

РЕШЕНИЕ

**совместного заседания Совета при полномочном представителе
Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном
округе, Совета законодателей Сибирского федерального округа
и Совета Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»**

г.Барнаул

25 октября 2007г.

Рассмотрев на совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и руководителей органов законодательной (представительной) власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа вопросы повестки, Совет при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе

РЕШИЛ:

I. О мерах по снижению и стабилизации цен на продовольственные товары первой необходимости в субъектах Федерации Сибирского федерального округа

1. Принять к сведению доклад полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.В.Квашнина по данному вопросу.

2. Отметить, что в сентябре-октябре 2007 года в регионах Сибирского федерального округа зафиксировано резкое увеличение розничных цен на ряд продуктов питания - хлеб, крупы, сливочное и растительное масло, твердые сыры. Так, цена на сыр только в сентябре увеличилась по регионам федерального округа на 5-25%, в то время как за январь-август его стоимость в розничной торговле выросла на 3-12%.

На некоторые продукты питания за первую половину октября цены выросли в том же размере, что и за предыдущие 9 месяцев 2007 года. Рост розничных цен на муку пшеничную в большинстве регионов федерального округа произошел в июле-августе 2007 года (на 18-44%). Темпы роста розничных цен заметно превышают темпы увеличения цен производителей сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов.

Существенное увеличение розничных цен на продукты питания первой необходимости привело к снижению уровня реальных денежных доходов социально незащищенных слоев населения.

Органами исполнительной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа, органами местного самоуправления муниципальных образований реализуется комплекс мер, направленных на снижение розничных цен на продукты питания. Это привело к некоторой стабилизации розничных цен на продукты первой необходимости.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа:

- совместно с крупными (в т.ч. оптовыми) предприятиями торговли проработать вопрос снижения торговых надбавок на основные продукты питания (цен на продовольственные товары первой необходимости);

- усилить контроль за деятельностью посреднических организаций на рынках продукции сельхозпереработки;

- использовать формы общественного контроля и общественных слушаний с участием институтов гражданского общества (общественные палаты, ассоциации общественных организаций и т.д.), органов публичной власти, руководителей (ассоциаций руководителей), торговых, перерабатывающих и сельхозпредприятий для снижения негативного влияния повышения цен на общественно-политическую ситуацию, а также выработки мер по стабилизации цен;

- активизировать работу с ассоциациями производителей сельскохозяйственной продукции, ассоциациями хозяйствующих субъектов, бизнес-объединениями (Торгово-промышленная палата, Российский союз промышленников и предпринимателей, ОПОРА России и т.д.) по разработке и внедрению мер, направленных на снижение цен на продукты питания.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Сибирского федерального округа:

- проанализировать совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти причины повышения цен на продовольствие;

- принять меры по развитию фирменных магазинов предприятий-производителей сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов;

- расширить практику продажи продовольственных товаров первой необходимости через систему «социальных» магазинов;

- организовать проведение расширенных продаж продуктов питания, произведенных местными товаропроизводителями.

5. Рекомендовать территориальным органам федеральных органов исполнительной власти:

- Федеральной службе государственной статистики – обеспечить еженедельное информирование аппарата полномочного представителя о динамике цен на продовольственные товары первой необходимости, емкости и насыщенности рынка продовольственных товаров;

- Федеральной налоговой службе – подготовить информацию о производителях продовольственных товаров, разнице цен на продовольственные товары у производителя и при реализации, установлении посредников и возможных фактах сговора хозяйствующих субъектов в указанной сфере;

- Федеральной антимонопольной службе – проверить соблюдение антимонопольного законодательства на продовольственных рынках, установить хозяйствующие субъекты, доминирующие в сфере производства и переработки сельскохозяйственной продукции, круг поставщиков продовольственных товаров на рынок, определить, являются ли цены на товары монопольно высокими, а резкий скачок цен – следствием сговора доминирующих хозяйствующих субъектов и принять, в случае необходимости, предусмотренные законодательством меры;

