

1

**ПРОТОКОЛ
СОВМЕСТНОГО ЗАСЕДАНИЯ
СОВЕТА СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА
И СОВЕТА МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ АССОЦИАЦИИ
«СИБИРСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ»**

от 21 января 2005 г.

№ 21

г. Томск

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛИ

**А.В. КВАШНИН
А.Г. ХЛОПОНИН**

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

члены Совета

О.М. Бударгин, Р.Ф. Гениатулин,
Б.А. Говорин, Б.Б. Жамсуев,
Б.Н. Золотарев, В.М. Кресс,
М.И. Лапшин, В.Г. Малеев,
Ш.Д. Ооржак, Л.К. Полежаев,
Л.В. Потапов, В.А. Толоконский,
А.Г. Тулеев, А.Е. Амосов,
В.А. Варнавский, Д.Ц. Дугаров,
Г.Т. Дюдяев, В.К. Круглов,
В.В. Леонов, Б.А. Мальцев,
И.П. Морохоева, А.Г. Назарчук,
В.М. Оюн, А.П. Романов, А.В. Усс,
В.Н. Штыгашев, И.Э. Яимов

министр регионального развития
Российской Федерации

В.А. Яковлев

заместители и помощники
полномочного представителя
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе

Л.Е. Бурда, И.И. Простяков,
М.А. Иванов, А.А. Суриков

член Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

А.А. Суворов

депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

И.К. Викторов, С.А. Воробчуков,
В.А. Жидких, И.А. Исаков,
А.Ф. Кнорр, В.С. Косоуров,
Л.А. Коршунов,
С.А. Насташевский,
В.А. Овсянников,
Ч.Д. Ондар Чылгычы,

2

	Л.А. Хвоинский
председатель Сибирского отделения Российской академии наук, вице – президент РАН	Н.Л. Добрецов
заместитель руководителя Федерального агентства лесного хозяйства	М.Д. Гиряев
референт департамента регионального мониторинга аппарата Правительства Российской Федерации	Г.В. Юдашкина
ответственные сотрудники Министерства регионального развития Российской Федерации	А.С. Баблумян, В.А. Дедюхин, В.А. Перелыгин, С.Н. Мирошников, И.А. Теркина
руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти	В.А. Лобанов, Е.К. Снегирев
начальник отдела Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе	С.С. Мосияш
председатель Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»	В.И. Иванков
руководители органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации	Э.Ш.Акбулатов, С.В. Аксененко, А.В. Артемов, Р.В. Бабун, Л.В. Баклицкий, Б.К. Балчий-оол, А.В. Брокерт, А.Н. Бурлаченко, А.В. Бутаков, С.А. Гашкина, Н.Ф. Глотко, Н.С. Глушков, А.А. Гнездилов, Г.А. Горбунов, А.В. Давыдов, А.П. Дамба – Хуурак, Т.Г. Думнова, В.М. Ельникова, М.Н. Жданов, А.С. Жирков, М.А. Зайцев, А.М. Заболотный, М.П. Зотов, С.П. Зубарев, И.И. Калашников, П.К. Карасев, С.В. Круть, В.А. Курбатов, Е.Б. Куулар,

В.А. Луков, А.В. Мартынов,
В.Д. Маслов, А.Ф. Мжельский,
А.Ю. Микельсон, В.А. Мирошник,
А.В. Новак, К.К. Никифоров,
Ю.П. Олейников, Д.Д. Ооржак,
И.Г. Пальчикова, Л.С. Поданев,
В.А. Притупов, В.А. Родионов,
А.А. Романенко, В.В. Ромашкин,
В.К. Сабин, Г.И. Савинков,
Ш.С. Савындай, С.В. Сапелкин,
С.М. Сокол, Г.Д. Стуканов,
Н.В. Суборова, С.Г. Тарасов,
И.Д. Тахтобина, М.А. Терехов,
Н.В. Тимонова, А.А. Трубицын,
Б.Ш. Ускеев, А.М. Феденев,
В.В. Хингелов, В.Н. Цыганок,
Э.В. Челокон, Б.А. Шаталов,
С.С. Шефер, Б.И. Юргин,

