

## **КОМПЛЕКСНЫЙ ПРОЕКТ СОЗДАНИЯ ИСОГД В СУБЪЕКТАХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ РФ**

В 2014-2016 гг. в стране развивается тенденция создания региональных геоинформационных систем (РГИС), геопорталов, многие заказчики обосновывают свои нужды в первую очередь необходимостью решения задач, связанных с информационным обеспечением градостроительной деятельности (ИСОГД) на уровне субъектов РФ. Аналогичным вопросом задаются и федеральные министерства, осуществляющие модернизацию федеральной государственной информационной системы территориального планирования (ФГИС ТП) и связанной с ИСОГД нормативной, правовой и методической базы [1]. Такая модернизация тяготеет к 3-х уровневой конструкции:

- ФГИС ТП – на федеральном уровне;
- ИСОГД – на муниципальном уровне;
- региональная государственная ИСОГД – на уровне субъекта федерации.

Анализ технических заданий, опубликованных на портале государственных закупок, отчетов об итогах выполненных работ и профессиональных дискуссий среди коллег демонстрирует значительные различия в понимании заказчиками состава подобных проектов, а исполнителями – объемов задач, решаемых этим классом информационных систем, а также необходимой глубины их проработки. Многие, если отбросить сложный язык спецификаций и параметров, ограничиваются лишь функциями отображения и редактирования пространственной информации различного масштаба, не уделяя внимания частностям автоматизации государственных и муниципальных услуг и функций, а главное – качеству информационных ресурсов, которыми оперирует информационная система.

На начало 2016 года среди лидирующих компаний (ИТП «Град», Геокад, ЦСИ Интегро), осуществляющих проектирование и внедрение ИСОГД, а также заказчиков, имеющих лучшие практики внедрения информационных технологий в градостроительной сфере [2] сложилось следующее понимание целей и задач работ, направленных на создание новых и совершенствование существующих решений по обеспечению ведения ИСОГД органами местного самоуправления, а также контроля за осуществлением данных полномочий и использования результатов ведения ИСОГД на региональном уровне.

Сформулируем данные цели, задачи и состав комплексного проекта создания ИСОГД в субъектах и муниципальных образованиях РФ:

### **Цели**

1. Оперативное обеспечение граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией ИСОГД о современном и планируемом состоянии территории регионов в электронном виде, реализация возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности от строительства индивидуального жилого дома до реализации крупнейших социальных или

промышленных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

2.

Автоматизация процессов предоставления государственных муниципальных услуг в сфере строительства с целью сокращения истинных сроков инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию,

улучшение функционирования и взаимодействия всех органов государственной власти и муниципалитетов при осуществлении градостроительной деятельности и при предоставлении государственных муниципальных услуг.

## **Задачи**

1.

Создание и внедрение автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности во всех муниципалитетах в пределах субъектов Российской Федерации и обеспечение обновления и интеграции уже существующих информационных систем обеспечения градостроительной деятельности с координатным центром в полномоченном подразделении субъекта Российской Федерации, обеспечение актуализации базы пространственных данных о современном планировании территории в векторном электронном виде во взаимосвязи с документами и процессами предоставления государственных муниципальных услуг.

Внедрение стандартов и инструментов контроля качества взаимосвязанности решений градостроительной документации в всех уровнях.

Организация двустороннего электронного информационного взаимодействия с информационными ресурсами Росреестра.

2. Автоматизация предоставления следующих муниципальных и государственных услуг и функций:

- предоставление земельного участка, подготовка схемы расположения земельного участка;
- выдача градостроительного плана земельного участка;
- выдача разрешения на строительство;
- выдача разрешения на ввод в эксплуатацию;
- предоставление сведений из ИСОГД;
- организация разработки и утверждения документов территориального планирования в электронном виде
- организация разработки и утверждения документации по планировке территорий в электронном виде;
- организация разработки и утверждения и внесения изменений в документацию градостроительного зонирования в электронном виде;
- и др.

