



Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия

**Актуальные вопросы
нормативно-правового регулирования
природоохранной деятельности
в Российской Федерации**



Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации

• одним из механизмов формирования системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности является повышение эффективности государственного экологического надзора

Государственный экологический надзор

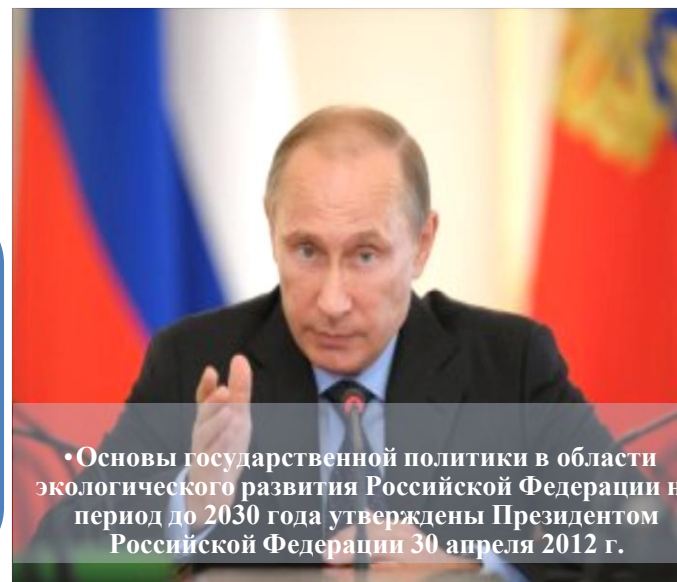
Соблюдение требований природоохранного законодательства

Проведение природопользователями природоохранных мероприятий

восстановление нарушенных экологических систем применительно к экологически неблагополучным территориям, в том числе природного комплекса бассейна озера Байкал

Внедрение природоохранных технологий и переоснащение производства

Сокращение негативного воздействия на окружающую среду



• Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года утверждены Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г.



Новое в федеральном природоохранном законодательстве



**Федеральный закон от
21.07.2014 № 219-ФЗ**

*(вступил в силу 1 января
2015, за исключением
отдельных положений)*

- формирование новой системы нормирования воздействия на ОС, предполагающей ранжирование предприятий по значимости воздействия на ОС на 4 категории и применение к ним пропорциональных мер государственного регулирования

**Федеральный закон от
29.12.2014 № 458-ФЗ**

*(вступил в силу 1 января
2015, за исключением
отдельных положений)*

- экономическое стимулирование деятельности в сфере обращения с отходами: с 1-го июля 2015 года лицензированию будет подлежать деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности

**Федеральный закон от
14.10.2014 № 307-ФЗ**

*(вступил в силу 15 ноября
2014, за исключением
отдельных положений)*

- изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которым дела об административных правонарушениях теперь вправе рассматривать только главные и старшие госинспекторы в области охраны окружающей среды



Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ

- **Цель принятия:**

- ✓ Совершенствование системы нормирования воздействий на окружающую среду, что обусловлено необходимостью формирования сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.

- **Внес изменения в:**

- ✓ Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"
- ✓ Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе"
- ✓ Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"
- ✓ Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"
- ✓ Налоговый кодекс Российской Федерации
- ✓ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
- ✓ Градостроительный кодекс Российской Федерации
- ✓ Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

- ✓ **Этапы вступления в силу :**

- I. 1 января 2015 г.
- II. 1 января 2016 г.
- III. 1 января 2018 г.
- IV. 1 января 2019 г.
- V. 1 января 2020 г.