- Федеральной таможенной службе – усилить контроль и принять дополнительные меры по недопущению ввоза на территорию Российской Федерации контрабандных продовольственных товаров;

- Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – проверить в октябре-ноябре 2007 г. предприятия и организации, осуществляющие деятельность в сфере обеспечения населения продовольственными товарами по вопросу соблюдения прав потребителей при изменении ценовой политики, а также санитарно-эпидемиологических норм и правил, принять меры по устранению выявленных нарушений.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа проанализировать региональное законодательство и разработать нормативные правовые акты о комплексной государственной поддержке производителей продовольственного сырья и продовольственных товаров первой необходимости в целях обеспечения стабильности цен на их продукцию.

7. Считать целесообразным дальнейшее совершенствование федерального правового регулирования отдельных вопросов, связанных с ценообразованием:

7.1. Дополнить Указ Президента Российской Федерации от 28.02.1995г. № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»:

- положением, предусматривающим осуществление государственного регулирования цен (тарифов) не только продукции естественных монополий, но и продовольственных товаров первой необходимости (в пункте 1);

- поручением Правительству Российской Федерации разработать и ввести в действие систему мониторинга цен (тарифов) на продовольственные товары первой необходимости, обеспечивающую прогнозирование и своевременное принятие мер по предотвращению их необоснованного и резкого роста (в пункте 2);

- рекомендацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации оказывать государственную поддержку муниципальным образованиям с учётом оценки деятельности органов местного самоуправления по стабилизации цен на продовольственные товары первой необходимости (в пункте 4);

- рекомендацией органам местного самоуправления поддерживать за счет средств местных бюджетов производителей продовольственного сырья и продовольственных товаров первой необходимости, развивать малые формы розничной торговли продовольственными товарами, выделять земельные участки под строительство супермаркетов при условии, если их доля торговых площадей не будет превышать 50 процентов торговых площадей на территории муниципального образования (в пункте 4).

7.2. Предусмотреть в Гражданском кодексе Российской Федерации чёткие правила расчётов между поставщиками продовольственного сырья (продовольственных товаров первой необходимости) и покупателями, в т.ч. представителями переработчиков продовольственного сырья, торговых организаций — незамедлительно по получении покупателем поставленного сырья (товаров).

7.3. Установить в Налоговом кодексе Российской Федерации пониженную ставку налога на добавленную стоимость в отношении реализуемых продовольственных товаров первой необходимости — 5 процентов вместо действующих 10 процентов.

7.4. Определить в Правилах продажи отдельных видов товаров, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.1998 г. № 55 «Об утверждении правил продажи отдельных

видов товаров...» требования к ассортименту реализуемых в магазинах торговых сетей продовольственных товаров первой необходимости – торговые сети должны обеспечивать постоянное наличие в продаже продукции не менее чем пяти отечественных производителей, не являющихся аффилированными лицами по отношению друг к другу.

Контроль за исполнением торговыми сетями требований по ассортименту продовольственных товаров первой необходимости возложить на органы Роспотребнадзора.

7.5. Предоставить органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации право вводить государственное регулирование торговых надбавок к ценам на продовольственные товары первой необходимости (Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. №239).

7.6. Установить исключительный тариф в виде понижающего коэффициента к тарифам на перевозку продукции зернопереработки (мука, макаронные изделия и т.д.), а также крупяных товаров.

8. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (В.И.Псарев, С.М.Черданцев, главные федеральные инспекторы), Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков):

- осуществлять постоянный мониторинг за ценообразованием на продовольственные товары в субъектах Федерации Сибирского федерального округа;

- во взаимодействии с органами прокуратуры, с привлечением в установленном порядке территориальных органов федеральных органов исполнительной власти организовать в ноябре т.г. проведение проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Федерации округа, органов местного самоуправления, организаций по реализации федеральных законов от 02.12.1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд», от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

9. Направить настоящее решение Председателю Правительства Российской Федерации В.А.Зубкову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову.

10. Контроль за реализацией настоящего решения возложить на заместителей полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе В.И.Псарева, С.М.Черданцева.