руководители корпораций

А.Г. Абрамов, В.Г. Гридин,
З.Д. Смушкин, О.В. Шарыкин,

главы муниципальных образований
(городов)

Е.И. Белов, В.Ф. Городецкий,
В.Н. Колганов, А.С. Макаров,
В.В. Михайлов, А.К. Петрунько,
П.И. Пимашков, В.В. Якубовский

руководители
предприятий и организаций

Ф. Аластер, В.А. Барабанов,
Н.Т. Бушков, С.С. Бычков,
А.В. Грохотов, Л.О. Ефимов,
В.А. Казимиров, А.И. Касьянов,
В.П. Квашнев, В.Г. Креснов,
А.В. Кулаков, Т.З. Кушкабиев,
В.И. Малов, В.А. Маркелов,
А.П. Михайлов, С.С. Мишаков,
А.Б. Набатчиков, А.И. Никулин,
А.И. Прилепский, С.Р. Сверчков,
Д.Э. Селютин, С.В. Тулинов,
Д.Д. Чуйко, В.Г. Яковлев

руководители
научных и учебных организаций

Н.С. Диканский, А.Э. Конторович,
В.Е. Накоряков, Т.М. Ойдул,
В.И. Суслов

ответственные работники аппарата
полномочного представителя
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе

4
Б.Б. Афанасьев, А.В. Бердников,
В.М. Головкин, Б.В. Данилов,
А.М. Дьяченко, К.Б. Зайцев,
Г.А. Зарубьян, В.Г. Миронов,
П.Б. Попов, Н.В. Холодов,
Н.П. Худых, Л.П. Тадыев,
В.И. Фролов, В.И. Чернышев,
Н.Н. Епанчинцев,
Е.В. Репина – Гаврикова,
И.В. Колесников, А.Н. Семин,
Т.И. Нефедова, А.С. Некрасов

ответственные работники аппарата
исполнительного комитета
Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»

В.Н. Аксенов, А.Г. Зацепин,
В.Н. Лисица, В.И. Кульков,
В.И. Сайдаков, А.А. Патлай

В совместном заседании Совета Сибирского федерального округа и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» принимали участие также работники органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, Исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и других организаций.

1. О ходе реализации Стратегии экономического развития Сибири и дальнейших шагах по решению социально – экономических проблем сибирских регионов

(Простяков, Назарчук, Мальцев, Добрецов, Кресс, Конторович,
Гениатулин, Таран, Яковлев, Абрамов, Лапшин, Баклицкий, Квашнин)

1. Принять к сведению доклад заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе И.И.Простякова по данному вопросу.

2. Отметить, что за последние годы регионы Сибирского федерального округа добились определенных успехов в развитии экономики и решении социальных проблем, в том числе Омская, Новосибирская и Томская области вошли в число российских лидеров по росту промышленного производства. В большинстве регионов заметно возросли темпы повышения благосостояния населения. Растет роль и улучшается структура

внешнеэкономических связей. Все более весомый вклад в решение социально-экономических проблем округа вносят сибирские ученые.

Однако имеющиеся в округе реальные возможности для экономического подъема, повышения роли сибирских регионов в экономике страны используются недостаточно. Большинство субъектов Федерации округа продолжает оставаться дотационными, требует постоянной финансовой подпитки со стороны федерального центра. Серьезные перекосы сохраняются в структуре экономики, прежде всего промышленного производства, где крайне низка доля высокотехнологичной продукции. В результате достигнутый в ряде регионов экономический рост пока не вышел на параметры, которые делают его необратимым.

