

РЕШЕНИЕ № 2
заседания Секции «Сельскохозяйственная кооперация»
Координационного совета по сельскохозяйственной политике,
продовольствию и легкой промышленности Сибири
Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»

г. Омск

19 марта 2015 г.

О состоянии, перспективах и мерах государственной поддержки
развития сельскохозяйственной кооперации в регионах Сибири

1. Отметить, что современный уровень и масштабы развития сельскохозяйственной кооперации свидетельствуют о том, что идет формирование устойчивой системы, способной снизить производственные издержки, облегчить доступ к заемным средствам и предложить малым формам хозяйствования на селе действенную, конкурентоспособную структуру для массовой закупки, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции. Складываются новые формы и экономические механизмы совместного развития участников этого процесса.

В настоящее время сельскохозяйственная кооперация способна играть существенно большую роль в развитии сельской экономики и обеспечении продовольственной безопасности страны, особенно в животноводстве. Она является важным ресурсом для развития сельских территорий, способным за счет увеличения товарности производимой в малых формах хозяйствования продукции обеспечить занятость и достойный уровень жизни сельским семьям, повысить качество труда и уровень человеческого капитала на селе, сохранить численность сельского населения и сельскохозяйственные земли. Российская историческая практика и зарубежный опыт подтверждают, что кооперация на селе позволяет выстроить устойчивую экономическую систему с расширенным воспроизводством.

Вместе с тем, история развития современного кооперативного движения указывает на существенные резервы и, прежде всего, это связано с тем, что значительная часть экономически активного населения в сельских поселениях (в том числе имеющего подходящую специальность), личных подсобных и фермерских хозяйств не охвачена кооперацией и слабо участвует в сельскохозяйственной деятельности.

Наблюдаются разобщенность и в самом кооперативном сообществе, противоречия между участниками сельскохозяйственных кооперативов, между партнерами на всех этапах деятельности. Нарушаются в ряде случаев принципы и нормы кооперативного законодательства, членами кооперативов не соблюдается принцип солидарной и субсидиарной ответственности. Снижается результативность деятельности кооперативов из-за их неспособности изыскивать собственные ресурсы для развития (наращивание

собственного капитала, увеличение резервного фонда, формирование элементов защиты – формирование за счет собственных ресурсов гарантийных и страховых фондов). Происходит сокращение количества сельскохозяйственных кооперативов в результате банкротства и в связи с их незаконным преобразованием в хозяйственные общества в результате рейдерских захватов. Положение усугубляется недостаточной поддержкой современных форм развития кооперативного движения со стороны органов власти, отсутствием масштабной региональной бюджетной политики в этом направлении.

2. Считать необходимым для развития современной сельскохозяйственной кооперации и превращения ее в массовое добровольное движение осуществление мероприятий, направленных:

- на совершенствование законодательной и нормативной базы, определяющей правовой механизм деятельности сельскохозяйственных кооперативов и снижающей их организационные и финансовые риски;
- на обеспечение доступа кооперативов к финансовым ресурсам банков и других финансовых организаций, решение вопросов залогового обеспечения;
- на организацию устойчивой системы сбыта кооперативной продукции;
- на активизацию работы органов местного самоуправления по поддержке создания и организации деятельности сельскохозяйственных кооперативов, организационно-консультационному сопровождению и учебно-методическому обеспечению кооперативного движения на селе;
- на использование дополнительных форм поддержки кредитных кооперативов на государственном уровне (гарантийные, залоговые фонды, обучение и подготовка кадров, информационное обеспечение и пр.);
- на преодоление недобросовестной конкуренции в среде сельскохозяйственных кооперативов и их союзов.

3. Считать необходимой для решения выше обозначенных проблем развития кооперативного движения на селе разработку и реализацию согласованной программы действий для федеральной власти, губернаторского корпуса, руководителей муниципальных образований, представителей кооперативного сообщества и сельхозтоваропроизводителей, направленных на создание благоприятных экономических, финансовых, социальных условий для развития сельскохозяйственной кооперации.

4. Обратиться в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации с просьбой включить в резолюцию Третьего Всероссийского съезда сельских кооперативов следующие предложения:

4.1. Ускорить принятие Ведомственной целевой программы «О развитии сельскохозяйственной кооперации на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», предусмотрев ежегодное выделение средств из федерального бюджета на ее реализацию. В противном случае обеспечить с 2015 года

финансирование мероприятия «Грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов на развитие материально-технической базы», предусмотренного Подпрограммой «Поддержка малых форм хозяйствования» действующей Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

4.2. Расширить перечень мер государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов, включив в него:

- выделение субсидий по договорам лизинга на приобретение оборудования, транспорта, специальной и дорожной техники в размере 35% от стоимости объектов лизинга;

