

Решение № 2

г. Горно-Алтайск

17 сентября 2004 г.

О проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год»

Секция по межбюджетным отношениям Координационного совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» по экономической политике, финансам и инвестициям рассмотрела проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год». Он сформирован в соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития и основными характеристиками федерального бюджета на 2005 год и на период до 2007 года с учетом изменений и дополнений, внесенных в законодательство РФ.

Согласно проекту закона, в 2005 году предусмотрено резкое увеличение расходных полномочий консолидированных бюджетов субъектов Федерации в связи с передачей на региональный уровень:

- реализации социальных гарантий отдельным категориям граждан, в том числе ветеранам труда и труженикам тыла, реабилитированным и гражданам, имеющим детей;
- финансирования учреждений начального и среднего профессионального образования;
- медицинского страхования неработающего населения;
- субсидирования сельскохозяйственного производства и услуг ЖКХ;
- установления системы оплаты труда работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из бюджетов субъектов РФ.

Одновременно сокращаются доходные полномочия за счет снижения региональных частей налога на добычу полезных ископаемых и налога на прибыль, передачи водного налога на федеральный уровень.

Внесенные изменения в налоговое, бюджетное и социальное законодательство могут привести к негативным социальным последствиям. А поскольку в федеральном бюджете на 2005 не предусмотрены источники финансирования ряда переданных расходных обязательств, - это, по существу, означает существенное сокращение социальной поддержки населения в субъектах Российской Федерации и текущих расходов.

Необходимо внести изменения в проект закона «О федеральном бюджете на 2005 год», предусматривающие финансовое обеспечение существующих государственных обязательств, возложенных на субъекты РФ.

Требуется значительное увеличение объемов финансовой помощи субъектам РФ, в том числе за счет общего увеличения финансирования по разделу «Межбюджетные трансферты».

Обсудив замечания и предложения субъектов Российской Федерации - членов Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» по проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год».

Секция по межбюджетным отношениям предлагает Координационному совету по экономической политике, финансам и инвестициям и Совету Ассоциации:

1. Обратиться в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания РФ с предложением при обсуждении проекта закона «О федеральном бюджете на 2005 год»:

1.1. предусмотреть выделение финансовых средств под передаваемые из федерального бюджета на региональный уровень расходные обязательства в соответствии с федеральным законом №95-ФЗ от 4 июля 2003 года «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и компенсацию доходов, выпадающих в связи с изменениями в налоговом и бюджетном законодательстве;

1.2. законодательно утвердить методики распределения средств федерального Фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и распределения субвенций из других федеральных фондов между субъектами РФ;

1.3. провести списание в полном объеме задолженности бюджетных учреждений по страховым взносам в бюджеты государственных внебюджетных фондов в части списания пени и штрафов по состоянию на 1 января 2001 года;

1.4. обеспечить формирование ФФПР в размере не менее 14 % от величины налоговых доходов федерального бюджета без учета налогов на товары, ввозимые на территорию РФ, и доходов от внешнеэкономической деятельности;

1.5. увеличить объем средств по разделу «Межбюджетные трансферты», направив дополнительные средства на:

- выплату денежных компенсаций отдельным категориям граждан взамен натуральных льгот, финансируемых из бюджетов субъектов РФ, в размерах не ниже размеров выплат, установленных для льготников, финансируемых их федерального бюджета;

- финансирование затрат субъектов РФ на реализацию статьи 133 Трудового Кодекса РФ, определяющей минимальный размер оплаты труда;

- компенсацию дополнительных затрат бюджетов субъектов РФ на оплату услуг естественных монополий, возникающих при росте тарифов сверх прогнозируемого уровня инфляции;

- обеспечение применения районных коэффициентов к заработной плате, действующих на территории Российской Федерации.

1.6. внести изменения в нормативы распределения акцизов на ГСМ между субъектами РФ (автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей), с учетом их бюджетной обеспеченности и природно-климатических особенностей территорий;

1.7. выделить финансовые средства федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.06.2002 № 765-р на реализацию Стратегии экономического развития Сибири в рамках существующих

направлений финансовой поддержки регионов и программ социально-экономического развития субъектов Федерации;

1.8. Изложить подпункт 1 статьи 21 проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» в следующей редакции:

1) разовые платежи за пользование недрами при наступлении событий, оговоренных в лицензии (бонусы), при пользовании недрами на территории Российской Федерации:

а) в федеральный бюджет – 90 процентов;

б) в бюджеты субъектов Российской Федерации - 10 процентов».