Особую тревогу вызывает возрастающее отставание уровня жизни сибиряков от среднероссийских показателей. Так, по сравнению с Центральным федеральным округом разрыв достиг 1,8 раза. Угрожающе высоким в ряде регионов является уровень безработицы. Все более устойчивой становится крайне негативная тенденция оттока из Сибири населения, прежде всего наиболее активной его части.

Все это создает предпосылки для возникновения на территории округа реальных угроз интересам национальной безопасности России.

Указанные недостатки объясняются прежде всего серьезными просчетами в регулировании социально-экономических процессов. Утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2002г. № 765 – р Стратегия экономического развития Сибири, хотя и способствовала в определенной мере улучшению социально-экономической ситуации, в целом не смогла обеспечить достижения кардинальных сдвигов в развитии сибирских регионов. Доля государственных инвестиций в регионы округа, финансируемых за счет средств федерального бюджета, по-прежнему, в 2 - 3 раза ниже доли округа в создании валового внутреннего продукта страны, а их удельный вес в общих инвестициях не превышает 4 - 5%.

Правительством Российской Федерации не выполнено поручение Совета Безопасности Российской Федерации от 21 июня 2003г. о корректировке при необходимости указанной Стратегии и механизма ее реализации. Более того, работа в данном направлении федеральными министерствами и ведомствами практически прекращена.

Крайне медленно реализуются поручения Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации о разработке концепции и программы, обеспечивающих инновационное развитие Сибирского научно-производственного комплекса. Установленные сроки их подготовки неоднократно переносились на более позднее время.

3. Признать необходимым сосредоточить в среднесрочной перспективе усилия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления Сибирского федерального округа на решении пяти первоочередных взаимосвязанных задач:

6

- обеспечении резкого – примерно в 2 раза снижения уровня общей, в том числе официально зарегистрированной безработицы;

- повышении уровня жизни населения сибирских регионов: на первом этапе до среднероссийских показателей, а в последующем до уровня, позволяющего в основном нивелировать последствия неблагоприятных климатических условий и превышающего среднероссийский не менее чем на 20 %, преодолении на этой основе сложившейся неблагоприятной тенденции оттока населения из регионов Сибири, закреплении населения на территории округа;

- обеспечении перевода Сибирского научно-производственного комплекса на инновационный путь развития, повышении доли высокотехнологичной продукции на рубеже 2010 – 2012 годов до 13 – 15 %;

- обеспечении выхода экономики на темпы роста, позволяющие увеличить за десятилетие не менее чем в 2 раза валовой региональный продукт регионов округа;

- поэтапном сокращении дотационности регионов округа и неоправданных разрывов в уровнях их социально-экономического развития, обеспечении выхода большинства регионов в среднесрочной перспективе на самофинансирование.

4. Обратить внимание всех органов государственной власти и местного самоуправления субъектов Федерации округа на то, что при решении указанных в пункте 3 настоящего протокола задач с учетом реальной ситуации следует ориентироваться прежде всего на **собственные силы** и возможности. Исходя из этого, признать необходимым разработать и осуществить на уровне Сибирского федерального округа, субъектов Федерации и местного самоуправления округа взаимоувязанную систему мер, направленных на реализацию указанных задач, включая:

а) на уровне округа:

- осуществить до 25 марта 2005г. в соответствии с решением Совета Безопасности Российской Федерации от 21 июля 2003г. корректировку Стратегии экономического развития Сибири, а также подготовку предложений по корректировке механизма ее реализации с последующим их представлением в Правительство Российской Федерации. В ходе этой работы особое внимание уделить решению вопросов, связанных с развитием на территории округа инфраструктуры, обеспечивающей нормальное функционирование крупного, среднего и малого бизнеса, а также развитие туризма. (ответственные - аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (И.И.Простяков), СО РАН (Н.Л.Добрецов), СО РАСХН (А.С.Донченко), СО РАМН (В.А.Труфакин), Исполком Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков), администрации субъектов Федерации округа, компании всех форм собственности, работающие на территории округа);