Этапы введения новых инструментов природоохранной политики по 219-ФЗ

2015-2018

Постановка предприятий на государственный учет
Введение механизмов экономического стимулирования
Издание всех подзаконных актов
Выбор НДТ и публикация справочников НДТ

2019 - 2022

Создание межведомственной комиссии для рассмотрения программ повышения экологической эффективности предприятий
Переход на комплексные экологические разрешения для:
- предприятий - крупнейших «загрязнителей»;
- всех новых предприятий;
- предприятий, выразивших желание
Увеличение коэффициентов платы за негативное воздействие до уровня, сопоставимого со стоимостью мероприятий по снижению уровня загрязнений

2022 - 2030

Переход на НДТ, комплексные экологические разрешения всех остальных предприятий



Все решения носят отсроченный характер



ИЗМЕНЕНИЕ НОРМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 10.01.2002 № 7-ФЗ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

- Разделение предприятий на 4 категории
- Создание федеральных и региональных государственных реестров объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.
- Применение к каждой категории дифференцированных мер государственного регулирования
- Введение технологического нормирования на принципах НДТ
- Замена лимитов на выбросы и сбросы временно разрешенными выбросами и сбросами
- Замена 3-х действующих разрешений на выбросы сбросы, отходы комплексным экологическим разрешением, декларацией и представлением отчетности
- Перераспределение поднадзорных объектов между федеральным и региональным надзором
- Дифференциация требований к производственному экологическому надзору в зависимости от категории объекта
- Систематизация экологической информации о предприятии в рамках ведения государственного экологического учета объектов
- Возрождение института государственной экологической экспертизы
- Законодательное регулирование вопросов платы за негативное воздействие на окружающую среду
- Внедрение механизмов экологического стимулирования снижения загрязнения окружающей среды



ИЗМЕНЕНИЕ НОРМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 10.01.2002 № 7-ФЗ «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Принципиально новой является ст. 4.2 «Категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» Федерального закона № 7-ФЗ, в которой определены 4 категории объектов:

- объекты, оказывающие значительное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий (далее — НДТ), — I категории;
- объекты, оказывающие умеренное воздействие на окружающую среду, — II категории;
- объекты, оказывающие незначительное воздействие на окружающую среду, — III категории;
- объекты, оказывающие минимальное воздействие на окружающую среду, — IV категории.

Присвоение объекту одной из четырех категорий осуществляется на основании критериев, установленных Правительством РФ постановлением от 28.09.2015 № 1029

Присвоение объекту одной из четырех категорий осуществляется при постановке объекта на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Срок, в течение которого хозяйствующий субъект обязан поставить на учет эксплуатируемые объекты:

- для объектов, введенных в эксплуатацию после 1 января 2015 года – в течение 6 месяцев со дня начала эксплуатации данных объектов;
- для объектов, введенных в эксплуатацию – до 1 января 2015 года – в течение двух лет с момента вступления в силу Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ, т.е. до 1 января 2017 г.

Ответственность:

- ✓ Введена административная ответственность, в частности, за сокрытие, умышленное искажение и несвоевременное представления данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся **в заявлении о постановке на государственный учет объектов** (ст. 8.5 КоАП РФ).

Размер административного штрафа увеличен до 80 тыс. рублей.

- ✓ Введена административная ответственность за невыполнение или несвоевременное выполнение **обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов**, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений (ст. 8.46 КоАП РФ).

Размер административного штрафа – до 100 тыс. рублей.



Государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

Реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, состоит из следующих разделов:

- а) **федерального государственного реестра объектов**, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду,
- б) **региональных государственных реестров объектов**, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Данный реестр должен включать в себя:

- наименование, организационно-правовую форму;
- сведения о фактическом месте нахождения и категории объекта;
- сведения о виде хозяйственной и (или) иной деятельности,;
- сведения о стационарных источниках, об уровне и (или) объеме или о массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ, о размещении отходов производства и потребления;
- сведения о декларациях о плате за негативное воздействие на окружающую среду;
- сведения о комплексных экологических разрешениях или декларациях о воздействии на окружающую среду;
- сведения о программе производственного экологического контроля и т.д.

✓ **До настоящего времени форма заявки о постановке на государственный учет, объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также порядок формирования кодов объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду не утверждены.**



МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ КАТЕГОРИИ ОБЪЕКТА

Категории 1 (значительное воздействие)	Категория 2 (умеренное воздействие)	Категория 3 (незначительное)	Категория 4 (минимальное)
Государственная экологическая экспертиза			 <i>Объекты социально значимых сфер деятельности (производства, услуги), характеризующиеся минимальными объемами (уровнями) воздействия на окружающую среду</i>
Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, с присвоением индивидуального кода и категории объекта			
Нормирование на принципах НДТ Комплексное разрешение	Предоставление информации о планируемом воздействии с расчетом нормативов допустимых сбросов, выбросов, объемов размещения отходов в составе декларации		
Установление закрытого перечня регулируемых загрязняющих веществ			
Требования по проведению первичного учета и производственного экологического контроля (в зависимости от категории)			
Оснащение источников негативного воздействия приборами непрерывного аналитического контроля			
Представление отчетности об осуществленных объемах воздействия			
Разработка не подлежащих продлению программ повышения экологической эффективности (внедрения НДТ) / планов мероприятий по охране окружающей среды и представление отчетности об их выполнении			
Федеральный государственный экологический надзор	Региональный государственный экологический надзор		Только внеплановые проверки



Плата за негативное воздействие на окружающую среду

- ✓ Конкретизирован субъект платы за размещение отходов.
Плату за размещение отходов обязано вносить лицо, при осуществлении которым хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы производства и потребления (при условии их дальнейшего размещения).
- Изменен **отчетный период**, за который исчисляется и вносится плата за НВОС – **1 год вместо 1 квартала**.
Плата за 2016 год должна быть внесена до 1 марта 2017 года.

! При этом в течение 2016 г. хозяйствующие субъекты не должны ежеквартально вносить плату за НВОС.

! Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность **на объектах IV категории, освобождены от обязанности вносить плату** за негативное воздействие на окружающую среду.

! с 1 января 2015 г. плата взимается за выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух **только стационарными источниками**.



Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий (утв. постановлением Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. N 1029)

I категория (для Бурятии)

Осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности:

- д) по добыче и подготовке руд цветных и драгоценных металлов;
- е) по обеспечению электрической энергией, газом и паром с использованием оборудования (с установленной электрической мощностью 250 МВт и более ;
- з) по производству следующей неметаллической минеральной продукции (цементный клинкер , керамические изделия);
- л) по производству пестицидов и прочих агрохимических продуктов в части, касающейся производства минеральных удобрений;
- н) по обработке и утилизации отходов в части, касающейся обезвреживания отходов производства и потребления;
- п) по захоронению отходов производства и потребления;
- р) по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом 20 тыс. куб. метров в сутки отводимых сточных вод и более);
- х) по производству следующих пищевых продуктов: мясо и мясопродукты (с проектной производительностью 50 тонн готовой продукции в сутки и более);
- ц) по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);
- ч) по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более);
- щ) по добыче угля, включая добычу и обогащение каменного угля, антрацита и бурого угля (лигнита);



ИЗМЕНЕНИЕ НОРМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА от 04.05.1999 № 96-ФЗ «ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА»

- ст. 14 «Разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух» Федерального закона № 96-ФЗ с 1 января 2019 г. будет изложено в следующей редакции: «Разрешение на выброс радиоактивных веществ в атмосферный воздух и разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух».
- новая ст. 16.1 «Требования охраны атмосферного воздуха при эксплуатации установок очистки газа» (предполагается замена действующих Правил эксплуатации установок очистки газа 1983 г. новыми правилами),
- новая редакция ст. 22 (конкретизируются условия инвентаризации стационарных источников выбросов и предполагается подготовка нового порядка и методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух)
- дополнение в ст. 30 Федерального закона № 96-ФЗ, согласно которому юридические лица обязаны в том числе внедрять НДТ и соблюдать правила эксплуатации установок очистки газа и предназначенного для контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух оборудования. При этом требования ст. 30 распространяются и на индивидуальных предпринимателей.
- **ст. 28 - с 1 января 2015 г. плата взимается за выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух только стационарными источниками.**



ИЗМЕНЕНИЕ НОРМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

- **перераспределение полномочий** в области обращения с отходами между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями;
- **разработка и реализация региональных программ** в области обращения с отходами и территориальных схем в области обращения с отходами;
- **лицензирование** деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности;
- **запрет захоронения отходов**, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации;
- включение платы за обращение с **твёрдыми коммунальными отходами** в структуру платы за коммунальные услуги.
- производители, импортёры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров после утраты ими потребительских свойств самостоятельно либо посредством **уплаты экологического сбора**.
- закон дополнен новой главой V1, регулирующей деятельность в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами. Предусматривается, в частности, что сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твёрдых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации осуществляются **региональными операторами** в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.



ИЗМЕНЕНИЕ НОРМ ЗАКОНА РФ ОТ 21.02.1992 № 2395-1 «О НЕДРАХ»

(основные изменения в Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 были внесены Федеральными законами №171-ФЗ и № 261-ФЗ, которые вступают в силу соответственно с 1 марта и с 1 февраля 2015 г.

ИЗМЕНЕНИЯ В ПОРЯДКЕ ПОЛУЧЕНИЯ ЛИЦЕНЗИЙ НА ДОБЫЧУ ПОДЗЕМНЫХ ВОД

- Функции распорядителя недр для участков с объемом добычи подземных вод **менее 500 м³/час** переданы с федерального уровня на уровень субъектов РФ (отнесены к участкам недр местного значения)
- Для участков недр с объемом добычи менее 100 м³/сут. **отменены требования:**
 - о проведении оценки запасов подземных вод;
 - о разработке и утверждении проектов разработки месторождений для участков недр
- Дополнениями, внесенными в ст. 25.1 Закона «О недрах» установлена возможность использования земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности (за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам), в целях геологического изучения недр без предоставления земельных участков и установления сервитутов на основании разрешения органа государственной власти (или местного самоуправления), что предусмотрено новой ст. 39.2 ЗК РФ, также данной статьей внесено дополнительное требование в отношении предоставления земельного участка для ведения работ, связанных с недропользованием (из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности), об утверждении проекта проведения указанных работ.



Государственная экологическая экспертиза

- Расширен перечень объектов ГЭЭ:
 - ✓ **проектная документация объектов** капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам **I категории**, за исключением случаев, если такая проектная документация входит в состав материалов обоснования лицензий в соответствии с подпунктом 4 данной статьи;
 - ✓ **материалы обоснования комплексного экологического разрешения**, разрабатываемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, в случае, если указанные материалы не содержат информацию о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проведенной в отношении объектов, указанных в подпункте 7.5 данной статьи.
 - ✓ С 1 января 2015 г., **срок начала проведения государственной экологической экспертизы на БПТ сокращен с одного месяца до 3 дней** после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме и в количестве, которые соответствуют установленным требованиям.



Изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 года 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при
осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Введено понятие **риск-ориентированного подхода** к осуществлению государственного контроля при организации отдельных его видов, определяемых Правительством РФ, при котором выбор интенсивности **(формы, продолжительности, периодичности)** проведения мероприятий по контролю определяется отнесением объектов к определенной категории риска либо **определенному классу (категории) опасности.**

Положения данного документа (в редакции Федерального закона от 13.07.2015 N 246-ФЗ) в части риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) применяются **с 1 января 2018 года.**

! с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства».



Совершенствование природоохранного законодательства, регулирующего соответствующие правоотношения

Новые постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации:

- **от 05.06.2013 № 476** «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»,
- **от 09.08.2013 № 681** «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)»,
- **от 08.05.2014 № 426** «О федеральном государственном экологическом надзоре»,
- **от 10.07.2014 № 636** «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»,
- **от 02.01.2015 № 1** «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре», а также иные действующие нормативные правовые акты Российской Федерации,
- **от 08.07.2015 N 1316-р** «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды»
- **от 28.08.2015 № 903** «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»,
- **от 28.09.2015 № 1029** «Об утверждении критериев определения категорий объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»,
- **от 03.10.2015 № 1062** «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»,
- **от 12 .10.2015 № 1073** "О порядке взимания экологического сбора»,
- Утвержден Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня» - приказ Минприроды России **от 06.05.2014 № 204**, зарегистрирован в Минюсте России 07.10.2014, регистрационный номер № 34257).



Благодарю за внимание!