2. Об организации устойчивой работы жилищно-коммунального комплекса Сибирского федерального округа в осенне-зимний отопительный период 2007-2008 гг.

1. Принять к сведению сообщение руководителя Межрегионального территориального управления Ростехнадзора по Сибирскому федеральному округу Л.В.Баклицкого.

2. Отметить, что в результате принятых мер подготовка предприятий и объектов жилищно-коммунального комплекса к работе в зимних условиях в текущем году осуществлялась более высокими темпами, чем в прошедшем. К началу отопительного сезона 2007-2008 гг. (01.10.2007г.) готовность жилищного фонда, котельных, тепловых и водопроводных сетей составила в среднем 98% против 93% в прошлом году. Плановые задания по созданию нормативных запасов топлива в основном выполнены. Вместе с тем, финансирование предзимних работ недостаточно в республиках Бурятия (46%) и Хакасия (63%), Алтайском крае (52%), Иркутской (55%) и Томской (57%) областях.

Органами прокуратуры только в сентябре 2007 года выявлено более 1600 нарушений законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства (из них: в Новосибирской области – 348, Читинской – 317, Иркутской области – 256). Территориальными управлениями Ростехнадзора проведено 1,5 тысяч проверок качества предзимних работ, своевременности выполнения графиков ремонта и технического состояния оборудования, теплоисточников и сетей. Выявлено более восьми тысяч нарушений, составлено 260 протоколов об административных правонарушениях.

По данным Ростехнадзора по состоянию на 19 октября по округу подписано 630 отрицательных актов готовности теплоисточников к работе. В том числе, в Красноярском крае – 165, Читинской области – 166, Иркутской области – 75, Томской области – 22, Новосибирской области – 79.

Основными причинами слабой подготовки теплоисточников являются: невыполнение планов подготовки к осенне-зимнему периоду; отсутствие финансирования для производства необходимых ремонтных работ; низкий уровень производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности; неукomплектованность аттестованным персоналом.

Проблемными территориями по прохождению осенне-зимнего периода остаются республики Тыва и Бурятия, Иркутская и Читинская области.

В подготовке жилищного фонда к осенне-зимнему периоду слабо использовались государственные жилищные инспекции (обследовано всего 15% жилья).

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа дополнительно проанализировать на уровне районов, городов, поселений готовность к работе в условиях осенне-зимнего периода и принять необходимые меры по организации:

- своевременной поставки и поддержания неснижаемого запаса топлива на котельных в течение отопительного периода для бесперебойного теплоснабжения потребителей;

- функционирования диспетчерских служб и мобильных аварийных отрядов с постоянным дежурным персоналом, специальной техникой, аварийным запасом материалов и оборудования для ликвидации аварий;

- эффективной работы государственных жилищных инспекций;

- укомплектования теплоснабжающих организаций квалифицированным обслуживающим персоналом.

4. Рекомендовать управлению Генеральной прокуратуры в Сибирском федеральном округе (Е.Ф.Овчинников) усилить контроль за исполнением законодательства в сфере тепло- и энергоснабжения населения и объектов социальной сферы.

5. Межрегиональному территориальному управлению Ростехнадзора по Сибирскому федеральному округу, Сибирскому региональному центру МЧС России, территориальному управлению Госстроя России в Сибирском федеральном округе, окружному оперативному штабу при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе по контролю за подготовкой и прохождением отопительного периода и главным федеральным инспекторам в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа обеспечить постоянный мониторинг и организовать оперативный контроль за состоянием и функционированием объектов жилищно-коммунального комплекса в период прохождения отопительного периода.

6. Контроль за реализацией настоящего решения возложить на главного федерального инспектора аппарата полномочного

представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе В.Б.Головачева.

3. Об итогах реализации приоритетных национальных проектов за девять месяцев 2007 года и задачах по выполнению планов и параметров национальных проектов

1. Принять к сведению информацию заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе С.М.Черданцева по данному вопросу.