- осуществить подготовку до 1 октября 2005г. в развитие основных положений данной Стратегии следующих межрегиональных целевых

4

программ (подпрограмм) (за исключением программы по вопросам инновационного развития, разрабатываемой в более ранние сроки):

- в области экономики:

- проекта концепции (до 1 февраля 2005г.) и проекта национальной программы «Обеспечение инновационного развития Сибирского научно-производственного комплекса» (до 1 апреля 2005г.) (разработчики – СО РАН (Н.Л.Добрецов), «Центр стратегических разработок • Сибирь» (С.Р.Сверчков), администрации Новосибирской, Томской и Иркутской областей, Красноярского края, аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (И.И.Простяков);

- проекта «Энергетической программы Сибирского федерального округа до 2010 года с прогнозом до 2020 года» (разработчики – СО РАН (Н.Л.Добрецов, А.Э.Конторович), аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (И.И.Простяков), Исполком Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков), Центр стратегических разработок • Сибирь» (С.Р.Сверчков), администрации субъектов Федерации округа, компании топливно-энергетического комплекса, работающие на территории округа);

- проекта межрегиональной программы «Развитие лесопромышленного комплекса Сибири на среднесрочную перспективу (2004-2006 годы) и на период до 2015 года» (разработчики – Исполком Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков), администрации субъектов Федерации округа, компании лесопромышленного комплекса, работающие на территории округа);

- проекта межрегиональной программы «Транспортная и иная инфраструктура Сибири» (разработчики – Исполком Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков), СО РАН (Н.Л.Добрецов), администрации субъектов Федерации округа, аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (И.И.Простяков);

- проекта межрегиональной программы «Агрокомплекс Сибири» (разработчики – Исполком Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков), СО РАСХН (А.С.Донченко), администрации субъектов Федерации округа, аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (А.А.Суриков);

- в области социальной сферы и уровня жизни населения:

- проекта межрегиональной программы «Строительство жилья и реформирование жилищно-коммунального хозяйства» (разработчики – Исполком Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков), администрации субъектов Федерации и органы местного самоуправления округа);

• проекта межрегиональной программы «Снижение безработицы» (разработчики – Исполком Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков), администрации субъектов Федерации и органы местного самоуправления округа);

• проекта межрегиональной программы «Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей» (разработчики - Исполком Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков), администрации субъектов Федерации и органы местного самоуправления округа, аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (И.И.Простяков, В.В.Гончаров);

б) на уровне субъектов Российской Федерации округа – обеспечить уточнение на основе Стратегии экономического развития Сибири социально-экономических программ развития соответствующих субъектов Федерации округа, а там, где их нет, разработку указанных программ;

в) на уровне муниципальных образований – осуществить не позднее ноября 2005 года разработку планов социально-экономического развития районов и поселений, а также планов мероприятий, обеспечивающих полноценное функционирование указанных образований, реализацию положений новой редакции федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», формирование организационных, правовых и экономических условий, особенно в сельских поселениях, для создания новых рабочих мест, повышения уровня занятости населения за счет развития малого и среднего бизнеса.

5. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (И.И.Простякову) совместно с СО РАН (Н.Л.Добрецовым) и Исполкомом Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванковым), исходя из уточненной Стратегии экономического развития Сибири, не позднее 5 апреля 2005г. довести до головных исполнителей – разработчиков программ (подпрограмм), предусмотренных пунктами 4 «а» и 4 «б» настоящего решения, а также до администраций субъектов Российской Федерации округа исходные данные, которые должны быть приняты в качестве целевых установок при подготовке соответствующих материалов и программ (включая методические рекомендации по работе на всех уровнях управления по развитию малого бизнеса).

6. Возложить общую координацию работ по подготовке материалов, предусмотренных пунктами 4 и 5 настоящего решения, на аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (И.И.Простякова) и Исполком Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванкова).