1.9. компенсировать доходы региональных Фондов обязательного медицинского страхования Российской Федерации, выпадающие в связи с сокращением норматива отчислений по единому социальному налогу;

1.10. предусмотреть погашение сложившейся по состоянию на 1 января 2005 года кредиторской задолженности перед субъектами Российской Федерации по федеральным законам, финансируемым до 2005 года из федерального бюджета;

1.11. сохранить действующий порядок зачисления штрафов за административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренных статьей 46 Кодекса РФ об административных правонарушениях, исключить пункт 3 статьи 13 из проекта закона «О федеральном бюджете на 2005 год»;

1.12. предусмотреть в приоритетном порядке финансирование за счет средств федерального бюджета инфраструктурных проектов, ориентированных на развитие доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации, а также на создание наибольшего количества рабочих мест. Применять дифференцированный подход при финансировании инвестиционных проектов, определяя доленое участие субъектов Российской Федерации в их софинансировании с учетом уровня финансовой помощи из федерального бюджета;

1.13. обеспечить финансовую поддержку в рамках федеральных целевых программ инвестиционных проектов, поддерживаемых субъектами Федерации путем субсидирования процентных ставок по привлекаемым кредитам;

1.14. компенсировать расходы по оплате труда работников бюджетной сферы субъектам РФ, в которых доля фонда оплаты труда превышает 40 процентов от объема консолидированного бюджета без учета расходов на оплату услуг ЖКХ;

1.15. предусмотреть дополнительные средства из Фонда регионального развития на реализацию федеральной целевой программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов» для восстановления социальных объектов в Республике Алтай, пострадавших от землетрясения;

1.16. дополнить статью 51 проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» абзацем следующего содержания: «Задолженность по бюджетным ссудам, выданным на покрытие временных кассовых разрывов в период до 2004 года, реструктуризировать сроком на 10 лет»;

1.17 предусмотреть уменьшение задолженности бюджетов субъектов РФ перед федеральным бюджетом на 1 января 2005 г. на сумму переоформленной в государственный внутренний долг Российской Федерации под гарантии субъектов РФ и кредитным организаций задолженности сельскохозяйственных организаций всех форм собственности и других организаций агропромышленного комплекса, организаций потребительской кооперации и организаций, осуществляющих завоз (хранение и реализацию) продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, по централизованным кредитам, выданным в 1992-1994 гг. и начисленных по ним процентов.

2. Обратиться в Правительство РФ со следующими предложениями:

2.1. предусмотреть в связи с поступлением в 2004 г. дополнительных доходов в федеральный бюджет возможность оказания дополнительной финансовой помощи субъектам РФ на:

- погашение некомпенсированных затрат на реализацию льгот по оплате услуг ЖКХ специалистам, работающим и проживающим в сельской местности, а также расходов по предоставлению населению субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в 2004 г.;

погашение кредиторской задолженности по реализации льгот, предоставляемых отдельным категориям граждан в соответствии с законами «О ветеранах», «Об инвалидах», «О реабилитации жертв политических репрессий»;

- подготовку объектов отрасли жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону 2004-2005 гг.

2.2. подготовить предложения по:

2.2.1. приведению положений федерального закона №122-ФЗ от 22 августа 2004 г. «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с вышеуказанными федеральными законами;

2.2.2. по закреплению в федеральном законе №122-ФЗ от 22 августа 2004 г. «О внесении изменений ...» предоставлению льгот по оплате услуг ЖКХ всем категориям граждан, финансовое обеспечение которых относится к расходным обязательствам Российской Федерации, вне зависимости от принадлежности жилищного фонда;

2.2.3. внесению изменений в Бюджетный кодекс РФ, предусматривающих финансирование расходов бюджетов всех уровней по предоставлению услуг населению на основе единых базовых социальных стандартов и минимальных нормативов финансовых затрат на их реализацию.

3. Предложить депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации Федерального Собрания РФ от сибирских территорий учесть предложения Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» при рассмотрении закона «О федеральном бюджете на 2005 год».

4. Создать рабочую группу по законодательному обеспечению выполнения расходных обязательств субъектов РФ.