3.

Создание региональной публичной интерактивной градостроительной карты и веб-сервисов, обеспечивающих предоставление юридически значимых, актуальных и достоверных пространственных данных и сведений о территории для граждан и организаций в режиме онлайн доступа, интеграция с федеральной государственной информационной системой территория

льногo планирования и иными системами,  
публикация информации в форматах открытых данных.

Данные цели и задачи соответствуют принципам Концепции региональной информатизации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 2769-р, стандарту Агентства стратегических инициатив по созданию благоприятного инвестиционного климата. Их достижение обеспечивает следующие результаты:

1.

Ведение органами местного самоуправления в электронной форме информации о системах обеспечения градостроительной деятельности, содержащих сведения ключевых отраслевых показателей ресурсов, в первую очередь, объектах регионального и местного значения, информацию о земельных ресурсах, объектах капитального строительства и объектах инженерной инфраструктуры в виде пространственных объектов, что позволяет осуществлять автоматизированный пространственный анализ, в т.ч. совмещение данных с информационными ресурсами Росреестра и ФНС России, обеспечить анализ полноты налоговой базы для земельного налога, обоснованность экономической эффективности применяемых ставок арендных платежей, инвестиционную привлекательность предоставляемых земельных участков, что является объективными и числимыми показателями качества управленческих решений по развитию территорий и созданию благоприятных условий для жизнедеятельности людей.

2.

Контроль процесса реализации всех инвестиционных строительных проектов, финансируемых из бюджетов региона, местных бюджетов и внебюджетных источников. Обеспечение соответствия решений всех уровней градостроительной документации, муниципальных и государственных программ.

3. Градостроительные услуги,

в том числе предоставление градостроительного плана земельного участка, выдача разрешений на строительство и предоставление сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, являются одними из самых сложных для автоматизации процессов, насыщенными межведомственными и межуровневыми согласованиями. В процессе предоставления данных услуг традиционно используется большой массив бумажной картографической информации или бумажных копий данных в электронном виде, поэтому эффективность перевода данных процессов в электронную форму особенно высока.

4. Перевод процессов подготовки документов-результатов,

а также процессов актуализации необходимых для оказания услуг исходных данных в электронный вид с обеспечением их юридической значимости позволит отказаться

от множественных дублирующих муниципальных и государственных информационных ресурсов, хранящих копии документов в каждой точке согласований, а главное – увеличить оперативность доступа к достоверной информации о современном планировании состояния территории, что положительно скажется на развитии предпринимательства и инвестиционной привлекательности регионов и муниципалитетов.

5.

Автоматизация технологических процессов во внутреннем документообороте при предоставлении градостроительных услуг в электронном виде позволит снизить количество градостроительных ошибок, обеспечить доступ к информации о принятых в процессе согласований документов управленческих решениях. Также с учетом характера и объема согласований (согласование чертежей больших масштабов, многостраничной проектной документации, планов и схем и др.) перевод технологических процессов при согласовании документов в электронный вид, а также внедрение картографических сервисов в электронном виде в режиме онлайн даст значительное снижение временных и финансовых затрат на согласования и принятие решений, сократит количество градостроительных ошибок при принятии управленческих решений.

6.

Получение услуг по предоставлению сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности и подготовке градостроительного плана земельного участка посредством сети интернет сводится к публикации достоверных и точных геопространственных данных о территории и связанных с ними документов для граждан и организаций. Возможность использования данных, в том числе в машиночитаемом виде, значительно сократит время принятия решений о строительстве объектов от выбора места размещения индивидуальных жилых домов до крупнейших производственных и торговых комплексов, жилья, а также обеспечит получение необходимых исходных данных для проектирования. Сокращение сроков получения информации даже на несколько дней в значительной мере сокращает стоимость проектирования и строительства, повышает инвестиционную привлекательность территорий, а в случае государственного финансирования сокращение сроков выбора земельного участка и выдача разрешения на строительство упрощает межбюджетные отношения, обеспечивает возможность реализации государственных программ по созданию благоприятной среды жизнедеятельности, строительства социально-значимых объектов и жилья.

