

Рабочая группа  
Координационного совета по промышленной и научно-технической политике  
МА «Сибирское соглашение».

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **Об организации разработки комплексного инвестиционного проекта развития промышленности Сибири до 2020 года**

(обрабатывающее производство, без производства продуктов питания, напитков  
и табака)

**2012 год**

## Содержание

Введение .....	2
О разработчиках рекомендаций .....	3
Об актуальности задачи разработки проекта промышленного развития Сибири	3
О системе показателей .....	5
О структуре проекта .....	9
Об организации разработки проекта .....	13
Приложение 1 .....	16
Приложение 2 .....	20
Приложение 3 .....	23

## Введение

Настоящие рекомендации подготовлены в соответствии с решением Координационного совета по промышленной и научно-технической политике МА «Сибирское соглашение» (далее МАСС) от 31 января 2012 года<sup>1</sup>.

Рекомендации содержат предложения Совету при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совету МАСС о порядке разработки комплексного инвестиционного проекта развития промышленности Сибири до 2020 года.

Предполагается, что следование настоящим рекомендациям позволит сформировать программу, имеющей статус приоритетного инвестиционного проекта, обеспечивающего выполнение Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года<sup>2</sup>.

Такой статус позволит претендовать согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 года за № 648 «О ПОРЯДКЕ ОТБОРА И КООРДИНАЦИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ И ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»<sup>3</sup> на государственную поддержку проекта.

---

<sup>1</sup> [Решение КС по промышленной и научно-технической политике МАСС от 31.01.12](#)

<sup>2</sup> [Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года](#)

<sup>3</sup> [Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 года за № 648](#)

## **О разработчиках рекомендаций**

Рабочая группа по подготовке Рекомендаций создана в соответствии с решением Координационного совета по промышленной и научно-технической политике МАСС от 31 января 2012 года.

Субъекты Российской Федерации — члены МАСС внесли соответствующие предложения по кандидатурам своих уполномоченных представителей в состав рабочей группы. Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Исполнительным комитетом МАСС были представлены дополнительные предложения в списочный состав.

Деятельность рабочей группы организована через информационный портал МАСС. Доступ к порталу открыт только для членов группы.

Полный список членов рабочей группы представлен в приложениях к настоящим рекомендациям (см. Приложение 1.).

## **Об актуальности задачи разработки проекта промышленного развития Сибири**

В Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года. №1120-р<sup>4</sup>, стратегические цели определены следующим образом: *«Стратегической целью развития Сибири является обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения на основе сбалансированной социально-экономической системы инновационного типа, гарантирующей национальную безопасность, динамичное развитие экономики и реализацию стратегических интересов России в мировом сообществе».*

Как сказано в Стратегии, основные показатели социально-экономического развития Сибири к концу 2020 года должны соответствовать среднероссийским значениям. Для этого начиная с 2012 года среднегодовой темп прироста суммарного валового регионального продукта должен превышать среднероссийский показатель.

---

<sup>4</sup> [Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года. №1120-р](#)

Такой подход к формированию целей Стратегии определяется необходимостью преодоления отставания развития социального сектора и превращения регионов Сибири в территорию комфортного проживания и успешного ведения бизнеса.

В числе приоритетных отраслей социально-экономического развития Сибири в 2010 - 2020 годах названо промышленное производство: машиностроение (буровое, горно-шахтное, транспортное, энергетическое и электротехническое, металлургическое, жилищно-коммунальное и строительное), авиастроение, точное приборостроение и производство медицинского оборудования, а также глубокая переработка первичного сырья (нефте-, газо-, угле-, лесохимия).

Условием реализации названных приоритетов Стратегия определяет комплексное, системное и синхронное взаимодействие государства, бизнеса и общества на принципах государственно-частного партнерства в реализации ключевых инвестиционных проектов.

Основными механизмами реализации Стратегии являются федеральные целевые программы, региональные и муниципальные программы, а также программы крупных компаний, направленные на комплексное развитие территории Сибири.

Из приведенных положений, взятых из текста Стратегии, вытекает, что развитие промышленности Сибири необходимо стимулировать через разработку и реализацию целевой программы промышленного развития Сибири как комплексного инвестиционного проекта, обеспечивающего реализацию Стратегии.

Требования к таким проектам определены в Постановлении Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 г. N 648 «О ПОРЯДКЕ ОТБОРА И КООРДИНАЦИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ И ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

В числе этих требований названы:

а) осуществление в рамках инвестиционного проекта инвестиций в объекты капитальных вложений на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, входящих в состав федерального округа;

б) соответствие инвестиционного проекта Концепции долгосрочного

социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р<sup>5</sup>, стратегиям социально-экономического развития федеральных округов, основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период, концепциям и стратегиям развития отраслей экономики на среднесрочный и долгосрочный периоды, а также стратегиям социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

в) наличие положительного социально-экономического и бюджетного эффекта от реализации инвестиционного проекта;

г) суммарный объем капитальных вложений в инвестиционный проект (стоимость инвестиционного проекта), составляющий не менее 500 млн. рублей.