7. Считать необходимым усилить работу органов власти субъектов Федерации Сибирского федерального округа с функционирующими на территории округа бизнес - структурами, направленную на усиление

3

социального партнерства, нахождение баланса интересов власти и бизнеса, создание на этой основе благоприятного инвестиционного климата и ускорение перехода сибирских регионов на инновационный путь развития.

Образовать в этих целях Высший экономический совет Сибирского федерального округа. Одобрить с учетом внесенных на заседании уточнений положение об указанном Совете и его персональный состав согласно приложениям 1 и 2 к настоящему решению.

8. Членам Высшего экономического совета Сибирского федерального округа до 20 февраля 2005г. представить свои соображения по вопросам, которые целесообразно рассмотреть и решить в 2005 году на заседаниях указанного Совета.

Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (И.И.Простякову) и Исполкому Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванкову) обобщить поступившие от членов Совета предложения и внести на рассмотрение первого заседания Совета проект плана его работы на 2005 год.

9. Считать необходимым рассмотреть в апреле 2005 года подготовленные в соответствии с пунктом 4 настоящего решения Стратегию экономического развития Сибири и предложения по корректировке механизма ее реализации, а также другие материалы на совместном заседании Совета Сибирского федерального округа, Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» и Высшего экономического совета Сибирского федерального округа.

Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (И.И.Простякову) и Исполкому Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванкову) подготовить и до 15 марта 2005г. представить предложения по порядку, срокам и месту проведения указанного заседания.

10. Рекомендовать главам администраций (губернаторам) субъектов Российской Федерации и главам муниципальных районов округа образовывать там, где их нет, экономические советы соответствующих уровней, нацелив их деятельность на решение вопросов, связанных с необходимостью ускорения развития на территории Сибирского федерального округа среднего и особенно малого бизнеса.

11. Признать необходимым осуществить во всех субъектах Федерации округа единую согласованную систему мер, направленных на создание более привлекательных условий для работы на территории округа отечественных и иностранных инвесторов, развития их бизнеса. Разработать в этих целях до мая 2005г. типовые положения (рекомендации), которые целесообразно включить в соответствующие законодательные и нормативные акты субъектов Федерации округа, регулирующие условия работы бизнес — структур, их взаимоотношения с региональными и местными бюджетами, используя при их подготовке положительный опыт, накопленный в решении данных вопросов в Омской, Новосибирской областях и других субъектах Федерации округа, а также международный опыт.

10

Создать для подготовки указанных типовых положений (рекомендаций) рабочую группу под руководством председателя Новосибирского областного Совета депутатов В.В.Леонова. Просить губернатора Читинской области Р.Ф.Гениатулина принять участие в данной работе.

Руководителям законодательных органов и главам администраций субъектов Федерации округа в 10-дневный срок представить предложения по включению в состав указанной рабочей группы представителей соответствующих субъектов Федерации.

12. В связи с принятым на прошедшем 11 января 2005г. в г. Новосибирске под руководством Президента Российской Федерации В.В.Путина совещании по вопросам развития информационных технологий в Российской Федерации решением о внесении до 1 марта с.г. в Государственную Думу Российской Федерации проекта Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» считать необходимым заблаговременно, не позже 3-ей декады апреля 2005 года выработать согласованные позиции по срокам и порядку создания на территории Сибирского федерального округа промышленно-производственных и технико-внедренческих зон, а также центров информационных технологий (технопарков).

Главам администраций (губернаторам) Новосибирской, Томской и Иркутской областей, Красноярского и Алтайского краев подготовить и до 15 февраля с.г. представить предложения по данному вопросу.

Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (И.И.Простякову) совместно с СО РАН (Н.Л.Добрецовым), «Центром стратегических разработок • Сибирь» (С.Р.Сверчковым) и главами администраций (губернаторами) Новосибирской, Томской и Иркутской областей, Красноярского и Алтайского краев в предварительном порядке рассмотреть указанные предложения и до 1 марта с.г. представить согласованные соображения по срокам и порядку формирования на территории Сибирского федерального округа особых экономических зон и центров информационных технологий (технопарков), включая графики подготовки соответствующих материалов, подлежащих внесению в Минэкономразвития России и Мининформсвязи России.