7.

Автоматизированное использование исходных данных при подготовке документов результатов оказания услуг, а также отчетности о градостроительной деятельности снижает затраты времени на

ыполнениетиповыхопераций,  
надублированиедокументооборотавбумажномвидеспараллельнымведениемэлек  
тронныхреестров.

Однакоглавнаяэкономиясредствивременигосударственныхимунципальныхслу  
жащихдостигаетсязасчетобязательностиучетаприпринятииградостроительныхр  
ешенийвсехисходныхданныхиограничений,  
актуализируемыхвсоставеэлектроннойбазыпространственныхданныхинформац  
ионнойсистемыобеспеченияградостроительнойдеятельности,  
этопозволяетснизитьпроцентошибочнопринятыхуправленческихрешенийвсфер  
едростроительства, последствиякоторых,  
выраженныевешибкахприпроведенииинженерныхстроительныхработ,  
частоведуткневосполнимымпотерямгражданвкачествесреды,  
азачастуюивбезопасностиихжизнедеятельности.

Приэтомбезавтоматизациитехнологическихпроцессовдоступаклегитимнымданн  
ым, наосновекоторыхбылипринятырешения,  
невозможноустановитьдостоверныепричиныпринятияневерныхрешенийилиц,  
ответственныхзатакиерешения.

РеализованныеООО«ИТП«Град»всоответствиисвышеуказаннымицелями  
изадачамипроектынарегиональномимунципальномуровнях,  
методологияихсозданияирезультатыэксплуатациибылинеоднократнорассмотре  
ныиполучилиположительныеоценкиэкспертногообщества, втомчислев 2015  
годувходепроведения:

–

КруглогостолаАналитическогоцентраприПравительствеРоссийскойФедер  
ации«Автоматизацияпроцессовуправленияразвитиемтерриторийвсовременныху  
словиях» 16.09.2015, городМосква;

– Международногофестиваля«Зодчество– 2015», 01–03.10.2015,  
городМосква;

– VII Международного IT-ФорумасучастиемстранБРИКСиШОС 06–  
07.07.2015, городХанты-Мансийск;

– ФорумстроителейЮгры 11.08.2015, городНижевартовск;

– ЕжегодногградостроительногоконкурсаМинстрояРоссии  
11.02.2015, городМосква.

Развитиесуществующихпроектовзаключается,  
втомчислевсозданииновыхфункциональныхвозможностяхсистем, такихкак:

–

подсистемыавтоматизациипредоставленияуслугвсферестроительства;

–

подсистемымониторингареализациидокументовтерриториальногопланиро  
вания;

–

подсистемыпроверкидокументовтерриториальногопланированиянасоотве  
тствиенормативамградостроительногопроектирования;

– подсистемыуправленияинвестиционнымипроектами,  
атакжеиныефункции,

значительнорасширяющиевозможностиинформационнойсистемыобеспечениягр

адостроительной деятельности в области автоматизации градостроительной деятельности, реализация которых возможна при наличии высококачественных цифровых информационных ресурсов регионального и местного уровней, системной эксплуатации автоматизированных информационных систем как на муниципальном, так и на региональном уровнях.

Необходимо еще раз отметить важность решения задач создания и развития ИСОГД в объеме, соответствующем важности решаемых проблем!

Доступ к комплексной и актуальной информации сокращает число ошибочных решений, позволяет предвидеть риски и находить оптимальные варианты. Минимизация сроков предоставления услуг сокращает инвестиционный цикл «от идеи до результата».