Таким образом, необходимость разработки комплексного инвестиционного проекта развития промышленности Сибири до 2020 года на основе соответствующих программ субъектов Российской Федерации определена названными выше нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации.

## **О системе показателей**

Систему показателей комплексного инвестиционного проекта развития промышленности Сибири до 2020 года предлагается выстроить исходя из ожидаемых макроэкономических и социальных итогов реализации Стратегии Сибири.

Так, в Стратегии сказано: *«К 2021 году планируется провести модернизацию экономики на инновационной основе, завершить реализацию основных проектов транспортного и энергетического строительства, крупных ресурсных проектов, добиться создания комфортной среды жизнедеятельности населения. По сравнению с 2008 годом (в ценах 2008 года) валовой региональный продукт увеличится в 1,6 раза, промышленное производство - в 1,45 - 1,55 раза, инвестиции - в 2,3 раза, заработная плата и среднедушевые доходы - почти в 1,8 раза. Доля инвестиций в валовом региональном продукте Сибири должна составить не менее 30 процентов, численность населения возрастет на 600 – 800 тыс. человек».*

Очевидно, что целевым индикатором реализации комплексного

---

<sup>5</sup> [Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р](#)

инвестиционного проекта развития промышленности Сибири до 2020 года является объем производства продукции, обеспечивающий в числе других показателей социально-экономического развития реализацию Стратегии.

Структура и уровни показателей социально-экономического развития регионов Сибири, обеспечивающих реализацию Стратегии, были согласованы <sup>6</sup> в ходе заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

Их фактическая величина должна быть уточнена в соответствии с официальными прогнозами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

В перечне этих показателей содержатся данные о величине и динамике изменений валовой добавленной стоимости в промышленности регионов (см. Таблица 1.).

Таблица 1.

**Валовая добавленная стоимость, формируемая в промышленности субъектов РФ в СФО по годам, млн. рублей**

	<b>2005</b>	<b>2010</b>	<b>2015</b>	<b>2020</b>
Республика Алтай	823	3 083	5 412	6 929
Республика Бурятия	16 308	46 661	113 561	266 805
Республика Тыва	1 405	2 800	10 220	25 500
Республика Хакасия	15 893	29 516	55 476	114 090
Алтайский край	34 236	50 805	103 076	191 825
Забайкальский край	11 063	21 707	47 789	101 909
Красноярский край	244 296	468 406	938 424	1 296 582
Иркутская область	90 200	145 951	316 364	563 514
Кемеровская область	147 981	315 622	569 102	936 588
Новосибирская область	58 710	103 642	196 918	361 089
Омская область	112 545	116 760	236 060	478 794
Томская область	86 069	119 139	221 535	477 695
<b>Всего по Сибирскому федеральному округу</b>	<b>819 530</b>	<b>1 424 092</b>	<b>2 813 937</b>	<b>4 821 320</b>

Для того чтобы перейти из системы национальных счетов к системе показателей промышленной деятельности, необходимо увеличить указанные

<sup>6</sup> [Протокол № 12](#) расширенного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, г. Улан-Удэ, 15 октября 2010 г.

выше показатели на величину промежуточного потребления<sup>7</sup>.

Доля промежуточного потребления в промышленном производстве непостоянна и зависит от множества факторов. По данным экспертов, участвующих в работе рабочей группы, эта величина лежит в диапазоне от 53 до 66 процентов. Таким образом, для расчета показателей проекта предлагается применить поправочный увеличивающий коэффициент 1,595 к показателю валовой добавленной стоимости в промышленности.

В результате таблица показателей проекта промышленного развития может выглядеть следующим образом (см. *Таблица 2.*).

Таблица 2.  
**Объем валового выпуска промышленных товаров и услуг, млн.  
рублей**

	<b>2015</b>	<b>2020</b>
Республика Алтай	8 632	11 052
Республика Бурятия	181 130	425 554
Республика Тыва	16 301	40 673
Республика Хакасия	88 484	181 974
Алтайский край	164 406	305 961
Забайкальский край	76 223	162 545
Красноярский край	1 496 786	2 068 048
Иркутская область	504 601	898 805
Кемеровская область	907 718	1 493 858
Новосибирская область	314 084	575 937
Омская область	376 516	763 676
Томская область	353 348	761 924
<b>Всего по Сибирскому федеральному округу</b>	<b>4 488 230</b>	<b>7 690 005</b>

Исходя из задач модернизации экономики, определенных Стратегией, вторым показателем комплексного инвестиционного проекта развития промышленности Сибири до 2020 года должен стать объем выпуска инновационной продукции. В Приложении 2<sup>8</sup> к тексту Стратегии приводится показатель доли инновационной продукции в общем объеме выпуска продукции и услуг. Эта величина к концу 2020 года должна находиться в пределах 10-15 %.

