

РЕШЕНИЕ

совместного заседания Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»

г. Красноярск

18 февраля 2011 г.

1. О совершенствовании межбюджетных отношений, задачах региональных органов власти и органов местного самоуправления по повышению эффективности бюджетной политики

Рассмотрев предложения, поступившие из субъектов Российской Федерации, заслушав доклады заместителя Министра финансов Российской Федерации – А.Г.Силуанова и первого заместителя Губернатора Красноярского края – председателя Правительства Красноярского края Э.Ш.Акбулатова, решили:

1. Отметить, что вопросы формирования и исполнения бюджетов всех уровней, проблемы совершенствования финансовых взаимоотношений между Российской Федерацией и регионами, регионами и муниципальными образованиями по-прежнему остаются крайне актуальными и находятся в центре внимания Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Оживление мировой конъюнктуры, а также предпринятые государством меры по стимулированию внутреннего спроса, по защите отечественных товаропроизводителей и точечной поддержке реструктуризации ведущих предприятий способствовали возобновлению экономического роста в 2010 году. В экономике проявились определенные позитивные тенденции, ряд ее секторов демонстрирует рост объемных и качественных показателей, бесперебойно функционируют финансовая и банковская системы.

2. Отметить, что в субъектах Российской Федерации Сибири, как и по всей стране, удалось сохранить социальную стабильность, смягчить социальные последствия кризиса, обеспечить в сложных экономических условиях положительную динамику объемов поддержки наименее защищенных категорий граждан, прежде всего, пенсионеров и молодежи, стабилизировать уровень безработицы.

3. Субъектам Российской Федерации принять меры по реализации основных целей и задач бюджетной политики на 2011-2013 годы и дальнейшую перспективу, обозначенных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Д.А. Медведева 29 июня 2010 года:

- необходимость обеспечения макроэкономической стабильности;
- соблюдение сбалансированности бюджетов;
- последовательное снижение размеров дефицитов бюджетов;
- координацию стратегического и бюджетного планирования;
- обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов на основе повышения эффективности всей системы государственного управления;
- поощрение муниципальных образований, добившихся увеличения собственной доходной базы.

4. Предложить Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений и налоговой политики, с учетом подготовленных субъектами Российской Федерации законодательных инициатив:

4.1. При принятии проекта федерального закона № 468534-5 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 1, в части предоставления субъектам Российской Федерации права самостоятельно определять объем и источники формирования региональных дорожных фондов исходя из финансовых возможностей региональных бюджетов.

4.2. Внести дополнения и изменения в статью 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации об увеличении срока предоставления бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации на финансирование и создание объектов инфраструктуры, в том числе в рамках участия в реализации инвестиционных проектов сроком до 15 лет.

4.3. Внести дополнения и изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации:

- по отмене налоговых льгот и изъятий из объектов налогообложения по региональным и местным налогам, установленным на федеральном уровне (статьи 358, 374, 376, 381, 389, 395), в том числе в части имущества и земель Министерства обороны Российской Федерации.

- об увеличении ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, до 20 процентов (статья 284 главы 25);

4.4. Внести изменения в статью 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления нормативов отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации платы за использование лесов в части минимального размера арендной платы и минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений, в размере 100 процентов.

4.5. Ускорить процесс рассмотрения проектов и принятия:

- федерального закона № 305289-5 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» в связи с совершенствованием принципов определения цен для целей налогообложения».

- федерального закона № 449080-5 «О внесении изменений в статьи 78 и 79 Лесного кодекса Российской Федерации» в части определения порядка установления начальной цены предмета аукциона.

5. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

5.1. При переходе на финансирование милиции общественной безопасности из федерального бюджета исходить из принципа равнозначности, чтобы объем расходов на реализацию субъектами Российской Федерации дополнительных полномочий (для каждого субъекта Российской Федерации) не превышал объем расходов на финансирование милиции общественной безопасности, передаваемых на федеральный уровень.

5.2. В целях увеличения доли бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в структуре консолидированного бюджета Российской Федерации и повышения роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в решении социально-экономических задач рассмотреть следующие вопросы:

- об установлении сроков государственной регистрации сделок и сроков постановки на кадастровый учет объектов недвижимого имущества, а также введения мер ответственности собственников имущества за уклонение от регистрации права собственности и постановке на кадастровый учет объектов незавершенного строительства (Федеральный закон от 21.07.1997 г. №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях);

- о разработке и реализации плана мероприятий по ускорению введения налога на недвижимость, в том числе по проведению подготовительных (инвентаризационных) работ для дальнейшей оценки объектов недвижимости за счет средств федерального бюджета.