### **Этапы реализации комплексного проекта**

Для проведения сравнительного анализа были выбраны проекты по созданию информационных систем и градостроительной документации, выполняемые институтом в разное время в различных субъектах РФ и имеющих значительные отличия в составе работ в проекте: Тюменская область [3]; Омская область [4]; Ханты-Мансийский автономный округ – Югры [5]; Сахалинская область [6].

Предлагаемые мероприятия сгруппированы по очередям, в каждую очередь входит несколько этапов. В рамках этапа предполагается параллельное взаимосвязанное осуществление мероприятий: технологических; методических, нормативно-правовых и организационных; информационных и проектных.

### **I очередь – Информационное обеспечение градостроительной деятельности и принятие стратегических решений**

1.1 Этап включает анализ нормативно-правового обеспечения, организационной структуры, существующих бизнес-процессов, регламентов, связей с другими организациями, информационных ресурсов, существующих информационных систем, технического обеспечения, подходов и особенностей работы конкретных подразделений на территории. Этот этап позволяет снизить уровень неопределенности всего комплексного проекта.

Результатом является детализация настоящего плана мероприятий, подготовка финансово-экономического обоснования. Целесообразно совмещать со сбором исходных данных для создания информационных систем, разработки стратегической и градостроительной документации.

Технологические мероприятия: отсутствуют.

Методические, нормативно-правовые и организационные мероприятия:

Проведение детального анализа положения дел в области градостроительной и инвестиционной деятельности (и иных областях при необходимости), выработка предложений по организации системы мер, направленных на достижение целей и задач.

Информационные и проектные мероприятия:

Подготовка к проведению инвентаризации сведений ИСОГД, формирование реестра существующих информационных систем и ресурсов, определение объемов данных.

#### Особенности реализации мероприятий в реальных проектах:

##### **Тюменская область:**

- подготовка к инвентаризации проводилась только для г. Тюмени;
- детальный анализ не проводился, сразу была начата работа по разработке град. документации.

##### **Омская область:**

- мероприятия не проводились.

##### **Ханты-Мансийский автономный округ – Югра:**

- проводилась комплексная работа по детальному анализу, в качестве 2-ой итерации перед созданием информационной системы (ГД была ранее разработана).

##### **Сахалинская область:**

- работы по анализу были частично включены в состав работ по 1 очереди создания Региональной ГИС.

1.2 На данном этапе информационная система может предоставляться для тестового использования, для уточнения приоритетов при ее внедрении, требования к доработке существующих функций.

Стратегия социально-экономического развития должна содержать измеримые параметры проверки достижения ее положений, отражение которых в дальнейшем должно быть закреплено нормативами градостроительного проектирования.

#### Технологические мероприятия:

Разработка концепции или (при возможности) технического проекта ИС.

Выделение технического обеспечения (серверов и рабочих станций), закупка лицензий специального программного обеспечения для функционирования ИС.

#### Методические, нормативно-правовые и организационные мероприятия:

Разработка и утверждение системы требований к пространственным данным градостроительной документации и отраслевым пространственным данным ИС.

Определение оператора информационной системы, внесение изменений в положения и должностные инструкции.

Детальный анализ и построение моделей существующих бизнес-процессов предоставления государственных и муниципальных услуг, выработка предложений по их оптимизации.

#### Информационные и проектные мероприятия:

Разработка стратегии социально-экономического развития территории или ее экспертное рассмотрение и принятие решений о необходимых корректировках или уточнениях.

Проведение инвентаризации информационных ресурсов, их систематизации, оценки качества и подготовки к загрузке в базу данных ИС.

## Особенности реализации мероприятий в реальных проектах:

### **Тюменская область:**

- был разработан тех. проект региональной ИСОГД;
- система требований в качестве требований к данным ИСОГД разработана и принята на уровне Главного управления строительства ТО, к этому моменту уже прошла итерации разработки всей ГД на территорию ТО, которая была выполнена в отсутствие единых требований, что потребовало проведение дополнительных работ по приведению всей ГД к разработанным требованиям, для возможности их размещения в ИСОГД и автоматизированного анализа.