<sup>7</sup> Росстат. Методология расчета валового регионального продукта [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/vvp/met-r.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/met-r.htm)

<sup>8</sup> .Целевые индикаторы развития инновационной системы Сибири - <http://www.sibfo.ru/strategia/strdoc.php#pril2>

Таким образом, конечная формулировка цели проекта может быть приведена в следующем виде:

*«В результате реализации комплексного инвестиционного проекта развития промышленности Сибири до 2020 года суммарный объем промышленного выпуска в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа должен составить не менее 7,69 триллиона рублей, в том числе инновационной продукции не менее 0,8 триллиона рублей».*

Аналогичный подход к формулированию целей может применяться и при формировании проектов промышленного развития отдельных регионов.

В системе показателей необходимо также предусмотреть показатели социально-экономической и бюджетной эффективности реализации проектов промышленного развития. Данная необходимость вытекает из требований названного выше Постановления Правительства Российской Федерации <sup>9</sup>

Показателем бюджетной эффективности является превышение дисконтированных доходов федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации над соответствующими дисконтированными бюджетными расходами.

В качестве бюджетных доходов, в том числе, могут учитываться:

- ежегодное увеличение налоговых выплат и иных отчислений в бюджет, а также во внебюджетные фонды;
- экономия бюджетных средств, складывающаяся из расходов, запланированных в бюджете, необходимость осуществления которых отпадет в случае реализации данного проекта;
- дополнительные дивидендные выплаты (в случае предоставления государством долевого (акционерного) финансирования);
- процентный доход (при предоставлении государством заёмного финансирования);
- косвенные бюджетные доходы.

В качестве бюджетных расходов, в том числе, могут учитываться:

- бюджетное финансирование проекта, осуществляемое на безвозвратной основе;
- субсидирование процентной ставки по кредиту, выданному коммерческими финансовыми институтами или Банком для

---

<sup>9</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 г. N 648 «О ПОРЯДКЕ ОТБОРА И КООРДИНАЦИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГОВ И ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



реализации проекта;

- косвенные бюджетные расходы.

Показатели социально-экономической эффективности будущего проекта должны быть связаны с достижением положительного социально-экономического эффекта.

Положительный социально-экономический эффект проекта на региональном/федеральном уровне (в зависимости от масштабности проекта) определяется как разница между положительным и отрицательным воздействием проекта на экономику и общество.

В качестве вариантов воздействия на экономику и общество необходимо учесть:

- изменение уровня занятости в процентах, создание дополнительных рабочих мест с указанием количества рабочих мест, создаваемых на стадии строительства и эксплуатации проекта;
- превышение уровня зарплаты, пособий и иных выплат работникам, участвующим в реализации проекта, над среднеотраслевым / средним в регионе в процентах;
- изменение экологических условий;
- изменение эффективности использования природных ресурсов.

## **О структуре проекта**

Исходя из предложенной системы показателей комплексного инвестиционного проекта развития промышленности Сибири до 2020 года, а также требований, изложенных в названных выше нормативно-правовых и распорядительных актах, представляется целесообразным формирование трехуровневой структуры проекта.

### **Первый уровень.**

Данный уровень составит основу комплексного инвестиционного проекта развития промышленности субъекта Российской Федерации, расположенного на территории Сибири.

Как было сказано выше, целью реализации такого проекта должно быть достижение к концу 2020 года уровня промышленного производства до величины, указанной на стр.6 (см Таблица 1).

Планируемый уровень должен быть обеспечен через реализацию проектов развития имеющихся и вновь создаваемых производств.

Таким образом, на первом уровне должны быть сформированы инновационно-инвестиционные проекты модернизации и развития базовых конкурентоспособных производств, расположенных или планируемых к размещению на территории конкретного региона.

Для обеспечения сопоставимости этих проектов в целях последующей интеграции в комплексный инвестиционный проект развития промышленности региона до 2020 года необходимо предусмотреть единый формат предоставления данных по каждому из проектов.

Такой формой может стать информационная карта проекта (см. Приложение 2.), разработанная и утвержденная Министерством регионального развития России<sup>10</sup> в соответствии с пунктом 13 Правил отбора и координации реализации приоритетных инвестиционных проектов федеральных округов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 года N 648 (см. сноску 4 на стр. 2).

В данной карте содержится минимально необходимый набор сведений, позволяющий определить степень влияния проекта на экономику региона, оценить потребность проекта в ресурсном, инфраструктурном и финансовом обеспечении, сформировать набор инструментов адресной государственной поддержки по каждому из проектов.

