

**ПРИНЦИП ПРОФЕССИОНАЛИЗМА
ЗАКАЗЧИКА.**

КОНТРАКТНАЯ СЛУЖБА.

**КОМИССИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
ЗАКУПОК.**

**ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЭКСПЕРТОВ,
ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ**

**Маслова Наталья Сергеевна,
Заместитель директора**

**Института управления закупками и продажами
им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ**

(499) 611-51-80, nmaslova@hse.ru

Принцип профессионализма заказчика

Статья 9

- 1. Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.
- 2. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, работодатель **обязан** проводить повышение квалификации работников, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности (ст. 196 ТК РФ)

Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (ч. 2 ст. 12 44-ФЗ)

На кого распространяется?

- **государственные и муниципальные заказчики**
- **специализированные организации**
- **уполномоченные органы**

К деятельности «уполномоченных органов» в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, применяются положения 44-ФЗ, которые регламентируют **права и обязанности заказчика**, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок (ч.11 ст. 26)

- **бюджетные учреждения**

В случаях осуществления закупок в соответствии с законом о контрактной системе

- **автономные учреждения, ГУП, МУП**

При предоставлении средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения: планирование, определение поставщиков, заключение контракта (ч. 4 ст. 15)

- **иные юридические лица**

При предоставлении бюджетных инвестиций в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения 44-ФЗ, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций

КОНТРАКТНАЯ СЛУЖБА ЗАКАЗЧИКА

○ совокупный объем закупок (в соответствии с планом-графиком) превышает 100 миллионов рублей –

создание контрактной службы

(при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным)

Контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок



Контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

- 1) разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для внесения в план закупок, размещают в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения **(с 01.01.2015г.!!!)**;
- 2) разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения **(с 01.01.2015г.!!!)**;
- 3) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;
- 4) обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
- 5) участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионной работы;
- 6) организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законом



ИЗМЕНЕНИЯ ПЕРЕЧНЯ ФУНКЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ КОНТРАКТНОЙ СЛУЖБОЙ, КОНТРАКТНЫМ УПРАВЛЯЮЩИМ

44-ФЗ	Проект
разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений, размещают в ЕИС план закупок и внесенные в него изменения	участвует в подготовке плана закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд
разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в ЕИС план-график и внесенные в него изменения	разрабатывает План-график, подготавливает изменения в него и размещает План-график и внесенные в него изменения в ЕИС
осуществляют подготовку и размещение в ЕИС извещений, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами	осуществляет подготовку проектов документации о размещении государственных заказов
обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов	осуществляет закупки, в том числе обеспечивает заключение контракта
участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионной работы	участвует в рассмотрении дел по обжалованию результатов проведенных торгов и ведет претензионную работу
организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками	в случае необходимости проводит на стадии планирования консультации с поставщиками
	обеспечивает исполнение контракта, в том числе принимает результаты контракта
	осуществляет подготовку и размещение в ИС документальных отчетов, предусмотренных законом
	формирует на основе мониторинга исполнения контрактов, исследований рынка, мониторинг цен, объектов осуществления закупок, производителей и поставщиков товаров, работ, услуг предложения, направленные на повышение эффективности закупок,

Контрактная служба заказчика, контрактный управляющий обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов

○ **Закупка (п.3 ст.3 44-ФЗ) –**

начало:

определение поставщика (подрядчика, исполнителя) – размещение извещения об осуществлении закупки (п.2 ст. 3 44-ФЗ)

окончание:

исполнение обязательств сторонами контракта





контрактный управляющий

**совокупный объем
закупок (в
соответствии с
планом-графиком)
не превышает 100
миллионов рублей
и отсутствует
контрактная
служба –**

**назначение
должностного
лица,
ответственного
за**

**осуществление
закупки или
нескольких
закупок,
включая
исполнение
каждого**

**контракта
(контрактный
управляющий)**





Работники контрактной службы, контрактный управляющий
ДОЛЖНЫ ИМЕТЬ
высшее образование или дополнительное профессиональное образование
в сфере закупок

До 1 января 2016 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование **в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. (ч. 23 ст. 112)**

**Образование в
сфере закупок**

≠

Образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд



СОЗДАНИЕ КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК

- Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки, при этом определяются:
- - состав комиссии;
- - **порядок работы комиссии**;
- - председатель комиссии.

Новое: Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии



Комиссии по осуществлению закупок

Комиссии по способам
закупок

Единые комиссии

- Заказчики включают в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации **в сфере закупок**, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки
- Число членов комиссии – не менее **5 человек**
- **Исключение** – котировки, запрос предложений – не менее **3 человек**

ЧЛЕНАМИ КОМИССИИ НЕ МОГУТ БЫТЬ:

- физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки;
- физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в таком определении либо состоящие в штате организаций, подавших данные заявки);
- либо физические лица, на которых способны оказывать влияние участники закупки (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами участников таких процедур),
- либо физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки,
- а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок.