### **Омская область:**

- техпроект на РГИС разрабатывался в составе работ 1 очереди, при этом в него вошли не все функции, требуемые для реализации полноценной региональной ИСОГД;
- ГД преимущественно разработана без системы требований в основном в растровых форматах, непригодных для размещений и автоматизированного анализа и мониторинга в ИСОГД;

### **Ханты-Мансийский автономный округ – Югра:**

- региональная ИСОГД не разработана, техпроекты муниципальных ИСОГД присутствуют в первичных стадиях большинства муниципальных проектов по созданию ИСОГД;
- система требований в качестве требований к данным ИСОГД разработана и принята на уровне Главного управления строительства ТО, к этому моменту уже прошла итерации разработки всей ГД на территорию ТО, которая была выполнена в отсутствие единых требований, в отличие от Тюменской области работы по приведению не проводились, вместо этого на региональном уровне был создан комплексный информационный ресурс о планируемых объектах федерального, регионального, местного значений, а также на уровне МО ведется разработка комплексных проектов развития территорий МО, включающих актуализацию ОИБД и разработку всех видов ГД.

### **Сахалинская область:**

- в составе работ 1 очереди региональной ГИС был разработан техпроект создания 2-х уровневой ИСОГД;
- была разработана система требований к отраслевым пространственным данным Региональной ГИС, в настоящее время находится на стадии утверждения.

1.3 На данном этапе критически важно обеспечить внесение в базу данных ИС имеющейся информации о современном состоянии территории, принятых решениях по ее развитию. При этом решающее значение имеет не столько размещение полной и актуальной информации (и ее создание при необходимости), сколько построение процессов актуализации этих данных и налаживание системы контроля этих процессов.

При внедрении ИС проводится: размещение данных, в т.ч. их миграцию из существующих систем и реестров; настройку отчетов и шаблонов документов.

формируют логику работы с крупными тематическими блоками (адресным планом, топографическими материалами, градостроительной документацией, автоматизированной подготовкой чертежей и т.п.). Проходит обучение специалистов Заказчика работе с системой и тестовая эксплуатация системы.

Любые дальнейшие решения в проекте должны строиться на основе и быть взаимосвязаны с информацией из созданной электронной БД.

При выборе единой СК рекомендуется приводить данные к СК в которой осуществляется ведение ГКН (в случае, если на территории региона Росреестр уже осуществил пересчет данных об объектах недвижимости в единую СК, в других случаях решение должно приниматься совместно с территориальными органами Росреестра, ответственными за вопросы геодезии и картографии).

Хорошим решением является комплексная разработка на региональном уровне информационного ресурса о планируемых объектах федерального, регионального и местного значения.

Разработка нормативов градостроительной документации должна быть связана на региональном и местном уровнях.

#### Технологические мероприятия:

Внедрение ИС, в том числе ИСОГД. Подготовка детальных технологических инструкций по актуализации информации, методики ведения ИСОГД. Налаживание и автоматизация процессов актуализации информации ОИБД, в том числе в обязательном порядке:

- топографические материалы;
- документы ИСОГД;
- адресный план и дежурная карта города.

Обязательным является налаживание электронного информационного взаимодействия с Росреестром в электронном виде для обеспечения синхронизации карт объектов недвижимости.

#### Методические, нормативно-правовые и организационные мероприятия:

Принятие нормативно-правовых актов, обеспечивающих функционирование ИС (Региональный закон, порядок ведения, соглашения об информационном взаимодействии и др.).

Утверждение новых административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг, разработка (обновление) технологических карт межведомственного взаимодействия.

Разработка региональных и местных нормативов градостроительной документации.

Заключение соглашений об информационном взаимодействии.

#### Информационные и проектные мероприятия:

Создание базовых информационных ресурсов и их размещение в ИС.