## **Второй уровень**

Совокупность проектов развития предприятий в сочетании с оценкой текущего уровня показателей развития промышленности муниципального и регионального уровня составят основу комплексного инвестиционного проекта развития промышленности каждого из регионов Сибири до 2020 года.

Имеющийся промышленный потенциал необходимо оценить по степени участия в формировании валового регионального продукта.

В результате такой оценки будет выявлена группа предприятий, не имеющих перспективы роста производства добавленной стоимости. В отношении каждого из этих предприятий должны быть выработаны конкретные меры региональной государственной политики, направленные либо на реформирование, либо на развитие производства добавленной стоимости.

Во вторую группу войдут предприятия, имеющие положительные

---

<sup>10</sup> Приказ Минрегиона России от 28 февраля 2012 года N 74 «Об утверждении типовой формы карты инвестиционного проекта»

результаты производственно - хозяйственной деятельности. Инвестиционные проекты развития этих предприятий должны обеспечить прирост объемов производства добавленной стоимости.

Разница между целевым показателем объема планируемой к производству добавленной стоимости до конца 2020 года по региону в целом и суммы соответствующих показателей по первой и второй группам предприятий составит проектную цель для предприятий третьей группы.

Третья группа – это вновь создаваемые или реформируемые из состава первой группы предприятия, нацеленные на реализацию новых, преимущественно инновационных проектов по производству добавленной стоимости с учётом тенденций и результатов выполнения соответствующих тематических отраслевых подпрограмм программы "Сибирское машиностроение" в 2008-2012 г.г.

Совокупный экономический результат от реализации проектов всех трех групп должен соответствовать показателю, предусмотренному к достижению в конце 2020 года, объема производства добавленной стоимости (см. Таблица 2), или превышать его.

Проведенная работа по сбору, оценке и ранжированию проектов развития отдельных предприятий на уровне каждого региона в сочетании с оценкой потребных и имеющихся ресурсов для реализации этих проектов создает возможность для кластеризации экономики регионов.

В качестве методической основы кластеризации могут быть положены рекомендации по реализации кластерной политики Минэкономразвития Российской Федерации <sup>11</sup>

Кластеризация позволит обеспечить дополнительные возможности для роста производств добавленной стоимости за счет реализации потенциала эффективного взаимодействия участников кластера, связанного с их географически близким расположением, включая расширение доступа к инновациям, технологиям, «ноу-хау», специализированным услугам и высококвалифицированным кадрам, а также снижением транзакционных издержек, обеспечивающих формирование предпосылок для реализации совместных кооперационных проектов и продуктивной конкуренции.

---

11 [Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации](#) (подписаны заместителем Министра экономического развития Российской Федерации А.Н. Клепачем от 26.12.2008 г. № 20636-АК/Д19).

Развитие кластеров позволяет также обеспечить оптимизацию положения предприятий регионов в производственных цепочках создания добавленной стоимости, содействуя повышению степени переработки добываемого сырья, импортозамещению и росту локализации сборочных производств, а также повышению уровня неценовой конкурентоспособности региональных товаров и услуг.

В рамках разработки второго уровня - комплексного инвестиционного проекта развития промышленности каждого из регионов Сибири до 2020 года - целесообразно предусмотреть следующие проектные решения:

- формирование условий для эффективного организационного развития кластеров, включая выявление участников кластера, разработку стратегии развития кластера, обеспечивающей устранение «узких мест» и ограничений, подрывающих конкурентоспособность выпускаемой продукции в рамках цепочки производства добавленной стоимости, а также способствующей наращиванию конкурентных преимуществ участников кластера;
- разработка мер региональной государственной поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности участников кластера с учетом приоритетов развития региональной экономики, и мероприятий, обеспечивающих реализацию региональных стратегий социально-экономического развития;
- разработка критериев отбора инвестиционных проектов предприятий для включения в перечень проектов для оказания региональной государственной поддержки.
- разработка комплекса мер по методической, информационно-консультационной и образовательной поддержке реализации кластерной политики на региональном и отраслевом уровне. Обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, объединений предпринимателей по реализации кластерной политики;
- Оптимизация потребностей в ресурсном обеспечении и обновлении основных фондов за счет группировки однородных технологий внутри кластера или между кластерами. Разработка проектов создания отдельных предприятий, реализующих такие технологии на принципах аутсорсинга.

Результаты разработки проектов развития промышленности каждого из регионов Сибири до 2020 года предлагается оформить в виде бизнес-планов. При формировании таких бизнес-планов рекомендуется применять

методические рекомендации Инвестфонда Российской Федерации.<sup>12</sup> Целесообразно также руководствоваться Едиными стандартами (общими правилами подготовки региональных инвестиционных проектов для рассмотрения Экспертным Советом по региональной и инвестиционной политике Минрегионразвития).<sup>13</sup>

### **Третий уровень**

Разработанные проекты развития промышленности каждого из регионов Сибири до 2020 года сформируют основу для создания комплексного инвестиционного проекта развития промышленности Сибири до 2020 года. Для того чтобы этот проект имел статус проекта, обеспечивающего реализацию Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, необходимо соблюсти требования, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 года за № 648 (см. сноску 4 на стр.3).

