

В ходе состоявшейся дискуссии участники в качестве ключевых проблем, препятствующих развитию российского машиностроения, отметили следующие:

- кадровая проблема:
 - на сегодняшний день ситуация такова, что руководители предприятий не только не получают лицензии на производственную деятельность (например, на право управления особо опасными объектами), но даже не являются специалистами в отрасли, в то время как руководящие должности должны занимать эксперты с большим опытом работы в отрасли, прошедшие хорошую школу подготовки
 - со стороны выпускников вузов: завышенный уровень ожиданий; низкий уровень специальной подготовки и мотивации к труду и ориентация молодежи на работу во внепроизводственной сфере;
 - со стороны предприятий: низкий уровень компенсации труда в машиностроении (неконкурентоспособная заработная плата); неточные прогнозы кадровых потребностей, а это отсутствие заказов и контрольных цифр приема; высокие требования к квалификации и мотивации работников, тяжелые, относительно других отраслей, условия труда; отсутствие четко сформулированных требований к инженерным кадрам;
 - со стороны образовательных учреждений: отсутствие опережающей подготовки и стратегического видения; недостаток актуальных компетенций преподавателей, применение устаревших методик; недостаточное развитие лабораторной базы
- отсутствие вертикали ответственности
- качество выпускаемой российской продукции становится все хуже, снижая ее конкурентные возможности на рынке; сертификаты, выдаваемые производителям, зачастую оказываются фиктивными
- профицит железнодорожных вагонов на сети, что ведет к снижению скорости перевозок
- свободная и не всегда добросовестная конкуренция, открытие рынка при вступлении в ВТО и Таможенный Союз, организационные меры (44-ФЗ «О закупках для государственных и муниципальных нужд», который в качестве важнейшего критерия определяет цену, снижение таможенной пошлины с 15% до 10% в связи со вступлением в ВТО) привели к тому, что отечественные производители ущемлены и находятся в невыгодных по сравнению с иностранными производителями условиях, а российский рынок наводнен контрафактной и фальсифицированной продукцией
- внешнеэкономические угрозы, связанные с целенаправленной захватнической политикой иностранных государств в отношении российского рынка; иностранные производители на выгодных для российских регионов условиях инвестируют в строительство собственных производств на территории РФ, тем самым поглощая российский рынок производства и труда
- отсутствие грамотной финансово-кредитной политики; высокие банковские кредитные проценты (14-15% в год)
- принцип «финансирование только под программу» работает не всегда эффективно: федеральные программы разрабатываются специалистами, но через некоторое время могут быть закрыты; отсутствуют какие-либо гарантии, что подготовленная программа будет профинансирована до конца
- проблема моногородов, это - замороженные на сегодняшний день мощности, которые никак не используются
- российское тракторостроение, станкостроение находится в глубоком упадке

- низкая загрузка предприятий, которая ведет к удорожанию продукции, которая, в свою очередь, становится неконкурентоспособной и не приносит предприятию прибыль
- при необходимости внедрения в производство современных технологий у предприятий нет средств на НИОКРы
- морально-физический износ станочного парка
- низкий уровень координации работ по импортозамещению со стороны государственных органов
- за 2014 год российский рынок автомобильной техники сократился на 5-6%, а производство – на 3-4% - нет потребительского спроса, особенно в сегменте коммерческой техники (грузовые автомобили, автобусы, коммерческий транспорт)
- не всегда эффективная налоговая политика в регионах: на Дальнем востоке транспортный налог на поддержанную автомобильную технику в два раза ниже, чем на новую, что препятствует развитию транспортной структуры (70-80% грузового парка Дальнего Востока старше 10-ти лет), ведет к перерасходу ресурсов и повышает нагрузку на окружающую среду
- проблема локализации компонентной базы и развития сети поставщиков для автомобильной промышленности связана с отсутствием качественных материалов
- логистика: высокие железнодорожные тарифы, перевозка ж/д транспортом ненадежна, автомагистрали перегружены
- низкая исполнительская дисциплина федеральных органов исполнительной власти: экспертное сообщество постоянно обращается с предложениями, которые принимаются к сведению, но не реализуются; бюрократизация принятия решений и в РФ, и в Таможенном Союзе; не работает институт открытого правительства
- 90% средств, выделяемых образовательным учреждением на обновление материально-технической базы, идут на закупку импортного оборудования; доля импортного оборудования составляет 92%
- рынок электроинструмента только на 20% занят российской продукцией, 80% – импортный инструмент, причем не только ведущих компаний мира (Bosch, Black&Decker, Makita, Hilti, Hitachi), но и инструмента неизвестного происхождения, неизвестного качества и часто небезопасного.