13. Главам администраций (губернаторам) субъектов Российской Федерации округа представить:

- в Минэкономразвития России - в возможно короткие сроки предложения по конкретным инвестиционным проектам, проработанным с профильными федеральными агентствами, которые могут быть включены в перечень высокоэффективных инвестиционных проектов, имеющих общенациональное значение, с указанием средств для их реализации, а также для подготовки соответствующей проектно - сметной документации;

- в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе - до 1 февраля с.г.

предложения по критериям отбора, порядку проведения мониторинга, а также механизму использования средств федерального бюджета для финансирования высокоэффективных инвестиционных проектов, имеющих общенациональное значение.

14. Поддержать высказанные на заседании Министром регионального развития Российской Федерации В.А.Яковлевым соображения о необходимости разработки концепции пространственного развития страны и ФЦП «Развитие Сибири», имея в виду предусмотреть в данной программе на основе софинансирования из федерального и региональных бюджетов действенные меры, направленные на кардинальное улучшение социально-экономической ситуации в сибирских регионах, преодоление сложившихся неблагоприятных тенденций, выход на высокие устойчивые темпы экономического развития и повышения благосостояния населения.

Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (И.И.Простякову) совместно с Исполкомом Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванковым) и Сибирским отделением РАН (Н.Л.Добрецовым) подготовить и до 15 февраля 2005г. представить проекты записок по данному вопросу Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации (с необходимым анализом сложившейся ситуации, выводами, расчетами и обоснованиями).

15. Исполкому Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванкову) проработать внесенное на заседании предложение о создании на территории округа системы третейских судов и при необходимости представить до 15 марта 2005г. предложения по данному вопросу.

16. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (И.И.Простякова) и Исполком Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванкова).

2. О готовности субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа к работе в условиях нового разграничения полномочий и реформы местного самоуправления

(Усс, Леонов, Аксененко, Мирошников, Хлопонин, Косоуров, Гениатулин, Городецкий, Гиряев, Лапшин, Потапов, Квашнин)

1. Принять к сведению доклады председателя Законодательного Собрания Красноярского края А.В. Усса и председателя Новосибирского областного Совета депутатов В.В. Леонова по данному вопросу.

2. Отметить высокую степень готовности подавляющего большинства субъектов Федерации округа к работе в условиях нового разграничения

12

полномочий между всеми уровнями публичной власти, реформы местного самоуправления:

- в основном завершено создание правовой базы для осуществления за счет бюджетов субъектов Федерации «собственных» полномочий (наибольшей полнотой указанная правовая база характеризуется в Республике Хакасия, Алтайском и Красноярском краях, Иркутской, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областях);

- в региональных бюджетах предусмотрены объемы денежных средств, необходимых на первоначальном этапе реформы;

- в субъектах Федерации округа законодательно оформлены границы и статус всех типов муниципальных образований.

Вместе с тем сохраняется опасность неисполнения расходных обязательств рядом субъектов Федерации округа (Республика Бурятия, Республика Тыва, Иркутская, Томская и Читинская области) по причине несбалансированности консолидированных бюджетов. В конечном итоге это может привести к дестабилизации общественно-политического и социально-экономического положения, нарушению конституционных прав граждан.

Существенное отставание в формировании правовой базы для реализации «собственных» полномочий допустили Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва и Читинская область.

В силу ряда особенностей не до конца решены вопросы определения границ и статуса муниципальных образований в Красноярском крае.

3. Считать важнейшей задачей органов государственной власти и органов местного самоуправления на 2005 год обеспечение социальных гарантий граждан в новых условиях, разработку и практическую реализацию механизмов экономического стимулирования развития социально-ориентированной предпринимательской деятельности в целях повышения достигнутого уровня социальной защиты нуждающихся в ней граждан. Продолжить реализацию мероприятий, предусмотренных переходными положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с изменениями от 28 декабря 2004г., внесенными Федеральным законом № 186-ФЗ.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Федерации округа обеспечить:

- принятие в течение 1 квартала 2005 года законов, регулирующих порядок реализации субъектами Федерации дополнительных полномочий, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2004г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований»;

- приведение законов, иных нормативных правовых актов, особенно в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, в соответствие с новой редакцией

13

Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-фз «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- корректировку границ муниципальных образований с учетом требований Федерального закона от 28 декабря 2004г № 186-фз «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- разработку типовых (модельных) уставов, структур органов местного самоуправления муниципального района, городского округа, городского (сельского) поселения;

- максимальное приближение доходов муниципальных образований к их расходным обязательствам с учетом роста собственных доходов, выделения дотаций из региональных бюджетов;

- проведение до 1 ноября 2005г. выборов глав и депутатов представительных органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях;

- организацию и финансирование в период до 1 декабря 2005г. обучения муниципальных служащих, депутатов, выборных должностных лиц органов местного самоуправления по учебным программам, связанным с применением Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-фз «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (типовая программа согласно приложению 3);

- оказание практической помощи органам местного самоуправления:

- по внесению изменений в Уставы муниципальных образований, их государственной регистрации и опубликованию в установленном порядке;

- по выявлению дополнительных источников собственных доходов местных бюджетов.

5. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (Л.Е. Бурда) совместно с Исполнительным комитетом Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И. Иванковым) и органами исполнительной власти субъектов Федерации округа проанализировать ход реализации мероприятий, предусмотренных переходными положениями Федерального закона от 6 декабря 2003г. № 131-фз «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и рассмотреть данный вопрос в III квартале 2005 года на рабочем совещании с участием представителей органов государственной власти субъектов Федерации округа и местного самоуправления.

6. Исполнительному комитету Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И. Иванову) совместно с Координационным Советом по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.В. Леоновым) не позднее 1 октября 2005г. подготовить практические рекомендации по решению поселенческими, городскими округами, муниципальными районами вопросов местного значения.

14

7. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (А.А. Сурикову) совместно с Межрегиональной ассоциацией «Сибирское соглашение» (В.И. Ивановым) и органами исполнительной власти субъектов Федерации округа проанализировать по итогам 1 квартала 2005 года практику исполнения Федерального закона от 22 августа 2004г. № 122 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части обеспечения финансирования денежных компенсаций гражданам и подготовить предложения для учета при формировании проекта бюджета Российской Федерации на 2006 год. Результаты этой работы обсудить в апреле 2005 года на совещании руководителей органов государственной власти субъектов Федерации округа с участием Министра финансов Российской Федерации А.Л. Кудрина.

8. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (Л.Е. Бурда, А.А. Сурикову) совместно с Исполнительным комитетом Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И. Ивановым) обобщить поступившие предложения по совершенствованию федерального законодательства по вопросам разграничения полномочий между органами публичной власти всех уровней, а также финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Федерации и муниципальных образований, территориальной организации местного самоуправления, муниципальных выборов и представить до 7 февраля 2005г. проект записки по данному вопросу в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

3. О жилищном строительстве и развитии рынка доступного и социального жилья (Суриков, Квашнин)

1. Принять к сведению информацию помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.А. Сурикова по данному вопросу.

2. Создать рабочую группу под председательством помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.А. Сурикова для подготовки материалов к рассмотрению на

15

совместном заседании Совета Сибирского федерального округа и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» вопроса «О жилищном строительстве, развитии рынка доступного и социального жилья и ходе реформирования жилищно-коммунального хозяйства Сибири».

4. О соглашении «О создании условий для ускоренного развития лесного комплекса Сибирского федерального округа и повышения его эффективности»
(Наговицын, Гиряев, Назарчук, Квашнин)

1. Принять к сведению доклад первого заместителя главы администрации (губернатора) Томской области, председателя координационного совета по лесному хозяйству и лесопромышленному комплексу Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» В.В.Наговицына по данному вопросу.

2. Одобрить соглашение «О создании условий для ускоренного развития лесного комплекса Сибирского федерального округа и повышения его эффективности» с учетом поправок, принятых на заседании (приложение 4), и рекомендовать главам администраций субъектов Федерации, руководителям предприятий и организаций лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса и руководителям других заинтересованных организаций, действующих на территории округа, подписать указанное Соглашение.

5. Разное

5.1. О системе и структуре органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа
(Квашнин, Назарчук, Лапшин)

1. Принять к сведению информацию полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.В.Квашнина об особенностях организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации округа.

2. Отметить, что в настоящее время в систему органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации входят высшие органы исполнительной власти и иные органы исполнительной власти. Структура этих органов отличается многообразием организационно-правовых форм (высшие: правительство, администрация, совет; иные: министерство, департамент, комитет, служба, комиссия, палата, инспекция, отдел,

представительство) и многофункциональностью.

3. Предложить органам государственной власти субъектов Российской Федерации в Сибирском федеральном округе в течение I полугодия 2005 года привести конституции (уставы) соответствующих субъектов Федерации в соответствие с новым порядком наделения полномочиями высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, установленным Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 11 декабря 2004г. № 159-ФЗ.

4. Рекомендовать руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации округа:

- провести в течение I квартала 2005г. совместно с заместителем полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Л.Е.Бурда анализ системы и структуры органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации с точки зрения обеспечения наибольшей эффективности выполнения ими полномочий по предметам совместного ведения, а также взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами;

- представить до 1 апреля 2005г. полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе предложения о совершенствовании системы и структуры органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уточнении их функций, имея в виду обеспечить:

- чёткое разделение между высшим и иными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации регулятивных, контрольных и исполнительных функций;

- точное соотнесение организационно-правовых форм органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с характером их функций, исключающее выполнение одинаковых или сходных функций органами разных организационно-правовых форм;

- создание условий для эффективного повседневного взаимодействия иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти других субъектов Российской Федерации;

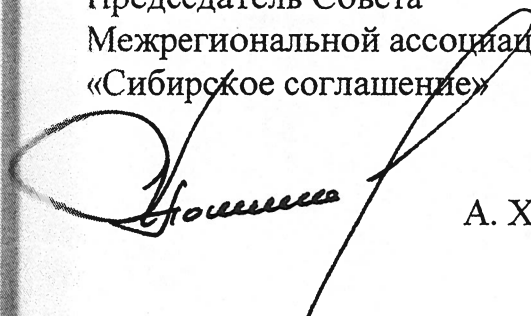
- выработку единых подходов к правовому регулированию вопросов системы и структуры органов исполнительной власти, перечню должностей в системе исполнительной власти, назначение на которые согласовывается с законодательным органом власти;

- оптимизацию количества и структуры иных органов исполнительной власти.

17

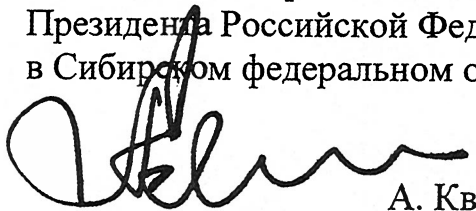
5. Аппарату полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе (Л.Е.Бурда) совместно с Исполнительным комитетом Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (В.И.Иванков) до 1 мая 2005г. обобщить поступившие предложения, подготовить на их основе рекомендации об организации системы и структуры органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации округа и направить их для практического использования руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации округа.

Председатель Совета
Межрегиональной ассоциации
«Сибирское соглашение»



А. Хлопонин

Полномочный представитель
Президента Российской Федерации
в Сибирском федеральном округе



А. Квашнин