2. Отметить, что принимаемые органами государственной власти и органами местного самоуправления субъектов Федерации округа меры по реализации приоритетных национальных проектов (далее – ПНП) в целом обеспечивают достижение основных параметров проектов, намеченных на 2006-2007 годы.

3. Считать продолжение работы по реализации приоритетных национальных проектов в области образования, здравоохранения, жилищного строительства, агропромышленного комплекса и демографии в 2008 году одним из важнейших направлений в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. При утверждении бюджетов регионов и муниципальных образований на 2008 год и трехлетний период предусмотреть необходимое софинансирование ПНП.

4. Отметить неудовлетворительное выполнение в ряде субъектов Федерации округа взятых обязательств в рамках нацпроекта «Развитие агропромышленного комплекса» по производству сельскохозяйственной продукции и стабилизации количества крупного рогатого скота.

Рекомендовать принять необходимые меры по исправлению сложившейся ситуации до конца текущего года и безусловному преодолению отставания в 2008 году.

5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Федерации округа:

рассмотреть на Советах по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике ход освоения выделенных из федерального и консолидированных бюджетов регионов финансовых средств на нацпроекты в 2007 году;

принять меры, в том числе по выделению необходимых финансовых средств, для недопущения простоя медоборудования, поставленного в регионы по нацпроекту «Здоровье» и его эффективного использования;

до конца текущего года обеспечить освоение выделенных в 2006 году финансовых средств по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» нацпроекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

6. Отметить недостаточную эффективность мер, принимаемых субъектами Федерации округа по решению демографической проблемы.

Рекомендовать органам государственной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа с учетом утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также решения Совета Безопасности Российской Федерации от 20 июня 2006 года завершить разработку региональных программ демографического развития в 2007 году.

7. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа, органам местного самоуправления до 15 ноября 2007 года разработать наглядные материалы с краткой, доходчивой информацией о результатах реализации национальных проектов за девять месяцев текущего года и ожидаемом выполнении взятых обязательств на 2006-2007 годы с целью ознакомления населения регионов.

4. О деятельности Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»

1. Принять к сведению информацию директора департамента развития регионов Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» И.Н.Валитова по данному вопросу.

2. Рекомендовать руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа:

- определить ответственных за взаимодействие с Внешэкономбанком;

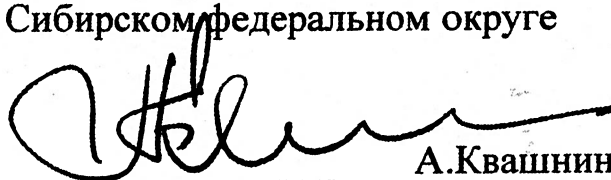
- рассмотреть возможность привлечения финансовых ресурсов Внешэкономбанка для реализации крупных инвестиционных программ и проектов, включенных субъектами Российской Федерации Сибирского федерального округа в комплексные программы социально-экономического развития регионов, поддержки малого и среднего бизнеса.

3. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (В.И.Псарев),

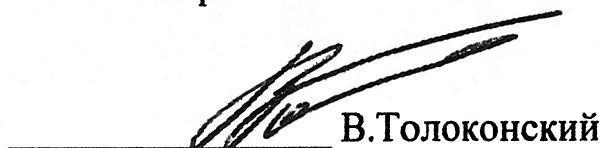
Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков) подготовить и представить на утверждение предложения по составу рабочей группы для проработки вопросов взаимодействия субъектов Федерации Сибирского федерального округа с Внешэкономбанком.

4. Контроль за реализацией настоящего решения возложить на заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе В.И.Псарева.

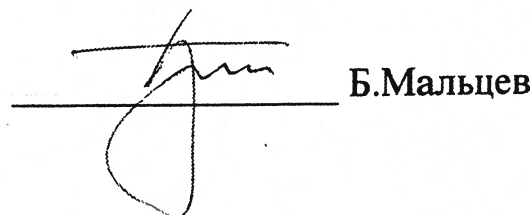
Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе


А.Квашнин

Председатель Совета
Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»


В.Толоконский

Председатель
Совета законодателей
Сибирского федерального округа


Б.Мальцев