

**Ключевые критерии эффективности закупок в
сфере закупок. Общественный контроль в
контрактной системе. Общественное обсуждение
закупок.**

Участие общества в процессах планирования и осуществления закупок обусловлено следующими принципами контрактной системы:

- открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок;**
- обеспечения конкуренции;**
- ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд;**
- эффективности осуществления закупок.**

Федеральным законом 44-ФЗ предусмотрены следующие формы участия общественности:

- 1. Участие в обязательном общественном обсуждении закупок;**
- 2. Осуществление общественного контроля.**

Нормативными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ, также могут быть предусмотрены иные случаи участия общества.

Например, НПА может быть предусмотрено проведение общественных обсуждений (экспертиз, защиты):

- агрегированных показателей планов закупок и планов-графиков закупок;
- планов закупок и планов-графиков закупок;
- обоснований закупок (объекта закупок, начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, а также способа определения);
- проектов правовых актов о нормировании и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков;
- закупок по инициативе заказчика;
- по иным предметам.

Нормативными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ, также могут быть предусмотрены иные случаи участия общества.

Например, НПА может быть предусмотрено проведение общественных обсуждений (экспертиз, защиты):

- агрегированных показателей планов закупок и планов-графиков закупок;
- планов закупок и планов-графиков закупок;
- обоснований закупок (объекта закупок, начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, а также способа определения);
- проектов правовых актов о нормировании и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков;
- закупок по инициативе заказчика;
- по иным предметам.

В соответствии со статьями 20 и 112 Федерального закона 44-ФЗ проводится обязательное общественное обсуждение закупок:

до 2016 года

- при закупках с начальной (максимальной) ценой или ценой контракта превышающей **1 000 000 000** рублей;
- в случаях, предусмотренных **законодательством** субъектов РФ и муниципальными правовыми актами;

после 2016 года

- в случаях, установленных Правительством РФ;
- в случаях, предусмотренных **законодательством** субъектов РФ и муниципальными правовыми актами;

Экспертные предложения по случаям проведения обязательного общественного обсуждения закупок:

- осуществления закупки для государственных нужд **Российской Федерации**, начальная (максимальная) цена которой превышает **один миллиард рублей**;
- осуществления закупки для государственных нужд **субъектов Российской Федерации**, начальная (максимальная) цена которой превышает **сто миллионов рублей**;
- осуществления закупки для муниципальных нужд **муниципальных районов и городских округов**, начальная (максимальная) цена которой превышает **десять миллионов рублей**;
- осуществления закупки для муниципальных нужд **городских поселений**, начальная (максимальная) цена которой превышает **пять миллионов рублей**;
- осуществления закупки для муниципальных нужд **сельских поселений и внутригородских муниципальных образований городов федерального значения**, начальная (максимальная) цена которой превышает **один миллион рублей**;
- осуществления закупки **товаров**, начальная (максимальная) цена за единицу которых превышает **один миллион рублей**.

Сроки проведения обязательного общественного обсуждения

Обсуждение начинается с даты размещения в единой информационной системе планов закупок, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению, и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено заказчиком в соответствии со [статьей 36](#) Федерального закона.

Способы проведения обязательного общественного обсуждения:

- обсуждение посредством единой информационной системы (региональных информационных систем в сфере закупок);
- проведение общественных слушаний (обсуждение в присутствии).

Цели осуществления общественного контроля:

Общественный контроль осуществляется в следующих целях:

- реализации **принципов контрактной системы** в сфере закупок,
- содействия развитию и совершенствованию **контрактной системы** в сфере закупок, - **предупреждения и выявления нарушений** требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
- **информирования заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях.**

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля.

Субъектами общественного контроля являются граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц (ст. 102 Федерального закона 44-ФЗ)

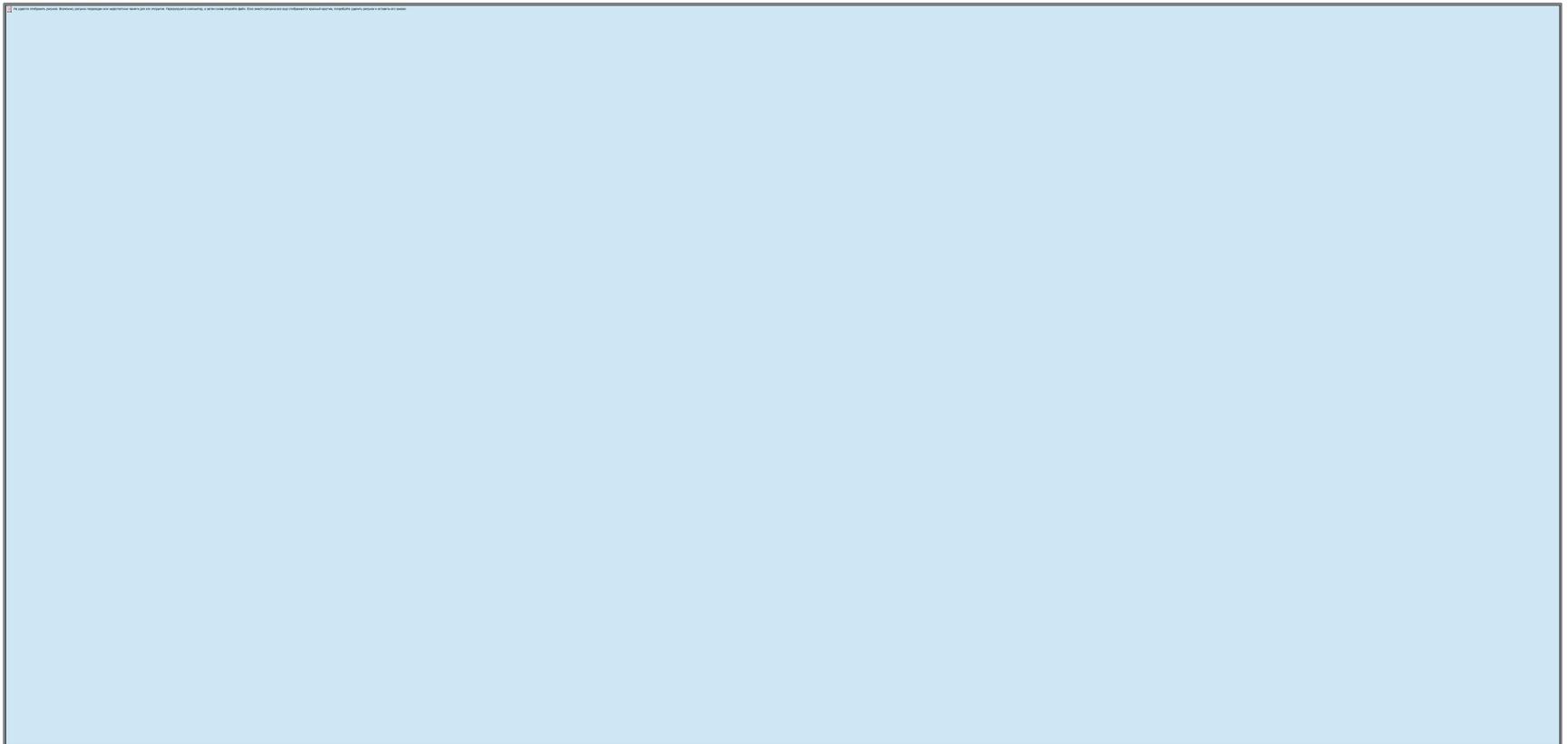
К общественным объединениям в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" относятся

- общественные организации;
- общественные движения;
- общественные фонды;
- общественные учреждения;
- органы общественной самодеятельности;
- политические партии.

Объединения юридических лиц в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" создаются в форме ассоциаций (союзов).

Предметом общественного контроля является соблюдение участниками контрактной системы законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

Рассмотрим пример предметов контроля на этапе планирования



Примеры предметов общественного контроля на этапе планирования закупки



Общественные объединения и объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль, вправе:

- 1) **подготавливать предложения** по совершенствованию законодательства РФ;
- 2) **направлять заказчикам запросы** о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов;
- 3) **осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку** эффективности закупок, в том числе оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия требованиям 44-ФЗ;
- 4) **обращаться от своего имени** в государственные органы и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю в соответствии с 44-ФЗ;
- 5) **обращаться от своего имени** в правоохранительные органы в случаях выявления в действиях (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы, контрактных управляющих признаков состава преступления;
- 6) обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством РФ.**

Запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов, иные обращения, **представленные общественными объединениями и объединениями юридических лиц**, рассматриваются заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"..

Члены общественных объединений и объединений юридических лиц **обязаны обеспечивать конфиденциальность информации**, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами и которая стала им известна в ходе осуществления общественного контроля.

(персональные данные, налоговая тайна, коммерческая тайна, банковская тайна, аудиторская тайна, тайна связи, тайна страхования, тайна усыновления и т. д.)

Граждане могут обращаться к участникам контрактной системы в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В соответствии со статьей 225.10. Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации :

1. Юридическое или физическое лицо, являющееся участником правоотношения, из которого возникли спор или требование, вправе обратиться в арбитражный суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов других лиц, являющихся участниками этого же правоотношения (далее - группа лиц). **В защиту прав и законных интересов группы лиц также могут обратиться органы, организации и граждане в случаях, предусмотренных федеральным законом.**

2. Дела о защите нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц рассматриваются арбитражным судом по правилам, установленным настоящей главой, в случае, **если ко дню обращения в арбитражный суд лица, указанного в части 1 настоящей статьи, к его требованию присоединились не менее чем пять лиц.**

3. Присоединение к требованию о защите прав и законных интересов группы лиц осуществляется **путем подачи в письменной форме заявления лица или решения нескольких лиц, являющихся участниками правоотношения, из которого возникло такое требование.**

Центр региональных программ совершенствования государственного и
муниципального управления
Институт государственного и муниципального управления
Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

101000, Россия, Москва, Мясницкая ул., д. 20

Тел.: (495) 989-48-67

e-mail: info@gosreforma.ru

<http://gosreforma.ru>, <http://hse.ru>