- предоставление субсидий на возмещение части затрат, подтвержденных в течение финансового года сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, на создание материально-технической базы, обучение персонала;

- распространение налоговых льгот, имеющих у сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, на сельскохозяйственные кооперативы;

- софинансирование затрат капитального характера (строительство агропромпарков, оптово-распределительных (логистических) центров, оптовых продовольственных рынков, хранилищ, складов, цехов по переработке сельхозпродукции и т.д.) с последующей передачей в аренду эффективно работающим потребительским кооперативам;

- распространение на потребительскую кооперацию форм государственной поддержки, предоставленных сельскохозяйственным потребительским кооперативам;

- предоставление на постоянной основе возмещения организациям потребительской кооперации расходов на организацию торгового обслуживания населения и вывозу закупленной сельскохозяйственной продукции из глубинных и малонаселенных пунктов;

- распространение на сельскохозяйственные потребительские строительные кооперативы мер государственной поддержки, предусмотренной для сельскохозяйственных потребительских перерабатывающих и сбытовых кооперативов.

4.3. Определить банк-оператор – участника Ведомственной целевой программы «О развитии сельскохозяйственной кооперации на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и рекомендовать ему разработать:

- кредитные продукты для сельскохозяйственных кооперативов, предусматривающие льготные условия по процентной ставке, залоговому обеспечению и максимально упрощенный вариант предоставляемого пакета документов;

- кредитные продукты для граждан, получивших гранты для создания крестьянского (фермерского) хозяйства или семейной животноводческой

фермы, предусматривающие беззалоговое предоставление кредитных средств по льготным ставкам.

4.4. Внести изменения в «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (часть 15 статьи 39.8) и Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (часть 5 статьи 9), наделяющие арендатора, надлежащим образом исполнявшего свои обязанности, преимущественным правом на заключение договора аренды на новый срок, без проведения торгов (конкурсов, аукционов) при условии, что заявление о заключении нового договора аренды такого земельного участка подано этим арендатором до дня истечения срока действия ранее заключенного договора аренды такого земельного участка.

4.5. Внести в «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ изменения, предусматривающие:

- освобождение сельскохозяйственных потребительских кооперативов от уплаты налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций;
- включение пищевых лесных ресурсов (грибы, ягоды, орехи и др.) в группу продовольственных товаров, облагающихся при реализации налогом на добавленную стоимость по ставке 10% (подпункт 1 пункта 2 статьи 164).

4.6. Внести в Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» изменения, устанавливающие правовой статус сельскохозяйственных потребительских строительных кооперативов.

4.7. Разработать нормативно-правовую базу, упрощающую доступ сельскохозяйственных потребительских строительных кооперативов к местным строительным материалам.

4.8. Увеличить минимальный размер гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, предоставляемого одному начинающему фермеру, с 1500 тыс. до 3000 тыс. рублей (установленного размера недостаточно для реализации полноценных проектов по созданию и развитию крестьянских (фермерских) хозяйств в природно-климатических условиях Сибири).

4.9. Разработать механизм, стимулирующий объединение личных подворных и крестьянских (фермерских) хозяйств в сельскохозяйственные кооперативы путем создания более благоприятных условий оказания им государственной поддержки через создаваемые кооперативы.

4.10. Закрепить за ревизионными союзами сельскохозяйственных кооперативов функции информационно-консультационных центров для сельскохозяйственных кооперативов и их членов.

4.11. Задействовать аграрные вузы в подготовке и повышении квалификации руководителей и специалистов сельской кооперации.

4.12. Обеспечить статистический учет результатов деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов и их вклада в развитие агропромышленного комплекса.

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

5.1. Разработать и принять региональные программы по развитию сельскохозяйственной (в т.ч. строительной потребительской) кооперации на период до 2020 года (или предусмотреть аналогичные подпрограммы в региональных программах развития сельского хозяйства) с учетом мероприятий Ведомственной целевой программы «О развитии сельскохозяйственной кооперации на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Проработать вопрос об обеспечении софинансирования этих мероприятий за счет региональных бюджетов и вклада кооперативов.

5.2. Проработать вопрос создания сети региональных продовольственных оптово-распределительных (логистических) центров в целях повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия (за счет улучшения её качества и снижения издержек при доставке до конечного потребителя), создания механизмов закупок пищевой продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также условий для реализации программ внутренней продовольственной помощи.

5.3. Предусматривать в бюджетах субъектов Российской Федерации финансирование развития сельскохозяйственной потребительской кооперации отдельной строкой.

5.4. Учитывать предложения Секции при подготовке резолюций региональных конференций, проводимых в целях организации Третьего Всероссийского съезда сельскохозяйственных кооперативов.

Председатель Секции,
Министр сельского хозяйства
и продовольствия Омской области

В.А.Эрлих