5.3. Оценить, перед принятием в окончательном чтении проекта федерального закона №392729-5 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с созданием консолидированной группы налогоплательщиков», предусматривающего особый порядок исчисления налога на прибыль организаций для участников консолидированных групп налогоплательщиков, последствия для регионов введения такого порядка и провести обсуждение данного вопроса с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

5.4. В целях правового регулирования процедурных вопросов принятия решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации о корректировке (снижении) экологических платежей природопользователей, предусмотреть компетенцию субъектов Российской Федерации на установление порядка принятия решений о корректировке экологических платежей (статьи 5, 6, и 16 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.1992 г. № 632 «Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия»).

5.5. В связи с тем, что существующие межбюджетные отношения не в полной мере способствуют решению задач по превращению регионов Сибири в территорию комфортного проживания и успешного ведения бизнеса, обратить внимание на целесообразность пересмотра подходов к формированию бюджетной политики в отношении регионов Сибирского федерального округа.

6. Предложить Министерству финансов Российской Федерации:

6.1. В целях стимулирования субъектов Российской Федерации к увеличению налоговой базы и росту собственных доходов бюджета за счет осуществления инвестиционной деятельности в регионе рассмотреть следующие вопросы:

- об учете, при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, предоставления субъектами Российской Федерации региональных налоговых льгот инвесторам в рамках реализации инвестиционных проектов или о предоставлении иных форм поддержки регионов, реализующих крупные инвестиционные проекты;

- о разработке системы поощрения субъектов Российской Федерации, проводящих активную работу по увеличению поступлений налоговых доходов во все уровни бюджетной системы Российской Федерации, в том числе за счет реализации крупных инвестиционных проектов, путем предоставления финансовой помощи регионам в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации

или других форм межбюджетных трансфертов, выделяемых на основе дополнительно разработанных критериев оценки деятельности органов власти.

6.2. Разработать и утвердить, в целях предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, реализующим региональные программы повышения эффективности бюджетных расходов, методику оценки результатов, достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов, с учетом динамики полученных результатов, а также рассмотреть вопрос увеличения объемов предоставляемых субсидий.

6.3. Рассмотреть вопрос об установлении нормативов распределения штрафов, налагаемых административными комиссиями муниципальных образований и направлении их в бюджеты соответствующих муниципальных образований.

6.4. Изменить порядок уплаты налога на доходы физических лиц по Министерству обороны, Федеральной службе безопасности и Федеральной пограничной службе Российской Федерации, предусмотрев его уплату по месту фактической службы, а не по месту регистрации юридического лица.

6.5. Рассмотреть возможность увеличения объема субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, исходя из численности указанных категорий граждан, не реализовавших это право по состоянию на 01.01.2011 года.

6.6. В целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии налоговой базы подготовить изменения в статьи 58 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления субъектам Российской Федерации права замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительными (дифференцированными) нормативами отчислений от налогов, подлежащих зачислению в бюджет субъектов Российской Федерации.

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в целях реализации задач по повышению эффективности бюджетной политики:

7.1. Обратиться особое внимание на проблемы оптимизации разграничения расходных обязательств между региональным и местным уровнями управления, выравнивания уровня бюджетной обеспеченности в регионах, повышения качества организации бюджетного процесса.

7.2. Разработать и принять программы повышения эффективности бюджетных расходов. Перейти, в основном, на формирование бюджетов в разрезе государственных, ведомственных и долгосрочных программ.

7.3. Ввести в практику работы административные регламенты предоставления государственных (муниципальных) услуг, инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, разработать и утвердить нормативы затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и нормативы затрат на содержание имущества учреждений.

7.4. Проводить постоянную работу по изысканию дополнительных источников для увеличения налоговой базы бюджетов, в том числе за счет привлечения прямых инвестиций в экономику субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, стимулирования роста произведенной добавленной стоимости в обрабатывающих производствах, за счет улучшения администрирования уже существующих налогов, поддержки предпринимательской деятельности.

7.5. Оказывать методическую и финансовую помощь органам местного самоуправления по разработке и реализации программ повышения эффективности бюджетных расходов.

7.6. Способствовать открытости и общедоступности информации о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

7.7. Предусмотреть меры по недопущению образования кредиторской задолженности бюджетов, особенно по первоочередным социально-значимым расходам.