Централизованные закупки

Уполномоченные на определение «поставщиков» для заказчиков



Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на:

- обоснование закупок;
- определение условий контракта, в том числе на определение НМЦК,
- и подписание контракта.

Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители)



Дополнительное профессиональное образование

программы
повышения
квалификации

программы
профессиональной
переподготовки

К освоению дополнительных профессиональных программ допускаются:

- 1) лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- 2) лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.



СОДЕРЖАНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Профессиональная переподготовка и повышение квалификации ГГС проводятся по дополнительным профессиональным образовательным программам, формируемым в соответствии с федеральными государственными требованиями (ПП РФ от 06.05.2008 № 362)

Требования к минимуму содержания ДПОП «Управление государственными и муниципальными заказами»

С 01.09.2013

Содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами, с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование (ч.6. ст. 76 273-ФЗ)

В отношении дополнительных профессиональных образовательных программ в сфере закупок – «иного» НЕ установлено



СОДЕРЖАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДОЛЖНО УЧИТЫВАТЬ

профессиональные стандарты

- В настоящее время соответствующий стандарт отсутствует

квалификационные требования,
указанные в квалификационных
справочниках по соответствующим
должностям, профессиям и
специальностям

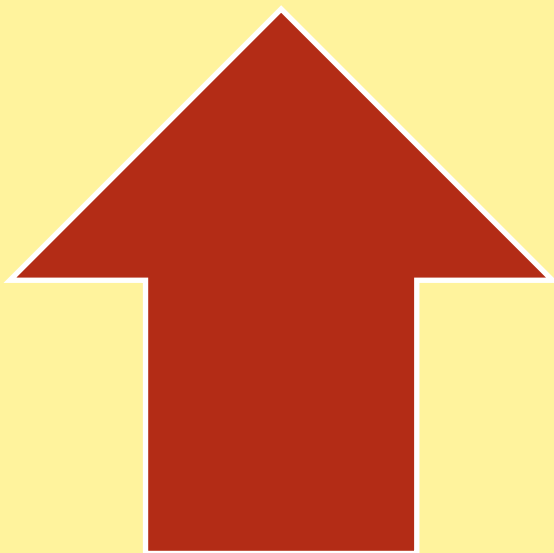
- В квалификационном справочнике нет соответствующих должностей

квалификационные требования к
профессиональным знаниям и
навыкам, необходимым для
исполнения должностных
обязанностей, которые
устанавливаются в соответствии с
федеральными законами и иными
НПА РФ о государственной службе

- 44-ФЗ не предусматривает установление дополнительных квалификационных требования к знаниям и навыкам

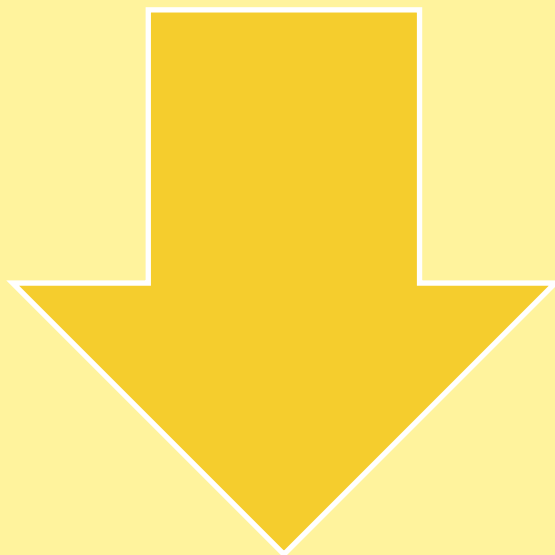


ОБРАЗОВАНИЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК



Закон о контрактной системе

*Профессионализация
госзакупок*



Закон об образовании
от 29.12.2012 № 273-ФЗ

*Отсутствие единой
государственной политики в
области дополнительного
профессионального
образования в сфере закупок*



С 01.09.2013г. ст. 76 273-ФЗ

- Содержание дополнительной профессиональной программы определяется с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование (ч.6.)
- Обучение по дополнительным профессиональным программам осуществляется как одновременно и непрерывно, так и поэтапно (дискретно), в том числе посредством освоения отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), прохождения практики, применения сетевых форм, в порядке, установленном образовательной программой и (или) договором об образовании (ч.12)
- Формы обучения и сроки освоения дополнительных профессиональных программ определяются образовательной программой и (или) договором об образовании (ч.13)

Качество профессиональной подготовки должностных лиц заказчика, занятых в сфере закупок, в основном зависит от условий договора образования

Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 1 ст. 12 44-ФЗ)



ТРЕБОВАНИЯ К УСЛУГАМ ПО ПОВЫШЕНИЮ КВАЛИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

С 01.09.2013

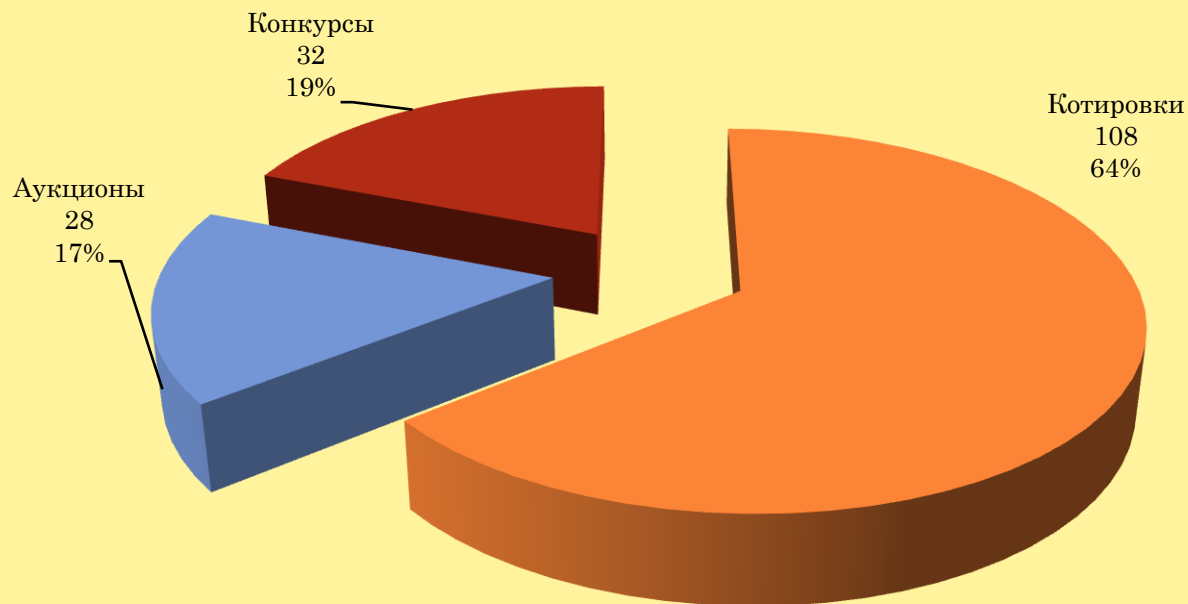
Лицензия на дополнительное профессиональное образование

Свидетельства о государственной аккредитации в части имеющих государственную аккредитацию дополнительных профессиональных образовательных программ являются недействующими со дня вступления в силу 273-ФЗ (п.8 ст.108)

По результатам обучения – удостоверение или диплом установленного образца



ЗАКУПКА ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ / В СФЕРЕ ЗАКУПОК (конкурентные процедуры)



Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – 393 контракта

Период : 01.01.2012 по 09.07.2013гг.

Специализированная организация

Заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения **конкурса или аукциона**, в том числе для:

- ✓ разработки документации;
- ✓ размещения в единой информационной системе извещения и направления приглашений принять участие в закрытых процедурах;
- ✓ выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя)



При этом

- ❖ создание комиссии по осуществлению закупок;
- ❖ определение НМЦК;
- ❖ определение предмета и существенных условий контракта;
- ❖ утверждение проекта контракта, конкурсной документации, документации об аукционе и подписание контракта

осуществляются заказчиком

Заказчик несет солидарную ответственность за вред, причиненный в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации, совершенных в пределах полномочий, переданных ей заказчиком на основе контракта и связанных с определением поставщика (подрядчика, исполнителя)



ОБЩИЙ АЛГОРИТМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКУПОЧНОЙ СИСТЕМЫ КАДРОВЫМИ РЕСУРСАМИ

Оценить потребность в кадрах и необходимый уровень квалификации сотрудников и уровень квалификации сотрудников, занятых в процессе закупок

Принять решение о необходимости/отсутствии необходимости создавать контрактную службу

Принять решение о необходимости/отсутствии необходимости привлечения специализированной организации

Распределить функциональные обязанности в сфере закупок между сотрудниками

Сформировать программу (определить потребность) по повышению квалификации сотрудников



ЭКСПЕРТ, ЭКСПЕРТНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ —

- обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных 44-ФЗ

В случае, если для проведения экспертизы необходимы осуществление исследований, испытаний, выполнение работ, оказание услуг и в отношении лиц, их осуществляющих, в соответствии с законодательством РФ установлены обязательные требования (обязательная аккредитация, лицензирование, членство в саморегулируемых организациях), отбор экспертов, экспертных организаций для проведения такой экспертизы должен осуществляться из числа лиц, соответствующих указанным требованиям.

Не могут быть:

1) физические лица:

а) являющиеся либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;

в) являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя) либо состоящие с ними в браке;

2) юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции, либо более чем двадцатью процентами вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;

3) физические лица или юридические лица в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы.

Спасибо за внимание!

