

РЕКОМЕНДАЦИИ

к окружному совещанию с участием Министра финансов РФ А. Л. Кудрина

г. Кемерово

23 апреля 2005 г.

«Об итогах исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа за I квартал 2005г. с учетом монетизации льгот и проблемах перехода на трехуровневую систему бюджетного финансирования, вопросах

1. Предложить Правительству Российской Федерации:

1.1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1.1. изменения в Федеральный закон от 12 января 1995 года №5-ФЗ и федеральный закон от 18 октября 1991 года №1761-1, предусматривающие отнесение граждан – тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, к числу граждан, получающих социальную поддержку в виде ежемесячной денежной выплаты за счет средств федерального бюджета, без перераспределения доходных источников;

1.1.2. изменения в статью 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года №184-ФЗ и статьи 14, 15, 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ в части уточнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также перечня государственных полномочий субъектов Российской Федерации, которые могут передаваться для исполнения органам местного самоуправления, в том числе:

- дополнение в пункт 6 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года №184-ФЗ
- подпунктом о предоставлении органам государственной власти субъектов Российской Федерации права наделения органов местного самоуправления государственным полномочием по предоставлению материальной и иной помощи для погребения с передачей им необходимых материальных и финансовых ресурсов;

- дополнения к статьям 14, 15, 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ, предусматривающие материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органа местного самоуправления поселения, муниципального района, городского округа и муниципальных учреждений поселения, муниципального района, городского округа, в том числе вопросов оплаты труда работников органов местного самоуправления и работников муниципальных учреждений;

1.1.3. изменения в Федеральный закон от 09 января 1997 года № 5-ФЗ, Закон РФ от 15 января 1993 года № 4301-1, Федеральный закон от 12 января 1995 года №5-ФЗ, Федеральный закон от 24 ноября 1995 года №181-ФЗ, Закон РФ от 15 мая 1991 года №1244-1, Федеральный закон от 26 ноября 1998 года №175-ФЗ, Федеральный закон от 10 января 2002 года №2-ФЗ, предусматривающие возмещение субъектам Российской Федерации расходов, связанных с администрированием полномочий, находящихся в ведении Российской Федерации;

1.1.4. изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие:

- переходный период для поэтапного перевода на казначейскую систему исполнения бюджетов поселений;
- возможность передачи полномочий по исполнению бюджетов органами местного самоуправления поселений органам местного самоуправления муниципальных районов;
- увеличение нормативов отчислений по налогам и сборам субъектам РФ для реализации полномочий, предусмотренных статьей 11 Федерального закона от 29.12.2004 г. № 199-ФЗ, либо выделение средств на реализацию данных полномочий в виде субвенций из федерального бюджета;
- дополнение статьи 131 пунктом следующего содержания:

«10. Дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ для краев, областей, в состав которых входят закрытые административно-территориальные образования, рассчитываются для консолидированного бюджета края, области с учетом сложившейся бюджетной обеспеченности закрытых административно-территориальных образований»;

1.1.5. изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающие:

- предоставление органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления доступа к сведениям, составляющим налоговую тайну;
- возможность передачи органам местного самоуправления полномочий по администрированию местных налогов и сборов;

1.1.6. изменения в действующие нормативно-правовые акты РФ в целях исключения финансирования расходов за счет бюджетов двух и более уровней.

1.2. В соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 г. №122-ФЗ и с целью реализации Федеральных законов от 6.11.1999 г. №184-ФЗ и от 6.10.2003 г. №131-ФЗ в срок до 30 мая 2005 года утвердить Порядок перераспределения имущества между Российской Федерацией, субъектами РФ и муниципальными образованиями и Порядок разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями и городскими округами в соответствии с предметами ведения и с учетом принципов экономической целесообразности и добровольности.

1.3. Поддержать принятие Федерального закона «О социальной защите граждан, проживающих в районах расположения объектов использования атомной энергии».

1.4. Увеличить, начиная с 2005 года, объем бюджетных кредитов, предоставляемых субъектам РФ за счет средств Стабилизационного фонда. Упростить порядок выдачи бюджетных кредитов.