Формирование обобщенной информационной базы данных об объектах градостроительной деятельности (ОИБД).

Формирование картографической основы (на основе обновленных топографических материалов или материалов ДЗЗ).

Обеспечение использования в государственных и муниципальных системах единой системы координат.

Создание информационного ресурса о планируемых объектах федерального, регионального и местного значения путем извлечения из действующих документов территориального планирования.

#### Особенности реализации мероприятий в реальных проектах:

##### **Тюменская область:**

– внедрена 2-х уровневая ИСОГД на региональном уровне и во всех МО, внесены изменения в закон о градостроительной деятельности ТО, выпущено постановление правительства регулирующее ведение ИСОГД;

– на портале ИСОГД ТО размещены разработанные нормативы градостроительного проектирования;

– одновременно с первичной разработкой ГД была осуществлена работа по обновлению топографической основы М:10000, 1:25000, 1:100000, однако в настоящее время не осуществляется актуализация основы, в связи с чем материалы устарели и малопригодны для проектирования, в новые проекты разработки ГД включаются задачи по обновлению топографии.

##### **Омская область:**

– современная ИСОГД внедрена в пилотном режиме в 3-х муниципальных образованиях, в остальных МО функционирует устаревшая версия ИСОГД, автоматизирующая архивное дело и не отвечающая целям и задачам проекта;

– ИСОГД не введена в эксплуатацию в связи с отсутствием НПА, регулирующих ее ведение в новой форме;

– в составе региональной ГИС разработан и используется Минстроем Омской области модуль по актуализации топографических материалов на территорию региона.

##### **Ханты-Мансийский автономный округ – Югра:**

– ИСОГД внедрены в части МО в составе комплексных проектов развития территорий МО, региональная ИСОГД отсутствует, планируется ее создание и интеграция в межотраслевую региональную систему – ТИС Югры, нормативная база разработана для ТИС Югры в полном объеме.

##### **Сахалинская область:**

– работы по анализу были частично включены в состав работ по 1 очереди создания Региональной ГИС;

– планируется работа по созданию картографической основы на территорию региона на основе данных ДЗЗ.

#### **II очередь – Актуализация градостроительных решений.**

##### **2.1 Разработка/корректировка градостроительной документации.**

На этом этапе документация создается в виде комплексного электронного проекта, что обеспечивает соответствие и взаимосвязь решений

градостроительной документации на всех уровнях и сокращает затраты на подготовку проекта, последующее внесение сведений в Росреестр.

Структура электронного проекта должна соответствовать ранее принятой Системе требований.

В информационной системе требуется создать карту покрытия территории проектной документацией, а также обеспечить взаимосвязь внесения изменений в правила землепользования и застройки с текущими процессами предоставления муниципальных услуг, связанных с изменениями видов разрешенного использования.

При импорте проектов градостроительной документации в базу данных используются инструменты автоматизированной проверки данных на соответствие нормативам градостроительного проектирования и системе требований к градостроительной документации и отраслевым данным ИС.

#### Технологические мероприятия:

Развитие ИС, в том числе:

- создание интерактивной карты для публикации карты города, информации для инвесторов и проектов разрабатываемой градостроительной документации; карта обязательно должна иметь обратную связь;

- внедрение инструментов двустороннего электронного информационного взаимодействия с Росреестром, в том числе возможностей формирования XML документов, содержащих сведения, передача в которых в Росреестр обязательная в соответствии с соглашением об информ. взаимодействии и законодательством РФ;

- разработка сервисов интеграции ИС с системой электронного документооборота, работающей на территории, смежными ИС;

- внедрение системы управления процессами, автоматизация маршрутизации и электронного согласования всех документов, подготовка которых осуществляется с использованием данных ИС и обязательным установлением взаимосвязи с пространственными данными;

- внедрение проверки документов территориального планирования и др. данных на соответствие нормативам градостроительного проектирования и системе требований к данным в электронном виде.

#### Методические, нормативно-правовые и организационные мероприятия:

Разработка технологических инструкций предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Оформление электронных подписей и сертификатов для системы и ее пользователей. Проведение дополнительных мероприятий по защите информации.

#### Информационные и проектные мероприятия:

Разработка проектов градостроительной документации: документы территориального планирования и планы их реализации, проекты планировки, правила землепользования и застройки, а также различных документов инвестиционного характера (инвест. паспорта объектов, программы и т.п.).

Проведение публичных слушаний с использованием интерактивных карт и опросов, размещенных в Интернете.

## Особенности реализации мероприятий в реальных проектах:

### **Тюменская область:**

- разработка градостроительной осуществляется с обязательным соблюдением системы требований, размещением данных в ИСОГД и публикацией материалов на портале ИСОГД;
- применяется комплексный подход при разработке градостроительной документации, обеспечивающий взаимосвязь решений;
- используются средства электронного взаимодействия с Росреестром;
- ИСОГД интегрирования с региональной СЭД Directum.

### **Омская область:**

- разработка градостроительной документации осуществляется без предъявления специфических требований, документация в виде пространственных данных в РГИС и ИСОГД в настоящее время не размещается;
- пока не используются средства электронного взаимодействия с Росреестром.

### **Ханты-Мансийский автономный округ – Югра:**

- документация по отдельным МО разрабатывается и размещается в ИСОГД, ведется публикация на муниципальных интерактивных картах;
- применяется комплексный подход при разработке градостроительной документации, обеспечивающий взаимосвязь решений;
- в отдельных МО используются средства электронного взаимодействия с Росреестром;
- отдельные ИСОГД в МО интегрированы с городскими СЭД.

### **Сахалинская область**

- документация разрабатывается в соответствии с системой требований с последующей загрузкой в РГИС СО, однако комплексный подход пока не применяется, заказ документации не контролируется региональным уровнем;
- пока не используются средства электронного взаимодействия с Росреестром.

2.2 В рамках этого этапа принимаются меры по организации электронного информационного взаимодействия с поставщиками и потребителями данных, интеграции в системы по предоставлению государственных и муниципальных услуг, СМЭВ, со смежными системами. За счет реализации таких мероприятий создается единое муниципальное (региональное) информационное пространство.

### Технологические мероприятия:

Разработка сервисов электронного взаимодействия с использованием СМЭВ, в том числе:

- сервисы запроса сведений у федеральных ведомств;
- сервисы предоставления сведений;
- сервисы единого портала государственных услуг.

### Методические, нормативно-правовые и организационные мероприятия:

Разработка паспортов на электронные сервисы и осуществление их тестирования и публикации в СМЭВ.

Информационные и проектные мероприятия: отсутствуют.

Особенности реализации мероприятий в реальных проектах:

**Тюменская область:**

– ключевые государственные и муниципальные услуги опубликованы на ЕПГУ, функционируют сервисы СМЭВ для более 10 поставщиков информации.

**Омская область:**

– сервисы СМЭВ и ЕПГУ в интегрированном режиме не используются.

**Ханты-Мансийский автономный округ – Югра:**

– сервисы СМЭВ и ЕПГУ в интегрированном режиме пока не используются, запланированы работы в отдельных МО к СМЭВ и ЕПГУ.

**Сахалинская область:**

– сервисы СМЭВ и ЕПГУ в интегрированном режиме не используются.

### **Шочередь – Мониторинг реализации стратегических и тактических решений**

3.1 Задача данного этапа – обеспечение мониторинга реализации принятых управленческих решений за счет совместного анализа информации ИС, бюджета и программ, а также планов реализации проектов.

Для возможности автоматизированной обработки данных и поддержки принятия управленческих решений требуется поддержание актуальности информации в ИС и использование соответствующих программных решений.

Технологические мероприятия:

Внедрение подсистемы мониторинга реализации документов территориального планирования, подсистемы управления инвестиционными проектами, подсистемы аудита и статистики эксплуатации ИС.