В качестве необходимых мер преодоления обозначенных проблем и выхода из сложившейся ситуации участники Специальной секции предложили следующее:

- для решения кадрового вопроса:
 - принять меры, в том числе законодательного характера, направленные на повышение инвестиционной привлекательности образовательных организаций высшего образования и среднего профессионального образования, осуществляющих подготовку инженерно-технических кадров (в том числе, установить льготы по налогу на прибыль для предприятий на величину средств, вложенных ими в развитие материально-технической базы образовательных организаций)
 - разработать и реализовать комплекс мер, направленных на повышение престижа инженерной профессии
 - совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотреть финансирование профориентационной и информационно-просветительской работы среди учащихся образовательных организаций общего и среднего образования, пропагандирующей значимость и престижность специалистов инженерно-технических профессий

- рассмотреть возможность включения физики и химии в число обязательных экзаменов в виде ЕГЭ
- ускорить разработку профессиональных стандартов по направлениям и специальностям подготовки инженерно-технических кадров
- ввести систему сертификации инженерных кадров с присвоением звания «профессиональный инженер» и выдачей соответствующего сертификата государственного образца
- реализовать комплекс мероприятий по решению вопросов создания образовательными организациями высшего образования кафедр на базе промышленных и научных предприятий (далее – базовые кафедры):
 - 1) ускорить разработку нормативной правовой базы обучения по программам прикладного бакалавриата, федеральных государственных образовательных стандартов прикладного бакалавриата;
 - 2) обеспечить меры стимулирования для предприятий, на которых создаются базовые кафедры, в том числе посредством:
 - ✓ установления льгот по налогу на прибыль в объеме, равном величине средств, вложенных предприятием в создание базовой кафедры;
 - ✓ отнесения затрат предприятий, направленных на целевую подготовку специалистов, на себестоимость продукции.
- Реализовать мероприятия, направленные на:
 - ✓ внедрение в образовательный процесс образовательных организаций высшего образования электронной образовательной среды с целью его интенсификации и своевременного обновления информационных ресурсов;
 - ✓ формирование практико-ориентированного образовательного процесса, в первую очередь, за счет внедрения Всемирной инициативы подготовки инженеров CDIO (Conceive-Design-Implement-Operate: придумай-спроектируй-реализуй-применяй) как через присоединение к этой международной инициативе, так и через внедрение ее в учебный процесс.
- рассмотреть возможность инициирования установления почетного звания «Заслуженный инженер Российской Федерации»
- рекомендовать Правительству РФ обеспечить разработку и принятие федеральной государственной программы в целях подготовки и закрепления технических специалистов для предприятий оборонно-промышленного комплекса
- субъектам РФ обеспечить во взаимодействии с образовательными организациями и промышленными предприятиями регионов:
 - ✓ развитие базовых кафедр, предусматривающих реализацию части образовательных программ непосредственно на предприятиях;
 - ✓ участие в государственной программе Российской Федерации "Развитие образования" на 2013 – 2020 годы» и ее мероприятиях по подготовке квалифицированных кадров для оборонно-промышленного комплекса;
 - ✓ рассмотрение вопроса о возможности разработки программы дополнительной поддержки развития сетевых инженерных магистратур с целью подготовки необходимого количества инженеров-магистров высшей квалификации, проектировщиков и конструкторов
- субъектам РФ организовать мониторинг кадрового обеспечения по отраслям экономики в регионах и создание системы прогнозирования потребностей в специалистах по отраслям
- субъектам РФ реализовать мероприятия, направленные на популяризацию инженерной профессии, развитие научно-технического творчества среди детей и молодежи, обеспечить в этих целях создание специальных программ в региональных средствах массовой информации
- субъектам РФ обеспечить создание на своих территориях региональных «опорных» образовательных организаций высшего образования на основе интеграции существующих образовательных и научных организаций