1.5. При формировании федерального бюджета на 2006 год предусмотреть:

- увеличение субвенций на дорожное хозяйство субъектам РФ с учетом протяженности, высокой стоимости строительства и эксплуатации дорог на территории Сибирского федерального округа;

- источник финансирования содержания гидротехнических сооружений, находящихся в ведении субъектов РФ, в связи с закреплением норматива отчислений по водному налогу в размере 100% за федеральным бюджетом;
- закрепление за бюджетами субъектов РФ доходов от использования лесного фонда в части минимальных ставок платы за древесину;
- увеличение ставки налога на прибыль организаций в части, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов РФ, с направлением средств на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, для повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии налогового потенциала;
- формирование Фонда финансовой поддержки субъектов РФ в размере не менее 14 % от величины налоговых доходов федерального бюджета без учета доходов от внешнеэкономической деятельности;
- выделение субсидий субъектам РФ на капитальный и текущий ремонт объектов социальной сферы;
- выделение субсидий субъектам РФ на расселение из ветхого и аварийного жилья.

1.6. При принятии решения об использовании средств Стабилизационного фонда предусмотреть выделение средств субъектам РФ Сибирского федерального округа по следующим направлениям:

- газификация жилья, теплоснабжения, объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства;
- развитие сети транспортной инфраструктуры и приобретение подвижного состава для общественного транспорта;
- расселение из ветхого и аварийного жилья;
- строительство и капитальный ремонт тепловых сетей и котельного оборудования.

2. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации:

- 2.1. Обеспечить своевременное и полное финансирование и администрирование полномочий, находящихся в ведении Российской Федерации, реализуемых на территории субъектов РФ, обратив особое внимание на полномочия, переданные с 1 января 2005 г.
- 2.2. Увеличить объем и обеспечить своевременное финансирование из федерального бюджета работ по государственной кадастровой оценке земель;
- 2.3. Перечислять из федерального бюджета дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности для сбалансированности бюджетов субъектов РФ, в пределах средств, определенных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год», в соответствии с графиками, предложенными субъектами РФ.
- 2.4. Внести изменения в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год», предусмотрев в полном объеме средства субъектам Российской Федерации:

- на погашение кредиторской задолженности по расходным обязательствам субъектов РФ (социальной поддержке и социальному обслуживанию ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, жертв политических репрессий), образовавшейся в связи с реализацией Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ;
- на повышение заработной платы работников бюджетной сферы с 1 сентября 2005 года;
- на повышение ежемесячного денежного поощрения сотрудников органов внутренних дел и Государственной противопожарной службы МЧС России;
- на индексацию ежемесячной денежной выплаты вместо натуральных льгот региональным категориям льготников;
- на техническое оснащение и программное обеспечение деятельности органов местного самоуправления в связи с изменением принципов формирования местных бюджетов и межбюджетного регулирования;
- на финансирование расходов по подготовке кадров местного самоуправления для реализации Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ;
- на субсидирование процентной ставки по кредитам, привлекаемым организациями ЖКХ на модернизацию под гарантии субъектов Российской Федерации;
- на реализацию полномочий субъектов РФ в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов.

2.5. Предоставить субъектам РФ методику расчета субвенций на реализацию полномочий субъектов РФ в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. Ускорить выделение средств на профилактику предупреждения и организацию тушения пожаров в связи с наступлением пожароопасного периода.

2.6. Поручить Федеральной налоговой службе России с целью реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ:

- разработать и внедрить программное обеспечение для создания и поддержания информационной системы, содержащей сведения о налоговых поступлениях и задолженности по ним, а также сведения о состоянии налоговой базы по каждому муниципальному образованию до поселенческого уровня,
- предоставлять органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления информацию из указанной базы данных, включая информацию о налогоплательщиках.

2.7. Поручить Федеральному казначейству организовать предоставление его территориальными органами информации о платежах налогоплательщиков органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления.

2.8. Сохранить в 2006 году для администраций муниципальных образований порядок отчетности в Федеральную налоговую службу на бумажных носителях.

2.9. Отменить Приказ МНС России от 16 апреля 2004 года № САЭ-3-30/290 «Оборганизации работы по налоговому администрированию крупнейших налогоплательщиков и утверждении критериев отнесения российских организаций - юридических лиц к крупнейшим налогоплательщикам, подлежащим налоговому администрированию на федеральном и региональном уровнях».

2.10. Приостановить действие Приказа Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету» в связи с необходимостью приведения отдельных норм Инструкции в соответствие с налоговым законодательством РФ и повышения уровня автоматизации бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях.