

**КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ,
ФИНАНСАМ И ИНВЕСТИЦИЯМ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ
АССОЦИАЦИИ «СИБИРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ»**

26 апреля 2013г.

г.Красноярск

РЕШЕНИЕ №2

**О действиях органов государственной власти
регионов Сибири по обеспечению сбалансированности
консолидированных бюджетов и концентрации
ресурсов на приоритетных направлениях**

Заслушав и обсудив сообщения Одинцова Р.В. - министра финансов Красноярского края, Козина В.О. - заместителя министра финансов Иркутской области, Макарчук О.И. - заместителя министра финансов Республики Бурятия, Янина В.Н. – министра здравоохранения Красноярского края, члена координационного совета по здравоохранению, с учетом предложений членов координационных советов по образованию и по местному самоуправлению МА «Сибирское соглашение», а также рассмотрев информацию членов координационного совета по экономической политике, финансам и инвестициям, координационный совет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию участников заседания о работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа и органов местного самоуправления по исполнению Указов Президента Российской Федерации №№596-606 от 7 мая 2012 года и по обеспечению сбалансированности бюджетов, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях.

2. В рамках комплекса мероприятий по исполнению Указов считать возможным привлечение в установленном порядке средств, направленных на реализацию действующих Государственных и Федеральных целевых программ.

3. Отметить положительное влияние на реализацию Указов дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на 2013 год на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Федерации Сибирского федерального округа 10,8 млрд. руб. в целях частичной компенсации дополнительных расходов регионов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

4. Предложить председателю координационного совета, Первому заместителю Губернатора Красноярского края - председателю Правительства Красноярского края В.П.Томенко представить позицию координационного совета на совместном заседании Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 16 мая 2013г. в г.Горно-Алтайске, включающую следующие предложения Правительству Российской Федерации:

4.1. При рассмотрении во втором и последующих чтениях проекта №238827-6 федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» обратить особое внимание на разработку механизмов взаимодействия государства и бизнеса, направленных на реализацию Указов, в части привлечения частных инвестиций в создание объектов социального назначения;

4.2. При принятии решений по перераспределению полномочий между уровнями публичной власти, а также доходных источников бюджетов, учитывать в обязательном порядке позицию органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

4.3. Разработать комплекс организационно-финансовых мер по предотвращению дальнейшего повышения нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации с целью снижения их дефицитности и дотационности при выполнении Указов в 2014-2015 гг., предусматривающий:

- модернизацию региональных систем образования и науки, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства за счет средств федерального бюджета на условиях софинансирования;

- финансирование капитального строительства новых имущественных комплексов, предусмотренных региональными «дорожными картами», за счет средств федерального бюджета на условиях софинансирования;

4.4. Поручить профильным федеральным министерствам усилить методическое сопровождение реализации Указов, обеспечив:

- единство подходов при определении потребностей в финансовых ресурсах;

- учет эффекта от развития вариативных форм детского дошкольного образования при определении реальной потребности в местах детских дошкольных учреждениях;

- корректировку методических рекомендаций по разработке «дорожных карт», дополнив информацией о потребностях в финансовых средствах, источниках и объемах финансирования задач;

4.5. В целях поддержки семьи, материнства и детства в рамках реализации Указов, рассмотреть возможность:

- распространения механизма финансирования за счет средств федерального бюджета ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего и последующих детей на регионы Сибири (без учета коэффициента рождаемости);

- выделения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации для оказания помощи муниципальным образованиям по строительству, реконструкции и проведению капитального ремонта детских дошкольных образовательных учреждений;

- использования субсидий, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, на исполнение судебных решений, вынесенных в пользу детей-сирот;

- использования федеральных земель, имеющих необходимую инженерную инфраструктуру, для выделения площадок под строительство жилья для многодетных семей;

- продолжения практики предоставления из федерального бюджета бюджетных кредитов на строительство дошкольных образовательных учреждений;

4.6. В рамках реализации Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы (утверждена распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 г. № 2190-р):