Требования к оформлению и составу проектов могут быть аналогичны приведенным требованиям для второго уровня.

Имеет смысл дополнительно предусмотреть формирование межрегиональных звеньев инфраструктурной поддержки совместной деятельности регионов в пределах округа.

Формирование проектов каждого из уровней должно осуществляться с учетом целевых показателей, предусмотренных нормативно-правовыми, распорядительными и программными документами федерального и регионального уровней (см. Приложение 3).

## **Об организации разработки проекта**

Исходя из системы показателей и трехуровневой структуры комплексного инвестиционного проекта развития промышленности Сибири до 2020 года, предложенных в настоящих рекомендациях, организация его разработки также предполагает три уровня:

Уровень 1 – субъекты хозяйственной деятельности;

Уровень 2 – субъекты Российской Федерации Сибирского федерального

---

12 [.Методические рекомендации по подготовке документов для участия регионального инвестиционного проекта в отборе проектов, претендующих на получение бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации.](#)

13 [Единые стандарты](#)

округа (региональный уровень);

Уровень 3 – Сибирский федеральный округ (межрегиональный уровень).

Начало работ инициируется распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В распоряжении доводятся контрольные показатели развития промышленности региона на 1 января 2016 года и 1 января 2021 года. Контрольные показатели рассчитываются, исходя из потребностей достижения прогнозного уровня ВРП региона, указанного в протокольном решении от 15 октября 2010 г № 12 расширенного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (см ссылка 6 на стр. 6).

В распоряжении ставится задача - разработка комплексного долгосрочного проекта развития промышленности региона до 2020 года, обеспечивающего достижение доведенного показателя. Также определяется орган исполнительной власти, которому поручается организация разработки и порядок и срок внесения проекта на утверждение.

Орган исполнительной власти, назначенный ответственным, организует сбор информации о планах развития субъектов экономической деятельности и структурирует полученный материал по видам экономической деятельности (раздел D «Обрабатывающее производство» без производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака (подраздел DA))<sup>14</sup>.

Одновременно с этим доведенные распоряжением контрольные цифры разворачиваются в прогноз потребностей развития экономической деятельности по тем же видам экономической деятельности. Прогноз должен учитывать сложившуюся структуру промышленности и приоритеты развития, определенные в региональных стратегиях социально-экономического развития, в том числе по созданию производств, отнесенным к приоритетным отраслям в Российской Федерации.

По каждому из видов экономической деятельности путем сопоставления прогнозных потребностей и информации о планах развития можно будет сделать вывод о соответствии ожидаемых темпов развития показателям социально-экономического развития региона и сформировать технико-экономическое обоснование (ТЭО) разработки комплексного долгосрочного

---

<sup>14</sup> ОКВЭД ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1), Постановление Госстандарта России от 06.11.2001 N 454-ст (ред. от 14.12.2011) "О принятии и введении в действие ОКВЭД".

проекта развития промышленности региона до 2020 года.

Разработанное ТЭО будет служить обоснованием бюджетной заявки на финансирование разработки проекта за счет средств местного бюджета и составит основу конкурсной документации для размещения регионального государственного заказа на разработку.

Таким образом, подготовительный этап будет завершен, когда по результатам конкурса будет определен исполнитель и с ним будет подписан государственный контракт.

Реализация уровня 2 – «Разработка комплексного долгосрочного проекта развития промышленности региона до 2020 года» - должна осуществляться исполнителем, определенным на предыдущем этапе.

Результатом реализации будет являться проект в форме бизнес-плана, отвечающий требованиям, изложенным ранее (см. разделы «О системе показателей» и «О структуре проекта»).

Реализация уровня 3 – «Разработка комплексного инвестиционного проекта развития промышленности Сибири до 2020 года» - является завершающей фазой разработки. Формируемый как приоритетный проект Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, он будет основан на исходных данных соответствующих проектов регионального уровня.

В проекте должны быть предусмотрены необходимые меры по реализации инвестиционных проектов межрегионального значения, осуществляемых на территории нескольких субъектов Российской Федерации, и проектов, в которых суммарный объем капитальных вложений превышает 500 млн. рублей.

Заказчиком разработки предлагается определить Исполнительный комитет МАСС. Источником финансирования разработки – разовые взносы субъектов Российской Федерации – членов МАСС согласно смете расходов на разработку.

Порядок определения исполнителя разработки определяет заказчик.

