельской местности путем совершенствования профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки сельских жителей;

- оказать всестороннюю поддержку сельским жителям, работающим в сфере сельского туризма с использованием опыта Алтайского края, Чувашской республики и Республики Бурятия по внедрению обучающих программ; следует уделять особое внимание мотивации молодежи к повышению образовательного уровня в туристической индустрии агротуризма, в том числе за счет специального кредитования образования.

Для **информационно-консультационного** обеспечения сельского туризма необходимо решить следующие задачи:

- информационно-аналитическое обеспечение сферы сельского туризма включить как составную часть в государственную информационную систему;

- определить региональные консультационные организации субъектов Российской Федерации в качестве координационно-консультационных структур, оказывающих организационно-методическую поддержку физическим и юридическим лицам, занимающимся сельским туризмом;

- обеспечить информационное сопровождение организации сельского туризма, в том числе внедрение информационных технологий, позволяющих создать масштабный рынок сельского туризма в виртуальной форме;

- организовать широкую рекламу в прессе, на радио, телевидении, в сети Интернет, на федеральных (региональных) и международных выставках, фестивалях и др;

- содействовать обеспечению участия малых предприятий, фермеров и владельцев ЛПХ в выставках и конкурсах с целью популяризации сельского туризма;

- формировать привлекательный имидж отдыха в российской деревне в глазах иностранного потребителя с помощью PR – компаний, пресс-туров для зарубежных представителей СМИ и турагенств;

- издавать и распространять специализированные каталоги и справочники, информирующие потребителя сельского турпродукта;

- организовывать публичные национальные и региональные конкурсы, направленные на популяризацию сельского туризма, повышение качества туристских услуг.

Участники Международной практической конференции предложили направить Резолюцию в:

Министерство сельского хозяйства РФ;

Министерство природных ресурсов и экологии РФ;

Министерство культуры РФ;

Федеральное агентство по туризму

Правительства субъектов РФ;

Органы управления АПК регионов;

Органы местного самоуправления;

Консультационные организации в сфере АПК субъектов РФ.