- определить на федеральном уровне единую стратегию дальнейшего повышения уровня оплаты труда для иных категорий работников бюджетной сферы, не обозначенных в Указах, с учетом в системе межбюджетных отношений;

- сохранить сложившуюся дифференциацию в уровнях оплаты труда при повышении размеров заработной платы работников одноименных категорий должностей в разных отраслях бюджетной сферы, обозначенных Указами;

- ускорить разработку и утверждение федеральными органами исполнительной власти типовых отраслевых норм труда и базовых окладов по профессиональным квалификационным группам работников;

- разработать и утвердить методические рекомендации субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по механизму повышения заработной платы в бюджетной сфере, в том числе, типовых

(примерных) перечней показателей эффективности деятельности отдельных категорий работников и рекомендуемых размеров стимулирующих выплат;

4.7. В целях укрепления доходной базы и повышения сбалансированности консолидированных бюджетов регионов поручить Министерству финансов Российской Федерации рассмотреть возможность:

- переноса поэтапной отмены льгот по налогу на имущество организаций для инфраструктурных объектов естественных монополий, установленных на федеральном уровне, и полного прекращения их действия с 2019 года на 2015 год;

- отмены льгот, установленных подпунктом 8 пункта 4 статьи 374 Налогового кодекса Российской Федерации, исключающие из объектов налогообложения налогом на имущество организаций движимое имущество, принятое с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств

- зачисления в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации дополнительных доходов от следующих налоговых (неналоговых) доходов федерального бюджета на период реализации положений Указов (акцизов на алкогольную продукцию; 2% налога на прибыль, зачисляемых в федеральный бюджет; части налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья; часть мобилизуемых на территории страны акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей распределять не по «котловой» схеме, а направлять напрямую в регионы исходя из объемов их производства);

- отказа от расчета доли субъектов Российской Федерации в софинансировании субсидий из федерального бюджета в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности, снижения указанной доли;

- предоставления дополнительной финансовой помощи субъектам Российской Федерации из федерального бюджета на реализацию Указов, определенной с учетом пункта 4.5 настоящего решения в зависимости от потребности в дополнительных средствах региональных бюджетов;

- пролонгации бюджетных кредитов, ранее предоставленных субъектам Российской Федерации из федерального бюджета.

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления с целью выполнения положений Указов в 2014-2015 гг.:

5.1. Разработать комплекс организационно-финансовых мер по повышению эффективности деятельности подведомственных учреждений и организаций;

5.2. С участием некоммерческих профессиональных объединений предприятий и предпринимателей проработать вопрос расширения взаимодействия для привлечения ресурсов бизнес-сообщества;

5.3. Выдавать разрешение на строительство нового жилья при условии соблюдения в проектах микрорайонов принципа комплексной застройки (детские дошкольные учреждения, учреждения общего образования, другие социальные объекты);

5.4. Принять меры по использованию механизмов государственно-частного партнерства, предусматривающих заключение с частными инвесторами на конкурсной основе инвестиционных договоров о строительстве объектов социальной инфраструктуры, в том числе детских садов, и гарантирующих инвестору возврат вложенных средств с установленной доходностью;

5.5. В целях повышения объективности контроля повышения заработной платы работников бюджетной сферы, недопущения ущемления их прав со стороны руководителей учреждений, осуществлять мониторинг размеров заработной платы отдельно в отношении руководителей учреждений и профильных специалистов;

5.6. До начала формирования бюджетов субъектов Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов скорректировать «дорожные карты» по исполнению Указов, дополнив их информацией о потребностях в финансовых средствах, источниках и объемах финансирования задач.

6. Предложить органам законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации дать поручение подотчетным им контрольно-счетным органам осуществлять мониторинг и анализ бюджетной политики по исполнению Указов.

7. Просить Ассоциацию контрольно-счетных органов Российской Федерации разработать методику мониторинга и анализа бюджетной политики по исполнению Указов Президента Российской Федерации №№596-606 от 7 мая 2012 года.

Председатель координационного совета,
Первый заместитель Губернатора
Красноярского края – председатель
Правительства Красноярского края



В.П.Томенко