**Состав рабочей группы**

**по подготовке рекомендаций Совету при полномочном представителе  
Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и  
Совету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»**

№ п/п	ФИО	Должность
<b>АППАРАТ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ</b>		
1.	<b>СОКОЛОВ</b> Василий Николаевич	Главный федеральный инспектор аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе
<b>СО РАН</b>		
2.	<b>ФОМИН</b> Василий Михайлович	Академик РАН, доктор физико-математических наук, профессор, заместитель председателя СО РАН, директор ИТПМ СО РАН
3.	<b>ПСАХЬЕ</b> Сергей Григорьевич	Председатель Президиума Томского научного центра СО РАН, директор института физики прочности и материаловедения СО РАН, член корреспондент РАН
4.	<b>ПАНИН</b> Сергей Викторович	Доктор технических наук, заведующий лабораторией ИФПМ СО РАН
5.	<b>ЗВЕГИНЦЕВ</b> Валерий Иванович	Доктор технических наук, главный научный сотрудник ИТПМ СО РАН
<b>ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ АССОЦИАЦИИ "СИБИРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ"</b>		
	<b>ГУСЕЛЬНИКОВ</b> Геннадий Геннадьевич	Ответственный секретарь Координационного совета по промышленной и научно-технической политике МА «Сибирское соглашение», первый заместитель



		председателя Исполнительного комитета МА "Сибирское соглашение»
	<b>ШКУРКО</b> Александр Алексеевич	Заместитель директора департамента по промышленной и научно-технической политике Исполнительного комитета МА "Сибирское соглашение
<b>РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ</b>		
8.	<b>ЕКЕЕВ</b> Мерген Николаевич	Заместитель министра туризма и предпринимательства Республики Алтай
<b>РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ</b>		
9.	<b>УНГАЕВ</b> Алексей Абрамович	Первый заместитель министра промышленности и торговли Республики Бурятия
<b>РЕСПУБЛИКА ТЫВА</b>		
10.	<b>КОНГА</b> Андрей Адыгжыевич	Начальник отдела промышленности Министерства промышленности и энергетики Республики Тыва
<b>РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ</b>		
11.	<b>НОВИКОВ</b> Сергей Николаевич	Министр регионального развития Республики Хакасия
<b>АЛТАЙСКИЙ КРАЙ</b>		
12.	<b>ЛОКТЮШОВ</b> Владимир Михайлович	Заместитель начальника Управления Алтайского края по промышленности и энергетике
13.	<b>НАГОРНОВ</b> Анатолий Анатольевич	Начальник управления инвестиций Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края

<b>ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ</b>		
14.	<b>ЛЕСКОВ</b> Геннадий Валерьевич	Начальник отдела промышленности Министерства промышленности и энергетики Забайкальского края
<b>КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ</b>		
15.	<b>КЛИМИН</b> Александр Анатольевич	Заместитель Министра промышленности и энергетики Красноярского края
16.	<b>РУХУЛЛАЕВА</b> Ольга Владимировна	Заместитель министра инвестиций и инноваций Красноярского края
17.	<b>СЫСОЕВА</b> Ольга Владиславовна	Начальник отдела промышленности Министерства промышленности и энергетики Красноярского края
18.	<b>ДВОРНИЧЕНКО</b> Павел Алексеевич	Начальник отдела развития инновационной и научно-технической деятельности Министерства инвестиций и инноваций Красноярского края
<b>ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>		
19.	<b>ПУЦИК</b> Андрей Михайлович	Заместитель Министра экономического развития и промышленности Иркутской области
<b>КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>		
20.	<b>РАДА</b> Артем Олегович	Исполняющий обязанности начальника управления стратегического развития администрации Кемеровской области
21.	<b>УДАРЦЕВ</b> Юрий Михайлович	Начальник управления департамента промышленности, торговли и предпринимательства Кемеровской области
22.	<b>ГРЕБЕННИКОВ</b> Андрей Владимирович	Начальник отдела машиностроения департамента промышленности

## НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

23.	<b>СОКОЛОВ</b> Юрий Александрович	Заместитель Министра промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области – начальник управления промышленности и предпринимательства
24.	<b>КУЗЬМИН</b> Михаил Георгиевич	Генеральный директор ОАО «Сибэлектротерм», председатель Совета Новосибирского регионального общественного объединения «Союз машиностроителей России»
25.	<b>БЕЛИК</b> Кирилл Дмитриевич	Первый заместитель директора СНП «Медтехинновация», к.т.н.

## ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

26.	<b>БЕЛОВ</b> Виктор Иванович	Первый заместитель Министра промышленной политики, транспорта и связи Омской области
27.	<b>КОСИНЦЕВ</b> Евгений Васильевич	Руководитель департамента промышленной политики Министерства промышленной политики, транспорта и связи Омской области
28.	<b>ЖИЛЬЦОВ</b> Валерий Васильевич	Генеральный директор НП "Сибирское машиностроение"

## ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

29.	<b>ФИЛАТОВ</b> Владимир Иванович	Председатель комитета развития реального сектора экономики Департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области
-----	-------------------------------------	--

**Типовая форма карты инвестиционного проекта**

**1. Полное наименование инвестиционного проекта<sup>1</sup>:**

---

<sup>1</sup> В случае комплексного характера инвестиционного проекта пункты 1-13 формы заполняются с указанием сводной информации по проекту, а также в разбивке по каждому из инвестиционных проектов, его составляющих.

**2. Территория реализации инвестиционного проекта<sup>2</sup>:**

---

<sup>2</sup> С указанием федерального округа, субъекта Российской Федерации и муниципального образования, на территории которого реализуется инвестиционный проект.

**3. Отраслевая принадлежность по ОКОНХ/ вид деятельности по ОКВЭД:**

**4. Цель реализации инвестиционного проекта:**

---

**5. Целевые индикаторы инвестиционного проекта (в том числе показатели объемов строительства, объемов производства или предоставляемых услуг, количество создаваемых рабочих мест):**

**6. Участники инвестиционного проекта:**

Координатор(ы), ответственный(ые) исполнитель(ли) -

---

Инвестор(ы) -

---

**7. Срок реализации инвестиционного проекта (в том числе сроки строительства и (или) реконструкции объектов капитальных вложений, сроки выхода на проектную мощность):**

## 8. Стоимость инвестиционного проекта, источники и объемы финансирования инвестиционного проекта:

млн. рублей

Год	Всего	Средства федерального бюджета		Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и/или местных бюджетов		Внебюджетные источники финансирования
		Всего <sup>3</sup>	Фактически предусмотрено в бюджете <sup>4</sup>	Всего <sup>3</sup>	Фактически предусмотрено в бюджете <sup>4</sup>	
Итого						

<sup>3</sup> Указывается общий объем необходимых средств соответствующего бюджета в текущем году.

<sup>4</sup> Указывается объем средств, предусмотренный в соответствующем бюджете на текущий год на реализацию проекта.

## 9. Механизмы оказания государственной поддержки<sup>5</sup>:

<sup>5</sup> Указывается механизм государственной поддержки и реквизиты актов, в соответствии с которыми устанавливаются расходные обязательства в отношении инвестиционного проекта, а также объем средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период для реализации инвестиционного проекта.

## 10. Перечень объектов капитального строительства, создаваемых в рамках инвестиционного проекта<sup>6</sup>:

<sup>6</sup> Указывается информация по каждому объекту, создаваемому в ходе реализации инвестиционного проекта.

- Наименование
- Стоимость объекта с разбивкой по источникам финансирования
- Право собственности (государственная, муниципальная, частная и иных форм собственности)
- Наличие землеотвода
- Наличие проектной документации (включая смету на строительство)
- Наличие заключения государственной экспертизы проектной документации (включая смету на строительство) и результатов инженерных изысканий.

## 11. Показатели инвестиционной привлекательности проекта:

- Дисконтированный срок окупаемости проекта (годы)
- IRR (внутренняя норма доходности, %)
- NPV (чистая приведенная стоимость проекта, млн. рублей)
- Ставка дисконтирования (%)
- Бюджетная эффективность проекта (налоговые поступления в бюджеты всех уровней за период 10 лет, млн. рублей)

## **12. Текущий статус реализации инвестиционного проекта:**

- Стадия реализации инвестиционного проекта (прединвестиционная стадия, реализация проекта<sup>8</sup>, завершен).

---

<sup>8</sup> Указывается характер проводимых работ (подготовительные работы, строительномонтажные работы) и степень их готовности в %.

- Освоенные средства (по объектам и источникам финансирования) с указанием объектов, введенных в эксплуатацию<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> Указывается объем ранее осуществленных инвестиций за счет бюджетных и внебюджетных источников финансирования по состоянию на момент заполнения карты инвестиционного проекта.

## **13. План-график выполнения мероприятий по поддержке и реализации проекта:**

---

Перечень документов, рекомендуемых к использованию при подготовке проектов развития промышленности каждого из регионов Сибири до 2020 года и комплексного инвестиционного проекта развития промышленности Сибири до 2020 года

**1. Перечень критических технологий Российской Федерации.** Утвержден Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 года № 899.