Методические, нормативно-правовые и организационные мероприятия:

Разработка методики осуществления мониторинга реализации документов территориального планирования.

Информационные и проектные мероприятия:

Оперативное внесение изменений в принятые решение. Разработка проектов планировки и межевания территории.

Особенности реализации мероприятий в реальных проектах:

**Тюменская область:**

– осуществляется только мониторинг эксплуатации ИСОГД.

**Омская область:**

– мониторинг не осуществляется.

**Ханты-Мансийский автономный округ – Югра:**

– планируется создание системы мониторинга реализации ДТП в составе региональной ИСОГД, интегрированной с ТИС Югры.

### **Сахалинская область.**

- осуществляется только мониторинг эксплуатации ИСОГД.

3.2 Ежемесячный или ежеквартальный контроль реализации комплексного проекта и состояния ведения ИС с использованием автоматизированных инструментов по определенным показателям.

#### Технологические мероприятия:

Осуществление технической поддержки эксплуатации системы, мониторинга ее эксплуатации.

#### Методические, нормативно-правовые и организационные мероприятия:

Осуществление регулярного обучения и тестирования специалистов, в том числе в формате вебинаров и интерактивных курсов.

#### Информационные и проектные мероприятия:

Осуществление заказов на актуализацию и улучшение качества пространственных данных, разработка новых проектных решений и их размещение в системе.

#### Особенности реализации мероприятий в реальных проектах:

##### **Тюменская область:**

– осуществляется систематическая поддержка эксплуатации и повышение квалификации кадров в течение последних 5 лет.

##### **Омская область:**

– систематическая поддержка эксплуатации и повышение квалификации кадров не осуществляется, что ведет к деградации результатов проекта первой очереди.

##### **Ханты-Мансийский автономный округ – Югра:**

– на уровне МО большинством осуществляется периодическая поддержка и обучение кадров;

– на региональном уровне поддержка разработанных решений не осуществляется, что в ближайшей перспективе приведет к деградации полученных результатов.

##### **Сахалинская область:**

– осуществляется систематическая поддержка эксплуатации и повышение квалификации кадров.

Результаты анализа показывают, что регионы по-разному подходят к вопросу разработки градостроительной документации и созданию ИСОГД. Основные причины отсутствия комплексного подхода, по нашему мнению, кроются в недостаточной координированности действий высших должностных лиц по выделению финансирования на проведение комплексных мероприятий и участия в них сразу нескольких ведомств. В отсутствии общей координации отдельные министерства и управления самостоятельно осуществляют разработку точечных решений, что ведет к удорожанию проектов, отсутствию синергетического эффекта, невозможности самостоятельной поддержки результатов в актуальном состоянии. В свою очередь, это порождает

необходимость регулярных и значительных финансовых затрат на обновление градостроительной документации и низкую эффективность ее реализации.

Предлагаемый комплексный подход потребует приложения значительных усилий от региональных и муниципальных властей для достижения высокой координации своих действий, но при этом принесет неизмеримо большую пользу, позволит перейти на качественно новый уровень решения задач в сфере управления развития территориями.

1. Прим.: Например, в докладах Д.Л. Мордвинова, Ю.А. Красовской на VII Международном IT-ФорумесучастиемстранБРИКСиШОС 07.07.2015, А.В. Туза на заседании совета по развитию региональной информатизации 06.06.2015.

2.

ПоданнымежегодногogradostroitelnogoконкурсаМинстрояРФ//<http://www.minstroyrf.ru/trades/gosuslui/gradostroitelnyy-konkurs/>

3. См.: <http://itpgrad.ru/node/745>, <http://itpgrad.ru/node/130>

4. См.: <http://itpgrad.ru/node/1556>

5. См.: <http://itpgrad.ru/node/743>

6. См.: <http://itpgrad.ru/node/1899>