- субъектам РФ обеспечить совместно с образовательными организациями высшего технического образования интеграцию деятельности указанных организаций в стратегии развития регионов
- гармонизировать образовательные и отраслевые стандарты: восстановить отраслевое влияние на содержание подготовки специалистов в образовательных организациях среднего, высшего и дополнительного профессионального образования. Именно машиностроительная отрасль должна определять, специалист какого уровня должен быть подготовлен
- использовать и тиражировать модель кластера непрерывной подготовки инженерных кадров: учреждение СПО (кружки технического творчества, центры технологической ориентации школьников) – базовое образовательное учреждение – головная магистратура – головная аспирантура – институт ДПО – работодатели-партнеры (на всех этапах реализации модели)
- рекомендовать Правительству продолжить реализацию Президентской программы повышения квалификации инженерных кадров
- создавать учебно-методические объединения вузов для обмена знаниями, опытом, технологиями
- поддержать пилотные проекты, реализуемые на базе ФГБОУ ВПО МГТУ «СТАНКИН»: по созданию центра интеграции компетенций по укрупненной группе специальностей 15 (металлургия и машиностроение); по формированию кластера непрерывной инженерной подготовки
- предусмотреть в Федеральном законе «О промышленной политике в Российской Федерации»:
 - 1) отнесение к полномочиям федеральных органов исполнительной власти в сфере промышленной политики принятие мер по стимулированию и поддержке промышленных предприятий в части, касающейся создания высокотехнологичных рабочих мест (субсидирование, льготы и иные формы финансовой поддержки);
 - 2) комплекс мер поддержки субъектов промышленной деятельности в области профессионального обучения, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников;
 - 3) возмещение из федерального бюджета части затрат на подготовку высокотехнологичных кадров за пределами Российской Федерации с последующим трудоустройством на российских промышленных предприятиях;
 - 4) софинансирование за счет средств федерального бюджета создания ресурсных центров
- в целях повышения качества производимой продукции внедрять на предприятиях системы менеджмента качества
- защита российского рынка должна стать приоритетным направлением государственной политики:
 - на законодательном уровне определить понятие «национальный продукт»
 - увеличить коэффициент таможенной стоимости, увеличить таможенную стоимость с 10% до 20%;
 - ввести лицензирование импортеров;
 - на законодательном уровне определить статус производителя
 - усилить борьбу с контрафактной и фальсифицированной продукцией

- побудить вертикально-интегрированные структуры к диалогу с субъектами Российской Федерации на предмет планирования деятельности на среднесрочную и долгосрочную перспективы в части планирования человеческих и энергетических ресурсов
- в качестве приоритета денежной и бюджетной политики Российской Федерации установить в разрезе регионов конкретные показатели в стоимостном и натуральном выражении для формирования системы бюджетных расходов и денежной эмиссии
- при проведении конкурса на закупку товаров и технологий цена не должна быть единственным критерием отбора, необходимо оценивать стоимость владения за весь период жизненного цикла (внести соответствующие изменения в 44-ФЗ «О закупках для государственных и муниципальных нужд»)
- для роста производства и продолжения процессов модернизации в машиностроении необходимы комплексные меры государственной поддержки, ориентированные на обеспечение более доступного финансирования как с точки зрения стоимости, так и с точки зрения сроков финансирования:
 - Возобновление механизма предоставления государственных гарантий по кредитам (на рефинансирование текущей задолженности компаний, стратегически важных предприятий, по инвестиционным кредитам) .
 - Включение облигаций предприятий-эмитентов в Ломбардный список Банка России и в перечень ценных бумаг, принимаемых в обеспечение по кредитам Банка России.
 - Включение кредитных обязательств предприятий в перечень нерыночных активов, принимаемых в качестве обеспечения по кредитам Банка России.
 - Субсидирование процентных ставок по кредитам (включая продление сроков действия Постановления Правительства РФ № 640 от 01.08.11г. и увеличение лимитов бюджетных обязательств по данной мере)
 - Выделение в 2014 г. дополнительных средств из Федерального бюджета на реализацию региональной программы утилизации коммерческой техники
- в целях стимулирования приобретения предприятиями продукции отечественного производства «увязывать» меры государственной поддержки с приобретением технологического оборудования отечественных производителей
- законодательной власти – стремиться к правовой стабильности и предсказуемости: современное российское законодательство меняется достаточно часто; гармонизировать законодательство со странами-партнерами по Таможенного Союзу
- стимулировать развитие рынка потребительского спроса на автомобильную технику
- поднимать качество производимых материалов
- стимулировать конвергенцию технологий, разработанных в различных отраслях
- со стороны государства разработать системный подход к вопросу развития российской промышленности
- поддерживать и внедрять в производство российские импортоопережающие технологии – волновые машиноаппараты и технологии
- разработать программу государственной поддержки завода по производству электроинструмента «Интерскол-Алабуга» («Алабуга», Республика Татарстан) в части субсидирования и других финансовых мер (исполнитель – ТПП РФ)
- рекомендовать Федеральному Собранию РФ ускорить разработку и принятие Федеральных законов «Об инженерной (инжиниринговой) деятельности в Российской Федерации», «О профессиональных инженерах», «О стандартизации в Российской Федерации»