(Источник: <http://news.kremlin.ru/media/events/files/41d38565372e1dc1d506.pdf>)

**2. Стратегии федерального уровня:**

-Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства РФ от 5 июля 2010 г. №1120-р. (Источник: <http://www.sibfo.ru/strategia/strdoc.php>):

-Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р. (Источник: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=law;n=123444>);

-Энергетическая стратегия России на период до 2030 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р. (Источник: <http://minenergo.gov.ru/activity/energostrategy>);

-Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р. (Источник: [http://www.mintrans.ru/documents/detail.php?ELEMENT\\_ID=13008](http://www.mintrans.ru/documents/detail.php?ELEMENT_ID=13008));

**3. Отраслевые стратегии и программы:**

-Стратегические направления научно-технического развития ОАО «Российские железные дороги» до 2015 года – «Белая книга ОАО «РЖД», 2007. (Источник: [http://doc.rzd.ru/doc/public/doc?STRUCTURE\\_ID=704&layer\\_id=5104&referLayerId=5103&id=4038](http://doc.rzd.ru/doc/public/doc?STRUCTURE_ID=704&layer_id=5104&referLayerId=5103&id=4038));

-Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года № 877-р. (Источник: <http://www.protown.ru/information/doc/4308.html>);

-Энергетическая стратегия ОАО «Российские железные дороги» на период до 2015 года и на перспективу до 2030 года. Утверждена распоряжением ОАО «РЖД» от 15 декабря 2011 г. № 2718р). (Источник: [http://www.rzd-expo.ru/doc/energ\\_strategy12.doc](http://www.rzd-expo.ru/doc/energ_strategy12.doc));

-Стратегия развития транспортного машиностроения Российской Федерации в 2007 – 2010 годах и на период до 2015 года. Москва, 2007, 69с. (Источник: <http://www.oil-gas.ru/news/view/?10913>);

-Долгосрочный прогноз научно-технического развития Российской Федерации (до 2015 года). (Источник: [mon.gov.ru/files/materials/5053/prog.ntr.pdf](http://mon.gov.ru/files/materials/5053/prog.ntr.pdf));

-Проект «Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу (до 2030 г.)». РАН, 2008 г. (Источник: <http://www.labrate.ru/analitika/forecast-scientific-technological-development.pdf>);

-Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2020 года и на дальнейшую перспективу. Утверждена приказом Минпромэнерго России от 6 сентября 2007 года №354. (Источник: <http://www.minprom.gov.ru/activity/shipbuilding/strateg/0>);

#### **4. Федеральные целевые программы:**

(Источник: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/FcpList/View/2012>)

-Программа "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 - 2013 годы";

-Программа "Национальная технологическая база" на 2007 - 2011 годы:

-Подпрограмма "Создание и организация производства в Российской Федерации в 2011 - 2015 годах дизельных двигателей и их компонентов нового поколения".

-Подпрограмма "Развитие отечественного станкостроения и инструментальной промышленности" на 2011 -2016 годы.

-Программа «Национальная технологическая база на 2012 – 2016 годы». Материалы к разделу «Инновационный транспорт». Проект. 2011 год.

-Программа "Развитие гражданской морской техники" на 2009 - 2016 годы;

-Программа "Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники" на 2008 - 2015 годы;

-Программа "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу" ;



-Программа "Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 - 2020 годы" ;

-Программа «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 годы)». Утверждена Постановлением Правительства РФ от 20 мая 2008 года № 377.

## **5. Стратегии развития субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа**

### **6. Технологические платформы:**

-Перечень технологических платформ. Утвержден решениями Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 1 апреля 2011 г., протокол № 2, от 5 июля 2011 г., протокол № 3, решением президиума Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям от 21 февраля 2012 г., протокол № 2. (Источник: [http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/formation/doc20120403\\_11](http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/formation/doc20120403_11)) : - ТП «Медицина будущего»; - ТП «Биоэнергетика»; - ТП «Инновационные лазерные, оптические и оптоэлектронные технологии – фотоника»; - ТП «Развитие российских светодиодных технологий»; - ТП «Интеллектуальная энергетическая система России»; - ТП «Экологически чистая тепловая энергетика высокой эффективности»; - ТП «Перспективные технологии возобновляемой энергетики»; - ТП «Малая распределенная энергетика»; - ТП «Применение инновационных технологий для повышения эффективности строительства, содержания и безопасности автомобильных и железных дорог»; - ТП «Высокоскоростной интеллектуальный железнодорожный транспорт»; - ТП «Новые полимерные композиционные материалы и технологии»; - ТП «Материалы и технологии металлургии»; - ТП «Технологическая платформа твердых подземных ископаемых»; - ТП «Технологии добычи и использования углеводородов»; - ТП «Глубокая переработка углеводородных ресурсов»; - ТП «Технологии мехатроники, встраиваемых систем управления, радиочастотной идентификации и роботостроение»; - ТП «СВЧ технологии»; - ТП «Технологии экологического развития»; - ТП «Моделирование и технологии эксплуатации высокотехнологичных систем»;

## **9. Государственные программы**

Перечень государственных программ Российской Федерации. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. №1950-р. (Источник: <http://npravительство.рф/gov/results/13025/>).

## **10. Нормативно-распорядительные документы федерального уровня.**