7.8. Разработать мероприятия по поэтапному погашению долговых обязательств, повышению эффективности управления государственным долгом, включая мероприятия по погашению обязательств государственных и муниципальных унитарных предприятий.

7.9. Ежегодно предусматривать в бюджетах средства на оказание помощи муниципальным образованиям для организации оформления прав собственности на землю и строения населения, проживающего в сельской местности.

8. Предложить Совету (В.В.Наговицын, А.Б.Карлин) и Исполкому (В.И.Иванков) Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение»:

8.1. Дополнить тематику и направления работы координационных советов с учетом необходимости повышения эффективности расходования бюджетных средств по конкретным сферам деятельности.

8.2. Рассмотреть на заседаниях координационных советов вопросы бюджетирования, ориентированного на результат, исходя из специфики отраслей и сфер деятельности.

8.3. Продолжить работу по разработке и передаче муниципальным образованиям учебной и учебно-методической литературы по вопросам организации планирования и бюджетирования их социально-экономического развития.

9. Контроль за выполнением решения возложить на заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе В.И.Псарева и председателя Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» В.И.Иванкова.

2. Разное:

2.1. О плане основных мероприятий Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» на 2011 год

Утвердить план основных мероприятий Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» на 2011 год (приложение № 1).

2.2. О Меморандуме «О сотрудничестве и координации действий между полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Российским Союзом промышленников и предпринимателей и Межрегиональной ассоциацией «Сибирское соглашение»

1. Одобрить Меморандум в целом (приложение № 2).
2. Поручить председателю Совета ассоциации В.В.Наговицыну подписать Меморандум.

2.3. О ходе реализации проектов по глубокой переработке древесины, включенных в монопроект ЛПК «Сибирь – Дальний Восток»

1. Принять к сведению информацию председателя координационного совета по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», Губернатора Томской области В.М.Кресса о ходе реализации проектов по глубокой переработке древесины, включенных в монопроект ЛПК «Сибирь – Дальний Восток».

2. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа в срок до 30 апреля 2011 года рассмотреть состояние дел в лесопромышленном комплексе Сибирского региона и определить меры по ускорению строительства и ввода объектов, входящих в монопроект ЛПК «Сибирь – Дальний Восток», в эксплуатацию.

3. Поручить председателю координационного совета по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение», Губернатору Томской области В.М.Крессу обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением оказать предприятиям лесопромышленного комплекса государственную поддержку в виде субсидированных ставок по кредитам, направленным на глубокую переработку древесины.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа разработать программы по охране лесов и населенных пунктов от пожаров.

2.4. О создании координационного совета по торговле и потребительскому рынку Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»

1. Создать координационный совет по торговле и потребительскому рынку Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение».

2. Утвердить председателем координационного совета по торговле и потребительскому рынку Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» Таловского Александра Ивановича – начальника департамента потребительского рынка администрации Томской области.

2.5. О создании координационного совета по инновационной политике Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»

1. Создать координационный совет по инновационной политике Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение».

2. Утвердить председателем координационного совета по инновационной политике Кресса Виктора Мельхиоровича – Губернатора Томской области.

2.6. О реорганизации координационных советов по энергетике Сибири и по энергоресурсосбережению

1. Упразднить координационные советы по энергетике Сибири и по энергоресурсосбережению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение».

2. Создать координационный совет по энергетике и энергоэффективности Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение».

3. Утвердить председателем координационного совета по энергетике и энергоэффективности Псарёва Владимира Ивановича – заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

2.7. О координации деятельности саморегулируемых организаций в области проектирования, изысканий и строительства

В целях выполнения Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» создать координационный совет в области проектирования, изысканий и строительства.

2.8. О председателе координационного совета по здравоохранению Сибири Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»

Утвердить председателем координационного совета по здравоохранению Сибири Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» Садового Михаила Анатольевича – директора ФГУ ННИИТО Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

2.9. О председателе координационного совета по проблемам высшей школы Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»

Утвердить председателем координационного совета по проблемам высшей школы Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» Усса Александра Викторовича – председателя Законодательного Собрания Красноярского края.

2.10. О смете расходов Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» на 2012 год

1. Рекомендовать руководителям субъектов Российской Федерации – членам Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» предусмотреть в бюджетах регионов на 2012 год выделение средств для осуществления деятельности ассоциации.

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе


В.Толоконский

Председатель Совета
Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»


В.Наговицын