- рекомендовать Федеральному Собранию РФ внести изменения в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике», предусматривающие стимулирование развития субъектов малого и среднего предпринимательства, основным видом деятельности которых является инновационная деятельность. Ввести новые понятия «малая» и «средняя» инновационная компания, а также дополнить перечень основных форм государственной поддержки инновационной деятельности в Российской Федерации формой финансового обеспечения (в том числе в виде субсидий, грантов, гарантий, поручительств по кредитам, взносов в уставный капитал) малых и средних инновационных компаний
- рекомендовать Федеральному Собранию РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях установления возможности софинансирования фондами венчурных инвестиций малых инновационных предприятий не на конкурсной основе, а в заявительном порядке, для обеспечения гарантированного наполнения фондов частными внебюджетными источниками
- рекомендовать Правительству РФ предусмотреть возврат в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета дополнительных налоговых поступлений от компаний-резидентов индустриальных и технологических парков, бизнес-инкубаторов в пределах затрат регионов на создание инфраструктуры индустриальных и технологических парков, бизнес-инкубаторов, в том числе через региональные институты развития
- рекомендовать Правительству РФ предусмотреть принятие мер по стимулированию и поддержке предприятий оборонно-промышленного комплекса:
 - 1) в целях развития системы импортозамещения посредством:
 - решения вопросов инновационного развития отечественной техники связи за счет локализации импортозамещающего производства на территории Российской Федерации с производственно-технологической интеграцией предприятий;
 - реализации налоговых преференций предприятиям ОПК по созданию импортозамещающей продукции (снижение НДС с 18% до 9 %, снижение НДФЛ с 13% до 6-10%);
 - стимулирования работ в рамках федеральных государственных программ по созданию импортозамещающей продукции, в том числе за счет увеличения с 30-50 % до 70% доли федеральных инвестиций;
 - реализации механизмов компенсации затрат предприятий ОПК по инициативному созданию импортозамещающей продукции, в том числе компенсации до 70% затрат;
 - создания специализированных кафедр по подготовке специалистов;
 - стимулирования осуществления научно-производственной деятельности молодыми специалистами на предприятиях ОПК через позиционирование данного вида деятельности как одной из форм альтернативного исполнения воинской обязанности;
 - 2) в целях технического перевооружения производственных комплексов в ОПК путем:
 - решения вопросов по льготному кредитованию процессов техперевооружения (ставка кредитования финансовыми организациями указанных работ не должна превышать 5 процентов);
 - установления льготного налогообложения на период проведения технического перевооружения производственных комплексов ОПК по видам налогов, зачисляемых в федеральный бюджет

- рекомендовать Правительству РФ реализовать комплекс мероприятий, направленных на повышение роли государства как регулятора процесса научно-технологического развития Российской Федерации, в том числе:
 - развитие новых индустрий на основе ограниченного числа прорывных промышленных технологий;
 - реализацию проектного подхода, направленного на технологический прорыв;
 - внедрение системы технологического прогнозирования через организацию научно-технологического мониторинга и научно-технологической экспертизы, разработку методологических основ краткосрочных прогнозов в научно-технической сфере.